**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ**

**ЗАПОРІЗЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ**

**ЮРИДИЧНИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**кафедра адміністративного та господарського права**

**Кваліфікаційна робота**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_магістра\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(рівень вищої освіти)

на тему Пільги як елемент стимулювання у діяльності особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Виконав: студент магістратури, групи\_\_\_\_\_\_

спеціальності

спеціальності 081 право

Овчаренко К.В.

Керівник професор, д.ю.н. Колпаков В.К.

Рецензент\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(посада, вчене звання, науковий ступінь, прізвище та ініціали)

Запоріжжя – 2020

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ**

**ЗАПОРІЗЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ**

Факультет\_\_\_юридичний \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Кафедра\_\_адміністративного та господарського права \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Рівень вищої освіти\_\_\_магістр\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Спеціальність \_\_\_\_\_081 право\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(шифр і назва)

**ЗАТВЕРДЖУЮ**

Завідувач кафедри\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_\_року

**З А В Д А Н Н Я**

НА КВАЛІФІКАЦІЙНУ РОБОТУ СТУДЕНТУ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Овчаренко Крістіна Василівна \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(прізвище, ім’я, по батькові)

1. Тема роботи (проекту) Пільги як елемент стимулювання у діяльності особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

керівник роботи Колпаков В.К., професор кафедри адміністративного та господарського права, д.ю.н.

затверджені наказом ЗНУ від «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_року №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Строк подання роботи \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
2. Вихідні дані до роботи \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Зміст розрахунково-пояснювальної записки (перелік питань, які потрібно розробити) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Перелік графічного матеріалу (з точним зазначенням обов’язкових креслень) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Консультанти розділів роботи

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Розділ | Прізвище, ініціали та посадаконсультанта | Підпис, дата |
| завданнявидав | завданняприйняв |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

1. Дата видачі завдання\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**КАЛЕНДАРНИЙ ПЛАН**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №з/п | Назва етапів кваліфікаційної роботи | Строк виконання етапів роботи | Примітка |
| 1. | Затвердження теми роботи в результаті опрацювання та обговорення з науковим керівником у відповідності до магістерської програми |  |  |
| 2.  | Узгодження проекту плану та завдання до магістерської роботи |  |  |
| 3. | Збір та вивчення джерел інформації для написання дипломної роботи; |  |  |
| 4.  | Складання плану дипломної роботи |  |  |
| 5. | Написання першого розділу |  |  |
| 6. | Попередній звіт керівника і студента про хід виконання завдання на дипломну роботу на кафедрі |  |  |
| 7. | Складання схематичних матеріалів  |  |  |
| 8. | Збір статистичних даних  |  |  |
| 9. | Написання вступу, висновків |  |  |
| 10. | Виправлення зауважень |  |  |
| 11.  | Підготовка презентації та захист роботи |  |  |

Студент \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(підпис) (ініціали та прізвище)

Керівник роботи (проекту) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(підпис) (ініціали та прізвище)

**Нормоконтроль пройдено**

Нормоконтролер \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(підпис) (ініціали та прізвище)

РЕФЕРАТ

Овчаренко К.В. Пільги як елемент стимулювання у діяльності особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування. Запоріжжя. 2020. 112с.

Кваліфікаційна робота складається зі 112 сторінок, перелік посилань містить 110 джерел.

На етапі прискорення європейської інтеграції України з Європейським Союзом обумовлює необхідність комплексного реформування правової системи держави, перегляду змісту базових засад регулювання суспільних відносин, демократизації політичної системи, підвищення стандартів забезпечення й захисту прав людини. Метою таких перетворень є формування високого рівня правопорядку, створення організаційно-правових умов для ефективної реалізації правового статусу особи й безперешкодної реалізації нею своїх законних інтересів.

Досягти зазначеного неможливо без запровадження правових пільг як специфічних елементів стимулювання діяльності осіб, які уповноваженні на виконання функцій держави або місцевого самоврядування та які закріплюються в законодавстві для окремих категорій їх учасників. З огляду на високу динамічність темпів розвитку сучасного глобалізованого суспільства, зміст багатьох діючих у правовому полі пільг об’єктивно потребує їх періодичного перегляду й кореляції на законодавчому рівні відповідно до змін умов життя соціуму.

Нинішні норми, що впорядковують питання встановлення й надання пільг, закріплені на різних рівнях багатьох галузей законодавства. Деякі з таких норм є недосконалими, а їх положення часто суперечать Конституції України та іншим нормативно-правовим актам. Станом на сьогодні в системі національного законодавства правові пільги регламентуються як на конституційному й законодавчому, так і на підзаконному рівнях. В Україні зазначена усталена система характеризується неоднорідністю законодавчої бази, що регулює умови надання пільг. Більшість законодавчих і підзаконних нормативно-правових актів не погоджені як слід між собою за замістом і не містять ні конкретних підстав для надання пільг, ні критеріїв класифікації цих правових засобів, ні процедурних аспектів їх оформлення й реалізації.

Мета дослідження полягає в тому, щоб на підставі узагальнення існуючих наукових напрацювань, а також аналізу практики реалізації законодавства України й зарубіжних держав, що регламентує порядок реалізації пільг, розкрити їх зміст, виявити особливості регуляторного потенціалу.

Об’єктом дослідження виступають суспільні відносини у сфері використання пільг як елемента стимулювання у діяльності особи уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Предмет дослідження є пільги як елемент стимулювання у діяльності особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

ЕЛЕМЕНТ СТИМУЛЮВАННЯ, ПІЛЬГИ, ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ, ПРАВОВИЙ СТАТУС, ПУБЛІЧНІ СЛУЖБОВЦІ, СТИМУЛИ, СТИМУЛЮВАННЯ

SUMMARY

Ovcharenko K.V. Benefits as an element of stimulation in the activity of a person authorized to perform the functions of the state or local self-government. Zaporizhzhia. 2020. 112s.

The qualification work consists of 112 pages, the list of references contains 110 sources.

At the stage of acceleration of European integration of Ukraine with the European Union, it is necessary to comprehensively reform the legal system of the state, revise the content of the basic principles of regulation of social relations, democratize the political system, raise standards of security and protection of human rights. The purpose of such transformations is to form a high level of law and order, to create organizational and legal conditions for the effective realization of the legal status of a person and the smooth realization of his legitimate interests.

It is impossible to achieve this without the introduction of legal privileges as specific elements of stimulating the activities of persons who are authorized to perform the functions of the state or local self-government and which are enshrined in the legislation for certain categories of their participants. Given the high dynamic pace of development of today's globalized society, the content of many benefits in the legal field objectively requires their periodic review and correlation at the legislative level in accordance with changing conditions of society.

The current rules governing the establishment and granting of benefits are enshrined at various levels in many areas of the law. Some of these norms are imperfect, and their provisions are often contrary to the Constitution of Ukraine and other normative legal acts. As of today, in the system of national legislation, legal privileges are regulated both at the constitutional, legislative and by-law levels. In Ukraine, the established system is characterized by the heterogeneity of the legal framework governing the conditions for granting privileges. Most legislative and by-laws are not harmonized as intended and do not contain specific grounds for granting privileges, nor criteria for classifying these remedies, nor procedural aspects of their design and implementation.

The purpose of the study is to establish, on the basis of the generalization of existing scientific developments, as well as the analysis of the practice of implementation of the legislation of Ukraine and foreign countries, which regulates the procedure of realization of privileges, to reveal their content, to reveal peculiarities of regulatory potential.

The subject of the study is public relations in the area of ​​benefits as an element of stimulation in the activities of a person authorized to perform the functions of state or local government.

The subject of the study is benefits as an element of stimulation in the activities of a person authorized to perform the functions of the state or local government.

ELEMENT OF INCENTIVES, BENEFITS, LEGAL REGULATION, LEGAL STATUS, PUBLIC SERVANTS, INCENTIVES

ЗМІСТ

РОЗДІЛ 1 ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА………………………………..….9

РОЗДІЛ 2 ПРАКТИЧНА ЧАСТИНА………………………………………….41

ВИСНОВКИ ……………………………………………………………………..89

ПЕРЕЛІК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ……………………………………….92

РОЗДІЛ 1 ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

Актуальність теми дослідження. В останні роки темп прискорення європейської інтеграції України з Європейським Союзом обумовлює необхідність комплексного реформування правової системи держави, перегляду змісту базових засад регулювання суспільних відносин, демократизації політичної системи, підвищення стандартів забезпечення й захисту прав людини. Метою таких перетворень є формування високого рівня правопорядку, створення організаційно-правових умов для ефективної реалізації правового статусу особи й безперешкодної реалізації нею своїх законних інтересів.

Досягти зазначеного неможливо без запровадження правових пільг як специфічних елементів стимулювання діяльності осіб,які уповноваженні на виконання функцій держави або місцевого самоврядування та які закріплюються в законодавстві для окремих категорій їх учасників. З огляду на високу динамічність темпів розвитку сучасного глобалізованого суспільства, зміст багатьох діючих у правовому полі пільг об’єктивно потребує їх періодичного перегляду й кореляції на законодавчому рівні відповідно до змін умов життя соціуму.

Нинішні норми, що впорядковують питання встановлення й надання пільг, закріплені на різних рівнях багатьох галузей законодавства. Деякі з таких норм є недосконалими, а їх положення часто суперечать Конституції України та іншим нормативно-правовим актам. Станом на сьогодні в системі національного законодавства правові пільги регламентуються як на конституційному й законодавчому, так і на підзаконному рівнях. В Україні зазначена усталена система характеризується неоднорідністю законодавчої бази, що регулює умови надання пільг. Більшість законодавчих і підзаконних нормативно-правових актів не погоджені як слід між собою за замістом і не містять ні конкретних підстав для надання пільг і встановлення обмежень, ні критеріїв класифікації цих правових засобів, ні процедурних аспектів їх оформлення й реалізації. Правові пільги передбачаються законодавством переважно для конкретної професійної групи осіб або для соціально не захищених верств населення. У зв’язку з тим, що інститут пільг та обмежень регламентується значною кількістю нормативно-правових актів, наділених різною юридичною силою й різною сферою дії, в національному законодавстві створюються передумови для виникнення багатьох колізій і ускладненості в подальшій правозастосовній діяльності.

Випадки законодавчих колізій і неузгодженості зазначених правових актів обумовлюють необхідність перегляду їх положень на відповідність останніх конституційним нормам і вироблення одностайних підходів до вирішення виникаючих спірних ситуацій. Все наведене підтверджуює актуальність і доцільність даного дослідження в рамках оптимізації й систематизації законодавства у сферах надання пільг особам уповноваженим на виконання функції держави або місцевого самоврядування.

Мета дослідження полягає в тому, щоб на підставі узагальнення існуючих наукових напрацювань, а також аналізу практики реалізації законодавства України й зарубіжних держав, що регламентує порядок реалізації пільг, розкрити їх зміст, виявити особливості регуляторного потенціалу.

Досягнення мети дослідження передбачає вирішення таких основних завдань:

– розкрити сутність і особливості пільг як елемента стимулювання у діяльності осіб, уповноваженої на виконання функції держави;

– з’ясувати місце й роль пільг у структурі механізму правового регулювання;

– охарактеризувати сучасний стан нормативно-правового забезпечення пільг у правовій системі України;

– обґрунтувати функції пільг у правовій державі;

– систематизувати правові підстави надання пільг особам уповноваженим на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

*Об’єктом дослідження* виступають суспільні відносини у сфері використання пільг як елемента стимулювання у діяльності особи уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

*Предмет дослідження* є пільги як елемент стимулювання у діяльності особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Ступінь наукової розробки проблеми. Теоретичним підґрунтям дослідження стали наукові напрацювання таких українських і зарубіжних учених-правознавців, які у своїх працях торкалися різноманітних аспектів дослідження означеної проблематики, як С. С. Алексєєв, О. М. Бандурка, В. М. Баранов, С. В. Бобровник, О. Г. Варич, В. М. Ведяхін, М. В. Вітрук, М. Ф. Головатий, О. М. Головко, І. Я. Дюрягін, С. А. Калінін, О. В. Мурза, М. М. Козюк, А. М. Колодій, В. М. Косович, І. І. Кравченко, М. В. Кравчук, Д. В. Лук’янов , О. В. Малько, М. І. Матузов, Я. Я. Назаренко, В. І. Новосьолов, Н. М. Оніщенко, О. З. Панкевич, М. Є. Панкіна, Н. М. Пархоменко, О. В. Петришин, Т. О. Пікуль, С. П. Погребняк, І. М. Погрібний, С. В. Поленіна, П. М. Рабінович, О. Ф. Скакун, М. Л. Смолярова, С. Г. Стеценко, М. В. Філіппова та ін. Нормативною основою дослідження стали положення актів діючого законодавства України і зарубіжних держав, міжнародно-правові акти в сфері прав людини тощо.

Апробація результатів роботи. Результати кваліфікаційної роботи були обговорені на засіданнях кафедри конституційного та трудового права, Запорізького національного університету. Положення даної магістерської роботи були враховані автором в ході підготовки наукових статей для опублікування в українській науковій періодиці, під час участі у роботі наукових конференцій: Всеукраїнська науково-практична конференція «Актуальні питання вітчизняної правової науки» м. Запоріжжя, листопад 2019 р., Збірка студентських наукових статей «Майбутні юристи про проблеми права в Україні» м. Запоріжжя, грудень 2019р.

*Опис проблеми, що досліджується.*

Із семантичних позицій пільга визначається як переважне право, полегшення, що надається кому-небудь, як виняток із загальних правил, як надання привілеїв тим чи іншим категоріям осіб, як часткове звільнення останніх від виконання встановлених приписів, обов’язків або полегшення умов їх дотримання. Досліджуючи перші кодифіковані правові акти, ми бачимо, що під пільгами розуміється взагалі будь-яке спрощення. Подібне трактування можна зустріти ще в Законах ХІІ таблиць. У Римському праві було встановлено декілька видів привілеїв, які залежно від утилітарних критеріїв поділялися на такі, що приносили користь, й невигідні (наприклад, обмеження правоздатності за ухилення від панівної релігії). У рабовласницьких державах існувало за рахунок державної казни забезпечення воїнів-калік, а також старих воїнів, які відійшли від військової справи. Так, у I-III століттях воїни-ветерани, при виході в так звану почесну відставку, отримували диплом про привілеї, однією з яких було звільнення ветеранів і членів їх сімей від усіх державних податків, торгових мит і повинностей.

З подальшим розвитком державності, зі збільшенням обсягів завдань соціального, політичного, економічного й воєнного спрямування, пільги почали пов’язуватися з більш конкретними відносинами, а саме зі службою королю й феодалові, з певними статусами осіб (приміром, статус чужинця, тощо). Практика застосування привілеїв відчутно поширювалась. Так, у Давньому Китаї наділення привілеями було найголовнішою прерогативою імператорської влади і стосувалося конкретних відносин, в основному, державної служби. Усі привілеї й виплати, чиновницькі посади й ранги надавалися лише за службу у війську; інших шляхів не повинно бути.

У середньовічній Європі привілеї не тільки характеризували індивідуальний статус суб’єкта, його службову роль в ієрархії влади, а й регламентували навіть побутові умови життя особи залежно від її належності до того чи іншого стану. Це знаходило свій прояв у формі, одягу, житлі та ін. В умовах постійних міжусобних війн відповідні пільги ставали одним з найголовніших засобів політичної боротьби. Королі й імператори надавали значні пільги і привілеї також різним містам з метою долучення їх як союзників.

За часів Руської Правди привілеї оформлювалися як подаровані государем виключні права, як прояв його милості й монаршої волі, як особливий дар обмеженому колу осіб. Вони закріплювались у відповідних нормативних актах або у привілейованих чи відпускних грамотах. Наприклад, пільгові грамоти фіксували податкові привілеї й надавалися духовним і світським феодалам. В умовах феодального суспільства привілеї мали у своїй більшості становий характер, а тому право цього періоду називають ще «правом привілеїв».

Усе наведене призвело до того, що в повсякденній свідомості суб’єктів тих часів само слово «привілеї» означало щось недосяжне для пересічної людини, асоціювалося зі шляхетним її походженням, високим службовим положенням, матеріальним станом, тобто з усім тим, що мається на увазі під поняттями «винятковість», «відособленість», «обраність» і відповідно, викликає до себе негативне ставлення основної частини суспільства.

У праві зарубіжних країн система пільг досить поширена, має доволі розгалужений категоріальний апарат. Наприклад, у законодавстві Канади встановлено привілеї для певних соціальних груп населення, а також запроваджено програми для реалізації відповідних нормативних актів у життя з метою подолання дискримінації з питань праці, доступу до соціальних служб, послуг, житла залежно від існуючої нерівності серед громадян. Низку привілеїв надано особам молодого віку з малозабезпечених родин, окремим групам канадців – представників расово-етнічних меншин при прийомі до навчальних закладів, громадянам, які спілкуються на французькій мові, при вступі на державну службу для зрівняння їх можливостей у кар’єрному зростанні відносно англомовних осіб, які становлять більшість населення Канади. Привілеї вважаються законними, тільки якщо вони прямо передбачені у відповідних нормативно-правових актах. Деякі з них надаються на підставі рішень Ради з прав людини, які створюються при Міністерствах у багатьох провінціях цієї багатонаціональної держави. З огляду на звернення громадянина, який вважає, що до нього було застосовано дискримінацію з боку роботодавця, Рада виносить рішення, яким зобов’язує відповідача до тих чи інших дій, наприклад, надати працюючому інваліду привілеї у вигляді скороченого робочого дня або створення для нього спеціальних умов праці. Таким рішенням вправі користуватися не тільки особа, щодо якої воно було винесено, а й інші представники тієї соціальної групи, до якої належить заявник. Для позначення будь-яких винятків, існуючих у соціальній, трудовій та в інших галузях права Канади, найчастіше використовуються терміни «привілеї» й «переваги»; термін «пільга» застосовується досить рідко – в більшості випадків за аналогією.

Загалом же в англосаксонській правовій системі (США, Канада, Велика Британія, Австралія, Нова Зеландія та ін.) найчастіше перевага в позначенні будь-яких виключень надається поняттю «привілеї». Приміром, Акт про перів (1963 р.), що належить до конституційних актів Великобританії, містить перелік усіх привілеїв, що надаються пожиттєво перам (це вигоди, пільги, привілеї, пріоритети), як такі правові засоби, що відповідним чином спрощують існування представникам цієї соціальної групи.

У державах романо-германської (континентальної) правової системи (Франція, Італія, Іспанія, Португалія, ФРН, Австрія та ін.), законодавець не дотримується чіткої позиції застосування понять «привілеї» й «пільги». Так, у низці нормативно-правових актів ФРН (Закони «Про сприяння працевлаштуванню та професійній освіті» від 25 червня 1969 р., «Про надання допомоги працюючим у зв’язку з виходом на пенсію» від 13 квітня 1984 р.) привілеями названі всі переваги, встановлені для тих чи інших категорій працівників, у виді: (а) розрахунку (оплати) щомісячних витрат, призначення й виплат різного роду дотацій і субсидій особам, які проходять професійну підготовку; (б) виплат допомоги інвалідам з метою надання сприяння їх професійній реабілітації; (в) виплат допомоги по безробіттю.

На відміну від законодавства ФРН, держави, на які поширюється дія романо-германського права (Франція, Італія, Іспанія, Португалія) при позначенні будь-яких привілеїв і виключень, надають перевагу категорії «пільга». Наприклад, в Іспанії більшість виключень, закріплених у правових нормах, позначаються як пільги. Закон цієї країни «Про статус працюючих» (від 10 березня 1980 р.) надає роботодавцям право встановлювати певні пільги у трудових відносинах, зокрема, містить перелік пільг для працюючих жінок і неповнолітніх. У Конституції Португалії (від 25 квітня 1976 р.) зазначається, що законодавством можуть надаватися пільги для жінок та окремих категорій платників податків.

Отже, можна підсумувати, що в законодавстві зарубіжних країн немає чіткого розмежування таких правових категорій, як «пільга» і «привілеї». Аналізуючи законодавство низки європейських і світових держав ми бачимо, що ці поняття часто ототожнюються, але перевага надається терміну «привілеї». Навіть деякі підгалузі цивільного, фінансового й податкового права мають такі назви, як «Привілеї й сервітути» (Болгарія), «Майнові привілеї подружжя» (Угорщина), «Привілеї власників» (Румунія), «Привілеї для малозабезпечених та деяких етнічних груп» (США), «Привілеї для працівників» (Канада).

Пільги розглядаються як «своєрідні винятки, які формують специфічний правовий режим, у межах якого суб’єкт наділяється додатковими специфічними можливостями юридичного характеру, додатковими благами, одночасно як і звільняється від дотримання юридично необхідної поведінки». Це свого роду звільнення різних категорій осіб від певних обов’язків або, іншими словами, надання додаткових можливостей майнового чи немайнового характеру. Мова йде про різновид засобу правового впливу на особу, сутність якого полягає у покращенні її правового статусу за рахунок, перш за се задоволення власних інтересів. За рахунок обсягу, специфіки регламентації та процедури реалізації, пільги цілком можна розглядати як різновид стимулу. Пільги характеризуються певними ознаками, які й свідчать про їх «звуженість» у порівнянні із стимулами у праві. До ознак пільг відносять: а) метою впровадження пільг є захист, покращення стану певної групи осіб; б) пільги за змістом є виняткам із загальних правил, відхиленнями від нормативних вимог й засобом юридичної диференціації. Пільги – це додатковий елемент спеціального статусу особу, що доповнює останній за рахунок спеціальних можливостей особи. в) пільги регламентуються у нормативному порядку на рівні саме таких актів, а не індивідуальних актів застосування.

Пільги інколи називають ще й різновидом переваг, частиною переваг. Відповідно актуальності набуває співвідношення стимулів у праві та переваг. Переваги – це додаткові матеріальні та інші вигоди, які особа має у порівнянні з іншими, що й зумовлює її особливий стан. У науковому середовищі часто можна зустріти використання цілого синонімічного ряду понять для визначення таких вигод. Зокрема такими є: «привілеї», «виключне право», «пріоритет» тощо. У законодавстві зустрічаються терміни «пільги», «переваги», «привілеї» тощо. Інколи навіть через кому одночасно (наприклад, ст. 23 Закону України «Про запобігання корупції»).

Цілком можливим є розгляд в якості синонімів «привілеїв», «переваг», враховуючи те, що це «різновиди правових пільг», «своєрідне виняткове право особи», яке: а) покликане покращити стан особи; б) є «винятковістю» із загального правила; в) характеризується більшою, у порівнянні із пільгами, нормативною регламентаціє, а точніше деталізацією, і персоніфікацією, а отже виступають «засобами правової диференціації осіб»; г) на відміну від пільг, які характеризують спеціальний правовий статус особи, переваги (привілеї) можуть встановлюватися як в індивідуальному, так і спеціальному (щодо конкретної особи) статусах. Все це дозволяє простежити певну відмінність між пільгами та перевагами (привілеями), яка полягає у їх різній цільовій спрямованості, а саме: пільги зорієнтовані на усунення нерівності суб’єктів, а переваги (привілеї) – навпаки впровадити певну диференціацію суб’єктів. Однак у будь-якому випадку, співвідношення стимулів у праві й привілеїв (переваг) є аналогічним співвідношенню стимулів у праві і пільг, а саме співвідношення як цілого і частини.

До елементів стимулювання у праві України варто відносити пільги та їх різновиди якими є: привілеї, імунітети . Специфіка пільг у праві пов'язана із визначенням “полегшення становища публічних службовців з урахуванням особливостей їх діяльності -  служіння публічним інтересам, окремих видів такого служіння, а також із створенням сприятливих умов для задоволення їх потреб і реалізації їх законних інтересів, тобто із розширенням (у порівнянні з іншими особами) правового статусу публічних службовців й спонукання їх до бажаної для держави чи громади поведінки. Фактично відповідні пільги у праві варто розглядати як “свого роду спрощення” для публічних службовців при виконанні ними своїх обов'язків.

Привілеї є певним різновидом пільг, а отже, “якщо пільга - це особливе,  тоді привілея - це окреме, відповідно стосовно права привілея - це персоніфікована (із звуженим колом осіб) пільга. Імунітет - це “особливий різновид пільг і привілеїв”, отже розгляд цього питання варто здійснювати саме під кругом зору виділення “спрощеного”, “виняткового” статусу публічних службовців із акцентом на їх пільги, зосередженням уваги на їх особливий різновид - привілеї як “суто персоніфіковані пільги” й виокремлення їх унікального різновиду - імунітету, притаманного окремим публічним службовцям під час виконання своїх професійних обов'язків “слугуючи” публічним інтересам .

Варто звернути увагу на те, що законодавець передбачає встановлення пільг для публічних службовців як компенсаційних, так і стимулюючих, при цьому останні (тих що встановлюються державою з урахуванням останньої у діяльності певної категорії осіб переважають. Так , зокрема , для державних службовців передбачено надбавку за вислугу років, надбавка за ранг державного службовця, виплату за додаткове навантаження у зв'язку із виконанням обов'язків тимчасово відсутнього державного службовця, виплату за додаткове навантаження у зв'язку з виконанням обов'язків за  вакантною посадою державної служби, можливість одержання службове житло, а також матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань, щорічної додаткової відпустки та відпустки для навчання, як, до речі, й інших видів відпустки, підвищення рівня своєї професійної компетентності, отримання надбавок за знання та використання в роботі іноземної мови (однієї європейської, однієї східної, угро-фінської або африканської, двох і більше), за науковий ступінь, вчене звання, почесне звання тощо. Окрім того, наприклад, для працівників дипломатичної служби, направленим у довготермінове відрядження, передбачається виплата так званих “компенсаційних витрат” (Постанова Кабінету Міністрів України від 17.04.2019 року № 332 “Про упорядкування здійснення компенсаційних виплат в іноземній валюті та оплати інших витрат працівником дипломатичної служби України, направленим у довготермінове відрядження” ст. 33 Закону України “Про дипломатичну службу”), витрат на надання медичної допомоги або медичне страхування (ст. 34 Закону України “Про дипломатичну службу”, Постанова Кабінету Міністрів України від 17.04.2019 року № 333 “Про затвердження Порядку оплати працівникам дипломатичної служби, направленим у довготермінове відрядження, та членом їх сімей витрат, повязаних з наданням медичної допомоги або медичним страхуванням”), гарантій іншому з подружжя працівника дипломатичної служби в закордонній дипломатичній установі України (ст. 37 цього ж Закону) тощо. Цілком логічно згадати і про періодичність присвоєння рангів державних службовців, дипломатичних рангів тощо, зарахування часу роботи на посадах патронатної служби до стажу патронатної служби та урахуванням при присвоєнні рангу, якщо до призначення на відповідну посаду патронатної служби особа перебувала на державній службі й після звільнення з посади знову ж таки повертається на державну службу (ст. 92 Закону України “Про державну службу”), право просування по службі (ст. 40 цього ж Закону), відкладне право на зайняття вакантної посади державної служби (ст. 29 цього ж Закону) тощо. Згідно із Законом України від 02.07.2015 року “Про Національну поліцію” серед пільг цілком можна виокремити особливості утримання у разі затримання, можливість придбання для забезпечення власності безпеки у власність пристроїв для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями матеріальними снарядами несмертельної дії, отримання грошового забезпечення та компенсаційних виплат, право безоплатного користування “під час виконання своїх повноважень всіма видами громадського транспорту … на безоплатний проїзд ... позачергове придбання квитків…” (ст. 62 Закону), встановлені строки вислуги у спеціальних званнях поліції та дострокове їх присвоєння (ст. 83-84 Закону), житлове забезпечення (ст. 96 Закону), навчання дітей поліцейських (ст. 103 цього ж Закону) тощо. До привілеїв варто віднести (з урахуванням їх “вузької персоніфікації”) безстроковість перебування у рамках радника першого класу, Надзвичайного і Повноважного Посланника другого класу, Надзвичайного і Поважного Посланника першого классу (ст. 26 Закону України “Про дипломатичну службу”), довічне збереження за особами, яким присвоєно дипломатичний ранг Надзвичайного і Повноважного Посла, а також за їхніми дружинами( чоловиками) права паспортом (ч.4 ст.25 Закону України “Про дипломатичну службу”), право зберігання ранга державного службовця у разі переведення на посаду нижчої категорії, звільнення з державної служби (п.9 ст.39 Закону України “Про державну службу”). До привілеїв також можна віднести, наприклад, додаткові блага, які надаються особі, нагороджений медаллю “Ветеран прокуратури України”, що “має право у разі предявлення посвідчення пройти у приміщенні відповідних органів прокуратури України, на прийом її керівниками з особистих питань, зокрема щодо служби в органах прокуратури, пенсійного забезпечення тощо. Безперечно,привілеї повязані із певною персоніфікацією їх надання, звуженим колом потенційних їх одержувачів. Це “скоріше виключення із виключень” і тому їх багато бути не може. Вони, в основному, сконцентровані щодо Президента України, осіб, які посідають політичні посади (щодо їх службової діяльності, матеріально-технічного,фінансового забезпечення тощо), із главами дипломатичних представництв (наприклад, щодо права на особисті засоби звязку, тощо). Щодо імунітету, його,як вже зазначалося, слід розглядати в якості “особливого виду привілеї”, шо створює “особливий юридичний режим для певної особи (осіб), розширюючи її (їх) можливості, ...спонукає до певної поведінки та позначає собою певну позитивну правову мотивацію, ... є гарантією соціальної користної діяльності, ... представляє собою форму прояву диференціації...упорядкування соціальних звязків. Щодо цього виду стимулу у праві, наприклад, можна згадати: недоторканість народних депутатів, імунітет суддів, Президента України, представників дипломатичного представництва ( залежно від їх місця у дипломатичному корпусі), найбільш представленим він є, безперечно, щодо Президента України, народних депутатів (перш за все, щодо особистого, юрисдикційного його виду), суддів (аналогічно), а також службовців дипломатичної служби (особистий, недоторканність службових та жилих приміщень, майна, архівів та інших документів тощо). Імунітет не може бути абсолютним, а отже його можна обмежити, відмінними (скасувати, зняти), від нього можна відмовитися, він є “вужчим” за колом осіб, на яких поширюється, й має дещо специфічний ресурс (“позитивно-негативний”, передбачає певне “вилучення” особи, надання їй так званих “негативних пільг”, повязаних обовязково із специфікою її публічно-службової діяльності), регламентується нормами національного та міжнародного права, без деталізації на підзаконному рівні.

Імунітет не становить собою єдиного засобу правової нерівності. Сама його назва у поєднанні створює систему виключень (винятків) із загальних норм, виступає елементом спеціального правового статусу особи, засобом доповнення основних прав і свобод суб’єкта особливими, специфічними можливостями юридичного характеру. У перекладі з латини «імунітет» – це звільнення, позбавлення, незалежність. У юридичному значенні під цим терміном розуміється виключне право не підкорюватися загальним законам, яке надається особам, які займають особливе положення в державі. У цьому сенсі імунітет має дещо спільне з пільгами, оскільки недодержання тих чи інших обов’язків якоюсь мірою може означати їх полегшення або анулювання. Можна погодитися з твердженням О. В. Малька, що правові імунітети вважаються особливими пільгами-привілеями, які в переважній більшості випадків пов’язані зі звільненням відповідних осіб від певних обов’язків чи відповідальності, конкретно встановлених у нормах міжнародного права, в конституції та в інших нормативних актах і покликаних забезпечувати виконання ними зазначених функцій.

Імунітет – це такий вид пільг-привілеїв, який, у свою чергу, є специфічним різновидом юридичних виключень (винятків). Так, у Конвенції про привілеї й імунітети Організації Об’єднаних Націй від 13 лютого 1946 р. ці правові засоби йменуються як «виключення й пільги, що надаються, відповідно до норм міжнародного права дипломатичним представникам». Аналогічне роз’яснення міститься в Генеральній угоді про привілеї й імунітети Ради Європи від 2 вересня 1949 р., де наголошено, що цими правовими засобами визначаються «виключення із пільг, що перелічені в даній Угоді». Отже, імунітети мають такі загальні ознаки з пільгами і привілеями:

1) вони створюють особливий юридичний режим, дозволяють полегшити становище відповідних суб’єктів, розширюють можливості по задоволенню тих чи інших інтересів (приміром, дипломатичний імунітет);

2) виступають своєрідними вилученнями, правомірними виключеннями (винятками) для конкретних осіб, що закріплено у спеціальних юридичних нормах;

3) становлять собою форми прояву диференціації юридичного впорядкування соціальних зв’язків.

Також, потрібно виокремити ознаки, притаманні виключно імунітетам.

По-перше, метою впровадження імунітетів є забезпечення виконання відповідними суб’єктами міжнародних, державних і суспільних функцій, службових обов’язків. Імунітет надає додатковий захист особам, які виконують покладені на них обов’язки, усуває перешкоди у здійсненні ними своїх правомочностей. На думку В. І. Руднєва, імунітети більшою мірою виявляються у виді негативних пільг, а саме звільнення від виконання обов’язків – сплати податків, мита, тощо.

По-друге, норми, що закріплюють імунітети, виходять за рамки національного законодавства, а пільги і привілеї регламентуються, як правило, на рівні цього законодавства.

По-третє, коло суб’єктів, на яких поширюється дія імунітетів, чітко окреслено в нормах міжнародного права, в конституції й законах. Що ж стосується встановлення пільг і привілей, тут коло суб’єктів є значно ширшим. Отже, доходимо висновку, що в законодавстві дуже часто має місце змішування пільг та інших схожих з ними правових категорій, що ускладнює практику їх застосування.

Серед правників-науковців існує думка, що суворого розмежування імунітетів, пільг, привілеїв – винятків із загальних правил – у міжнародній договірній практиці й у внутрішньому законодавстві країн не провадиться. Це пояснюється тим, що окремі різновиди імунітетів становлять собою сукупність правил, наділених ознаками імунітетів у власному розумінні й ознаками привілеїв.

Як бачимо, поняття «імунітет» має самостійне правове значення, воно наділено низкою власних ознак, на підставі яких можна дійти висновку про його самостійну юридичну природу, що дозволяє виокремити імунітет як окрему правову категорію. О. В. Малько й С. Ю. Суменков розглядають мету й коло осіб, на які поширюється дія імунітету, а також функції і строк надання цього правового засобу.

З урахуванням соціального призначення й цілей правового імунітету, його надання – це забезпечення виконання відповідними суб’єктами міжнародних, державних, громадських функцій і службових обов’язків. Коло суб’єктів, на які орієнтуються правові імунітети, окреслює виключний перелік осіб, які прямо передбачені в нормах міжнародного права, в Конституції й законах. Основна функція імунітетів – забезпечення підвищеної охорони законом установленого законом кола зазначених осіб у зв’язку з виконанням ними покладених на них державою певних обов’язків в інтересах всього суспільства. Правовий імунітет, як засіб захисту публічних інтересів, повинен установлюватись на відповідний строк, що дорівнює терміну виконання особою своїх посадових обов’язків.

На сьогодні імунітет, як правовий інститут, досить широко використовується в різних сферах життєдіяльності суспільства. Особливо це стосується тих правовідносин, де можуть обмежуватися права і свободи людини. Однак, незважаючи на таке досить поширене оперування терміном «імунітет», нині немає одностайної точки зору щодо його визначення. Учені-правознавці по-різному трактують розглядуване поняття, посилаючись на ті чи інші його особливості, а також на сферу його застосування. Найчастіше ця правова категорія зустрічається в конституційному, кримінальному й адміністративному праві, в тому числі в їх процесуальних сферах. Важливе значення для характеристики правового імунітету мають норми міжнародного права.

В. І. Руднєв вважає імунітети додатковими гарантіями недоторканності і невідповідальності суб’єкта, це означає, що будь-яка особа має більший обсяг або рівень недоторканності й не притягнення до юридичної відповідальності порівняно з іншими. Як бачимо, вчений акцентує увагу на тому, що ці фактори збільшують обсяг гарантій недоторканності особи, а в окремих випадках і звільняють її від відповідальності.

Дещо відрізняється від наведеного визначення теза О. B. Малька й С. Ю. Суменкова, які вважають, що правовими імунітетами є особливі пільги і привілеї, пов'язані переважно зі звільненням конкретно встановлених у нормах міжнародного права, в Конституції й законах осіб від певних обов'язків і відповідальності й покликані забезпечувати виконання ними відповідних функцій.

Правові імунітети виступають самостійною формою правових виключень, що становлять собою систему юридичних винятків із загальних або спеціальних правил, чим створюється особливий правовий режим для чітко окресленого кола фізичних і юридичних осіб, яким або надаються додаткові права, або які звільняються від виконання тих чи інших юридичних обов'язків і юридичної відповідальності, або порядок притягнення яких до останньої має спеціальний характер. Із цієї дефініції випливає, що імунітет є свого роду винятком (виключенням) із загального правового статусу, який притаманний конкретно встановленому колу осіб, що звільняє їх від виконання певних обов'язків і від юридичної відповідальності (точніше, передбачає особливий порядок їх притягнення до неї). Такі винятки безпосередньо залежать від роду діяльності означених суб’єктів.

Проаналізувавши наведені дефініції поняття «правовий імунітет», можемо виділити його основні ознаки: 1) імунітет створює особливий правовий режим для суб'єктів, які ним володіють; 2) він є гарантією суспільно корисної діяльності, сприяє виконанню певних обов'язків; 3) являє собою своєрідні винятки (виключення) із загального правового статусу особи; 4) імунітети притаманні конкретному колу осіб, перелік яких міститься як у міжнародному, так і в національному законодавстві; 5) зміст певного імунітету підлягає обов'язковому закріпленню в чинному законодавстві, як правило, на конституційному рівні; 6) він звільняє особу від виконання певних обов'язків або від відповідальності за певні діяння, які випливають з її правового статусу; 7) становить особливу форму прояву диференціації правових статусів і юридичних зв'язків; 8) більшість імунітетів спрямовані на виконання приписів міжнародних нормативно-правових актів.

З урахуванням зазначених ознак, вважаємо, що під правовим імунітетом слід розуміти визначений міжнародними нормативними актами й закріплений в національному законодавстві особливий правовий режим конкретного кола осіб, який виявляється у звільненні останніх від певних обов'язків, покладених на них державою або суспільством, або у встановленні необхідного для їх виконання особливого порядку юридичної відповідальності.

Проаналізувавши наукові погляди й чинне законодавство України, що стосується правового імунітету, можемо стверджувати, що станом на сьогодні треба виділяти такі його види:

1) імунітет суб'єктів владних повноважень. До таких осіб, зокрема, слід віднести: Президента України, народних депутатів України, суддів та інших суб'єктів, які виконують державні функції. Імунітети зазначених осіб закріплено в Конституції й законах України;

2) імунітети, визнані міжнародним співтовариством. До вказаної групи належать імунітети дипломатичних і консульських установ, глав держав, глав урядів, міністрів закордонних справ, які знаходяться у відрядженнях, глав і членів міжнародних делегацій, які перебувають на території України. Імунітет названих осіб вирізняється тим, що він закріплений не тільки в національному законодавстві, а й у міжнародному;

3) імунітети осіб окремих професій, не пов'язаних з виконанням завдань і функцій держави. До цієї групи можна віднести адвокатів, нотаріусів, лікарів, священнослужителів та інших осіб, які в силу своїх професійних обов'язків не мають права розголошувати певну інформацію й у зв'язку із цим не підлягають юридичній відповідальності за неповідомлення таких відомостей;

4) імунітети учасників судочинства.

Таким чином, проаналізувавши названі види імунітетів, можна констатувати, що, на відміну від правових пільг, вони більшою мірою стосуються гарантування безпеки певних категорій суб'єктів від стороннього протиправного впливу, а також звільняють їх від обов'язку повідомляти інформацію, якщо це випливає з їх професійних обов'язків і може зашкодити їм чи іншим особам. Крім того, імунітети необхідні для забезпечення безпеки й недоторканності іноземних делегацій і іноземних суб'єктів.

На підставі ґрунтовного аналізу законодавства України маємо змогу окреслити різновиди пільг залежно від кінцевої мети їх призначення. Отже, виокремлюється низка функцій правових пільг, зміст яких варто всебічно охарактеризувати.

1. Компенсаційна функція правових пільг полягає в тому, що в процесі її реалізації відповідному суб’єктові надається додаткова можливість для задоволення життєво необхідних потреб для осіб, які знаходяться в нерівних умовах в силу біологічних або соціальних причин. Наприклад, неможливо залучати до праці осіб, які мають певні вади зору (сліпих та осіб, які мають поганий зір) без установлення для них особливих умов на виробництві. Принцип соціальної справедливості вимагає встановлювати в подібних випадках виключення з принципу рівності громадян, тобто пільги для таких категорій осіб набуватимуть компенсаційного характеру, зрівнюючи можливості останніх з можливостями інших. Найважливішого компенсаційного значення набувають пільги, що надаються інвалідам та учасникам Великої Вітчизняної війни, біженцям, вимушеним переселенцям та ін. У цих випадках, як підкреслює І. С. Морозова, пільга виступає особливим правом (можливістю), що надається особі для гарантованого забезпечення нею відповідного споживчого рівня, полегшення доступу до юридично забезпеченого блага.

Пільги, як правило, покликані полегшити соціально-економічні умови для громадян, їх матеріальне, побутове й фінансове становище. Приміром, у ст. 100 Кодексу законів про працю передбачено, що працівникам, які працюють на виробництві зі шкідливими умовами праці, гарантується збільшення оплати праці, надбавки до місячної заробітної плати, розмір якої зростає зі збільшенням стажу безперервної роботи з хімічною зброєю; безоплатне амбулаторне та стаціонарне медичне обслуговування; обстеження та лікування у спеціалізованих лікувальних установах з оплатою вартості проїзду до місця обстеження чи лікування; безоплатне забезпечення лікарняними засобами та ін..

Проте, на практиці спостерігається інша картина: пільги втрачають компенсаційну функцію через те, що значна частина соціальних виплат іде на підтримку таких груп громадян, які хоча й мають право на користування відповідного пільгою, але їх доходи явно перевищують прожитковий мінімум. Але це вказує на неефективність зазначених виплат з позиції боротьби з бідністю, розподілу соціальних виплат і надання пільг. При наданні пільг повинне враховуватися принцип адресності й саме потреба тієї чи іншої особи в певному виді пільг.

У той час розглядуваний юридичний засіб не варто повністю ототожнювати з компенсаціями, оскільки правові пільги поряд з функцією компенсаційною виконують ще й функцію стимулюючу.

2. Стимулююча функція правових пільг застосовується наряду з компенсаційною. Розкриваючи сутність останньої, звернімося до поняття «правовий стимул». Так, О. В. Малько визначає його як правове спонукання суб’єкта до законослухняної поведінки, що створюється для задоволення його власних інтересів, режим сприяння їй. В. М. Ведяхін під правовими стимулами розуміє правові норми, заохочення, необхідні для розвитку суспільства, держави на даний момент існування суспільних відносин. Ці норми стимулюють, як звичайну, так і підвищену правомірну діяльність людей і її результати. На думку В. М. Лебєдєва, стимулювання характеризується наданням суб’єктові додаткової правомочності, для покращання його правового становища.

Найбільш поширеною у юридичній доктрині є позиція, відповідно до якої до норм-стимулів належать як норми, що містять пільги, заохочення, матеріальну винагороду тощо, так і ті, що встановлюють юридичну відповідальність. Отже, правова пільга надає певні привілеї, повністю чи частково звільняє суб’єктів від виконання покладених на них обов’язків або полегшує умови їх виконання, тим самим стимулюючи осіб до конкретного варіанту поведінки. Стимулююча функція поширюється в переважній більшості на податкові пільги, що запроваджуються з метою активнішого розвитку виробництва, підприємництва, інвестиційної і благодійної діяльності.

Стимулюючу функцію пільги виконують поруч з такими іншими юридичними засобами, як заохочення й дозвіл, причому ця функція у пільг є більшою, а ніж у дозволу. Пільга – це додаткова можливість, яка надається до права. Завдяки встановленню ефективної системи надання пільг, можна впливати на розвиток суспільних відносин у сприятливому для соціуму й держави напрямку, активізувати процес формування економіки (пільги-стимули) й одночасно процес соціального захисту особи (пільги-компенсації).

3. Забезпечувальна функція правових пільг установлюється для категорій громадян, які потребують соціального захисту. Вона виражається в тому, що з її використанням реалізуються й інші юридичні засоби. Завдяки пільгам створюються умови, що сприяють правомірному здійсненню певних прав особам, яким необхідна допомога, й гарантується надійність використання цих прав. Правові пільги фактично визнають значимість особи або кола осіб, а також їх досягнень.

4. Також є сенс виділити функцію соціального контролю, що полягає в тому, що завдяки соціальним регуляторам право впливає на поведінку людей, спрямовуючи її в бажаний для суспільства бік. Отже, правові пільги виступають одним із засобів такого контролю. Шляхом упровадження певних пільг законодавець координує ту чи іншу діяльність фізичних і юридичних осіб, визначаючи в нормативно-правових актах дії, в яких заінтересовані суспільство й держава і які ними підтримуються. Як зазначає Морозова, пільги становлять собою досить м’який спосіб корекції відхилення від правової поведінки громадян і приведення її у законослухняну форму.

5. Функція соціального контролю правових пільг тісно пов’язана з їх виховною функцією, яка відтворює зміст і значення пільгового регулювання у формуванні правосвідомості й високої правової культури населення. Виховний характер цих правових засобів виражається у вигляді своєрідного попереджувального, можна сказати, профілактичного впливу.

6. Мотиваційна функція правових пільг пов’язана з тим, що відповідні фактори об’єктивного й суб’єктивного характеру, пов’язані із задоволенням потреб особи, формують певний мотив. З погляду А. Г. Венделіна, закономірності поведінки в соціальних системах значною мірою виявляються через інтереси людей, їх потреби, через все те, що визначає мотив їх дій. Пільга як специфічний правовий механізм, впливає на поведінку особи у випадках, коли у її свідомість було закладено інформацію, яка визначала б мотив її поведінки. Особливо це яскраво виражено у пільгах-стимулах і в пільгах-гарантіях. Отже, роль мотиваційної функції цього юридичного засобу – спонукання суб’єкта до виконання обов’язків і до здійснення соціально корисних дій.

7. Орієнтаційна функція правових пільг полягає в націлюванні осіб на позитивні законодавчі установки, на здійснення правомірних дій або утримання від неправомірних, тобто вона формує в суб’єктів такі установки, завдяки яким визначається напрямок їх необхідної поведінки. Зміст цієї функції зводиться до того, що вона формує систему орієнтирів особи через призму її свідомості. Інакше кажучи, пільги орієнтують суб’єкта до соціально бажаної поведінки або до сумлінного виконання його громадянського чи конституційного обов’язку. Закріплюючи пільги для військових, законодавець в особі держави орієнтує громадян до вступу на військову службу; встановлюючи пільги для молодих батьків, держава орієнтує громадян на підвищення демографічної ситуації.

8. З нашого погляду, разом з наведеними вище функціями правових пільг, доцільно виокремити одну доволі важливу функцію пільг – попереджувальну, метою якої є попередження неправомірної поведінки особи.

9. Завданням стабілізаційної функції правових пільг є забезпечення стабільності соціальної системи в країні і її відтворення. Ця функція є ключовою для реалізації пільг як вагомих складників механізму правового регулювання суспільних відносин і державного контролю. Оскільки однією з ключових підстав надання правових пільг є соціальний характер і спрямованість держави, забезпечення стабільності соціальної системи і проведення активної соціальної політики завжди виступають пріоритетами для будь-якої сучасної цивілізованої держави.

10. Регулятивна функція правових пільг знаходить свій прояв у тому, що приписи юридичних норм соціального характеру вносять упорядкованість у суспільні відносини. Іншими словами, зазначена правова норма вказує суб’єктам лінію поведінки в тому чи іншому випадку, а саме суб’єктам права надається правомочність, у межах якої вони діють вільно на свій розсуд (використовуються дозволи, рекомендації, заохочення).

11. Деякі учені-юристи не менш важливою вважають інтегративну функцію правових пільг, сутність якої полягає в забезпеченні можливості суспільної інтеграції особи, якій надається відповідна пільга. Наразі в Україні існує низка актуальних прикладів реалізації такої функції через надання таких пільг, як соціальна реінтеграція внутрішньо переміщених осіб у нове середовище, адаптація до суспільства учасників бойових дій і ветеранів АТО (безоплатні засоби медичної допомоги, психологічної підтримки, реабілітації та ін.).

На нинішньому етапі розвитку суспільства в умовах складної соціально-економічної ситуації в державі, правові пільги виконують здебільшого компенсаційну функцію. Якби громадяни, яким потрібна допомога, отримували б гідну заробітну плату, пенсію та інші види соціальних виплат від держави, законодавець не мав би необхідності встановлювати й поширювати пільги для значного кола осіб. Наразі правові пільги перестали бути тим засобом, за допомогою якого право ставить категорію осіб, які потребують соціальної допомоги, в особливе становище порівняно з більшістю громадян. На жаль, пільги залишаються хіба що засобом для виживання.

Правові підстави надання і реалізації пільг

Порядок надання пільг у юридичній науці пов’язується, як правило, з конкретними життєвими обставинами – діями й подіями дійсності, правовим положенням особи, з якими норми права пов’язують виникнення, припинення і зміну правовідносин або ж настання інших юридичних наслідкі. Підставою для виникнення, зміни і припинення правовідносин слід вважати юридичні факти. Юридичний факт упорядковує соціальні зв’язки, визначає юридичну чинність прав та обов’язків, а також наслідок їх дотримання й використання. Усім цим можна пояснити велике значення розглядуваної правової категорії. Підставою виникнення правовідносин у сфері надання пільг, безперечно, є норма права. Саме в ній закріплюються право громадян на отримання пільг і визначаються підстави й умови їх надання.

Звертаючись до національного законодавства, комплексно аналізуючи його, можемо, за загальним правилом, виокремити підстави, за якими надаються пільги. Це підстава юридична, за якої право на отримання пільги передбачено в нормативно-правовому акті, й підстава фактична, коли того вимагають соціальні умови, в яких знаходиться особа. Варто зазначити, що фактичні підстави пов’язані виключно з галузевою належністю пільг або груп осіб, яким вони встановлюються правовими нормами. Наприклад, пільги соціально не захищеним або мало захищеним категоріям громадян у сучасних складних соціально-економічних умовах, у яких перебуває українське суспільство, надаються відповідно до фактичного фінансового й матеріального становища цих осіб.

Пріоритетними напрямками у розглядуваній сфері є: а) призначення найуразливішим верствам населення передбачених чинним законодавством пільг для оплати за спожиті послуги й житлових субсидій (якими користуються внутрішньо переміщені особи, ветерани АТО й учасники бойових дій); б) соціальний захист громадян, постраждалих унаслідок Чорнобильської катастрофи, та інших соціально-незахищених осіб – дітей, людей з інвалідністю та ін.

Податкові ж пільги, у свою чергу, характеризуються зовсім іншими фактичними підставами. Як зазначається у ст. 30 Податкового кодексу України податкова пільга – це передбачене податковим і митним законодавством звільнення платника податків від обов’язку з нарахування і сплати податку і збору, або ж сплата ним податку і збору в меншому розмірі за наявності підстав.

Підставами для надання податкових пільг виступають ті особливості, які характеризують ту чи іншу групу платників податків, вид їх діяльності, об’єкт оподаткування або характер і суспільне значення здійснюваних ними витрат. А контролюючі органи здійснюють контроль за правильністю надання й обліку податкових пільг, за їх цільовим використанням при наявності законодавчо встановлених напрямків останнього, за своєчасним поверненням коштів, не сплачених до бюджету внаслідок отримання пільг у разі їх надання на правових засадах. Податкові пільги, використані не за призначенням чи несвоєчасно повернуті, повертаються до відповідного бюджету з нарахуванням пені в розмірі 120% річних облікової ставки Національного банку України.

Пільги учасникам бойових дій можуть призначатись одночасно декількома законами. Наприклад, якщо особа є військовослужбовцем, отримала статус «учасник бойових дій», належні їй пільги визначаються Законами України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» , «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про боротьбу з тероризмом» та деякими іншими. Якщо виникають колізії між законами, ця особа може сама на власний розсуд і за власним бажанням обрати, положеннями якого з названих вище законів користуватися для отримання пільги. До того слід зауважити, що додаткові або підвищені пільги можуть бути передбачені також правовими актами місцевих органів влади.

Соціальний захист громадян, постраждалих унаслідок Чорнобильської катастрофи, регулюється основним законодавчим актом, що впорядковує надання пільг, Законом України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи». Перелік, підстави й обсяги надання пільг залежать від категорії (І, ІІ, ІІІ), до якої належать чорнобильці. За законом першою категорією охоплюються – інваліди з числа учасників ліквідації наслідків аварії на АЕС і потерпілих від цієї катастрофи (статті 10, 11 і ч. 3 ст. 12 зазначеного Закону), щодо яких установлено причинний зв'язок інвалідності з Чорнобильською катастрофою, а також хворі особи, які внаслідок Чорнобильської катастрофи отримали променеву хворобу. До другої категорії належать учасники ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС, які працювали у зоні відчуження протягом певного періоду часу з моменту аварії, а також особи, які постійно проживали в зоні безумовного (обов’язкового) відселення з моменту аварії до прийняття постанови про відселення. Третю категорію становлять інші учасники ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС, а також потерпілі від Чорнобильської катастрофи, не віднесені до другої категорії.

Досліджуваним законом передбачені такі пільги:

– медичного характеру: а) безоплатне придбання ліків за рецептом лікаря; б) безоплатне позачергове зубопротезування; в) першочергове обслуговування в лікувально-профілактичних закладах та аптеках; г) позачергове щорічне безоплатне забезпечення санаторно-курортними путівками шляхом надання щорічної грошової допомоги для компенсації вартості путівок за надання послуг із санаторно-курортного лікування чи одержання (за їх бажанням) грошової компенсації в розмірі середньої вартості путівки в Україні, та ін.;

– трудові пільги : а) виплата допомоги по тимчасовій непрацездатності в розмірі 100 % середньої заробітної плати незалежно від страхового стажу; б) переважне право на залишення на роботі при звільненні працівників у зв’язку зі змінами в організації виробництва і праці, в тому числі при ліквідації, реорганізації чи перепрофілюванні підприємства, установи або організації, при скороченні чисельності або штату працівників; в) переважне право на працевлаштування, на використання чергової відпустки у зручний для них час; г) відшкодування втраченого заробітку, який вони мали до ушкодження здоров’я, якщо захворювання або каліцтво, що виникли у зв’язку з виконанням робіт, пов’язаних з ліквідацією наслідків аварії на ЧАЕС, призвели до стійкої втрати працездатності (без установлення інвалідності), що визначено уповноваженою медичною комісією, та ін.;

– житлово-комунальні пільги : а) знижки оплати за користування житлом і комунальними послугами в межах середніх норм споживання, передбачених законом; б) позачергове забезпечення жилою площею осіб, які потребують поліпшення житлових умов та ін.;

– покращання житлових умов: а) обов’язкове відведення місцевими радами земельних ділянок для індивідуального житлового будівництва для тих, хто потребує поліпшення житлових умов чи перебуває на квартирному обліку; б) також відведення земельних ділянок для ведення особистого підсобного господарства, садівництва й городництва, для будівництва індивідуальних гаражів і дач. Це право надається також дружині (чоловіку) померлого громадянина, смерть якого пов’язана з Чорнобильською катастрофою, або опікуну (на час опікунства) дітей померлого; в) позачергове забезпечення житловою площею осіб, які потребують поліпшення житлових умов (таке право мають особи першої і другої категорії та його можна використати лише один раз);

– транспортні пільги: а) для осіб, віднесених до І категорії, держава встановлює позачергове безоплатне забезпечення автомобілем інвалідів І групи незалежно від наявності медичних показань та інвалідів ІІ групи за наявності медичних показань для цього й відсутності у них протипоказань до керування автомобілем; б) позачергове пільгове забезпечення автомобілем інвалідів ІІ групи за наявності медичних показань і протипоказань до керування з правом передачі керування автомобілем члену сім’ї; в) інваліди ІІ групи за відсутності відповідних медичних показань мають право на безоплатне або на пільгових умовах забезпечення автомобілем, а також інваліди ІІІ групи за наявності медичних показань – на забезпечення автомобілем, а відсутності протипоказань до керування ним – на пільгових умовах у порядку загальної черги (сам порядок та умови реалізації даного права визначаються Кабінетом Міністрів України); г) на безоплатне користування всіма видами міського і приміського транспорту на території України; д) для другої категорії надається знижка в розмірі 50 % від вартості проїзду один раз на рік до будь-якого населеного пункту України й назад автомобільним, повітряним, залізничним або водним транспортом; вони також мають право на користування всіма видами міського і приміського транспорту на безоплатній основі на території України та ін.,

– освітні пільги: а) діти всіх категорій учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС обов’язково позачергово забезпечуються місцями в дошкільних закладах незалежно від відомчої підпорядкованості; б) це право поширюється на неповнолітніх дітей померлих громадян, смерть яких пов’язана з Чорнобильською катастрофою; в) їх дітям також надається право на вступ поза конкурсом до державних вищих закладів освіти, професійно-технічних закладів освіти, на курси для професійного навчання з обов’язковим наданням гуртожитку на час навчання тим, хто не має житла, виплачується підвищена стипендія в порядку й розмірах, установлених Кабінетом Міністрів України, незалежно від місця навчання на території України; г) особи, які закінчили середні і професійно-технічні заклади освіти з відзнакою, приймаються без екзаменів до державних вищих закладів освіти за результатами співбесіди і навчаються в цих закладах освіти за рахунок держави;

– податкові пільги: а) для першої та другої категорії ліквідаторів надаються пільги зі сплати податків, зборів, мита та інших платежів до бюджету відповідно до податкового й митного законодавства; б) для третьої категорії – право на звільнення від плати за землю);

– соціальні послуги і сфера обслуговування: а) всі категорії учасників ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС забезпечуються позачерговим правом на влаштування у заклади соціального захисту, а також на обслуговування службами соціального захисту вдома, якщо хворий не має близьких родичів, які проживають з ним; б) у разі неможливості організації такого обслуговування закладами соціального захисту відшкодовуються витрати, пов’язані з доглядом за хворим. Це право поширюється на неповнолітніх дітей, дружину (чоловіка) або опікуна (на час опікунства) дітей померлих громадян, віднесених всіх категорій, смерть яких пов’язана з Чорнобильською катастрофою, та інші види пільг.

Закон України «Про соціальні послуги» від 7 січня 2018 р. визначає, що право на отримання соціальних послуг мають громадяни України, іноземці, особи без громадянства, а також біженці, які проживають в Україні на законних підставах і перебувають у складних життєвих обставинах. Отже, однією з підстав надання таких послуг є юридичний факт, визначений у правовій формі, який указує на те, що особа має складні життєві обставини. Ними вважаються обставини, спричинені інвалідністю, віком, станом здоров’я, соціальним становищем, життєвими звичками і способом життя, внаслідок яких людина частково або повністю не має (не набула чи втратила) здатності або можливості самостійно піклуватися про особисте життя і брати участь у суспільному житті.

До складних життєвих обставин належать: інвалідність, самотність, безпритульність, безробіття тощо. Інвалідність трактується як міра втрати здоров’я у зв’язку із захворюванням, травмою (її наслідками), вродженими вадами, що при взаємодії із зовнішнім середовищем може призводити до обмеження життєдіяльності особи, внаслідок чого держава зобов’язана створити умови для реалізації нею прав нарівні з іншими громадянами й забезпечити її соціальний захист. Інвалідність характеризується втратою здоров’я, обмеженням життєдіяльності. Втрата здоров’я, зокрема, – це наявність хвороби і фізичних дефектів, які призводять до фізичного, душевного й соціального неблагополуччя. Питання визначення міри втрати здоров’я покладено на медико-соціальні експертні комісії, які мають провадити медико-соціальну експертизу. Самотність теж зумовлена складною життєвою обставиною. Самотньою вважається людина, в якої немає сім’ї або близьких. За наслідками, подібними до попередньої обставини вважається сирітство. Дитина-сирота – це дитина, в якої померли або загинули батьки.

Не менш складною за своїми негативними наслідками є така складна життєва обставина, як безпритульність. Безпритульною є повнолітня особа, яка мешкає на вулиці, в парках, підвалах, під’їздах будинків, на горищах, об’єктах незавершеного будівництва, в інших місцях, не призначених і непридатних для проживання, в тому числі в жилих приміщеннях, що перебувають в аварійному стані. Безпритульні діти – це діти, які були покинуті батьками, самі залишили сім’ю або дитячі заклади, де вони виховувалися, і які не мають конкретного місця проживання.

Безробіття також визнається складною життєвою обставиною. Це соціально-економічне явище, через яке особа не має змоги реалізувати своє право на працю й отримувати заробітну працю як джерело існування. Безробітні – це особи від 15 до 70 років, які не мають заробітку через відсутність роботи або іншого передбаченого законодавством доходу, як джерела існування, які готові та здатні приступати до роботи.

До числа складних життєвих обставин належать і такі, як стихійне лихо, катастрофа та ін.

Для реалізації свого права на соціальні послуги, на соціальну допомогу, що надаються державними й муніципальними суб’єктами, особа, яка їх потребує, повинна звернутися з письмовою заявою до місцевого органу виконавчої влади або органу місцевого самоврядування. У випадку, якщо така особа за віком або станом здоров’я неспроможна самостійно прийняти рішення про необхідність їх надання, це рішення замість неї може приймати опікун чи піклувальник або орган опіки й піклування відповідно до законодавства. Така заява може бути подана безпосередньо особою, яка потребує соціальних послуг або її законним представником.

Отже, договір про надання соціальних послуг, соціальної допомоги є юридичною підставою для їх отримання; ним конкретизується норма права, що передбачає право осіб на такі послуги. Укладення цього договору дозволяє врегулювати конкретні правовідносини між окремо взятими сторонами з визначенням їх кореспондуючих прав та обов’язків.

Варто окремо адресувати проблематику з наданням пільг у сфері житлово-комунальних послуг. Основними категоріями пільговиків, які мають право на комунальну знижку від держави (як вже було зазначено вище), є: учасники війни (50% знижка); члени сімей загиблих (померлих) ветеранів війни (50% знижка); особи, які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною, їх вдови (вдівці) (100% знижка); учасники бойових дій (75% знижка); особи з інвалідністю внаслідок війни (100% знижка); ліквідатори аварії на ЧАЕС та постраждалі в результаті аварії на ЧАЕС 1 та 2 категорії (50% знижка); жертви нацистських переслідувань (знижка від 50 до 100%); діти війни (25% знижка).

У 2018 році безповоротна допомога держави на оплати послуг ЖКГ – субсидія і пільга – надходила надавачам комунальних послуг безпосередньо на особові рахунки, тобто в безготівковій формі. Монетизація надавалася лише тим, хто економив газ та електроенергію, що йшли на опалення. За результатами опалювального сезону держава виплачувала готівкою лише еквівалент зекономлених 150 кіловат електроенергії для опалення, або 100 кубів газу.

Втім з січня 2019 року вся сума субсидії тим, кому цей вид допомоги призначений вперше, надходитиме безпосередньо на банківський рахунок у державному банку. Рахунок матиме спеціальний режим використання. Тобто, кошти першочергово будуть спрямовуватися на оплату послуг за спожитий газ, тепло, електроенергію й воду. Якщо сім’я заощаджувала, за результатами опалювального сезону залишок коштів на рахунку вона зможе використати на свій розсуд.

Спираючись на наведене, ще раз нагадуємо, що підстави надання соціальних послуг поділяються на – юридичні і фактичні. Юридичними підставами є правова норма й договір про надання соціальних послуг, фактичними – складна життєва ситуація й заява суб’єкта про бажання отримувати такі послуги.

У контексті нашої держави варто відмітити важливу проблему. Важка соціально-економічна ситуація, що стала наслідком агресії Російської Федерації та докорінної зміни політичного та інтеграційного курсу України, в першу чергу відобразилася на можливостях держави виконувати свої обов’язки щодо забезпечення пільгування вразливих категорій населення. Окрім цього, економічна криза та поглиблення співпраці з Міжнародним валютним фондом створили умови для появи нових категорій населення, що потребують пільгового захисту з боку держави в рамках забезпечення проведення стабільної соціальної політики.

Тобто, наразі можна відстежувати певну рекурсію стосовно забезпечення та надання пільг державою, що часто неспроможна реально здійснювати виплати та покривати пільги при тому, що важка економічна ситуація, що все ж стабілізується, породжує лише нові категорії населення, що таких пільг потребують.

Саме тому зараз в Україні необхідно розробляти нові моделі щодо встановлення та, найголовніше, – реалізації пільг на базі існуючих моделей та вже працюючих у світі систем. Доцільним вважаємо перекладення певних фінансових витрат на підприємницький сектор та їх заохочення шляхом введення відповідної податкової регулятивної політики. Саме децентралізація цієї системи, має відкрити нові можливості щодо реального забезпечення надання нормативно-встановлених пільг.

РОЗДІЛ 2 ПРАКТИЧНА ЧАСТИНА

Пояснювальна записка до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Деякі питання надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг у грошовій формі”

Мета: вдосконалення механізму надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг особам, які мають право на пільги, зокрема запровадження порядку їх надання населенню у грошовій безготівковій формі, а також цільового спрямування коштів, і їх подальшого перерахування на рахунки управителів багатоквартирного будинку, об’єднань, виконавців комунальних послуг у встановленому порядку.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України „ Деякі питання надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг у грошовій формі” розроблено на виконання пункту 1 Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 09.11.2017 № 2189-VIII ,,Про житлово-комунальні послуги”, а також на виконання пунктів 15 і 85 Плану заходів з реалізації етапу ,,Реформування енергетичного сектору (до 2020 року)” Енергетичної стратегії України на період до 2035 року ,,Безпека, енергоефективність, конкурентоспроможність”, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06.06.2018 № 497-р, на виконання рішення засідання міжвідомчої робочої групи з підготовки пропозицій щодо монетизації житлових субсидій до протоколу № 1 від 11.10.2018.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Необхідність прийняття проекту акта полягає в поетапному запровадженні механізму надання пільг і житлових субсидій населенню у грошовій формі, який спрямований на стимулювання їх до раціонального споживання комунальних послуг з урахуванням інтересів виконавців комунальних послуг, зокрема в частині своєчасної та повної оплати споживачами, які отримують пільги та житлові субсидії, спожитих послуг.

3. Суть проекту акта

Проектом акта пропонується через механізм надання пільг і житлових субсидій населенню у грошовій формі реалізувати реформу енергетичного сектору в частині стимулювання до економного споживання житлово-комунальних послуг громадянами, які отримують пільги та житлову субсидію, мотивуючи отриманням грошової винагороди за результатами опалювального періоду, а також передбачається посилення соціальної підтримки найменш захищених категорій населення та максимально можливого нівелювання складнощів отримання житлової субсидії окремими категоріями громадян.

4. Правові аспекти

До нормативно-правових актів у цій сфері правового регулювання належать: Цивільний кодекс України, Закон України ,,Про житлово-комунальні послуги”, ,,Про освіту”, Закон України ,,Про бібліотеки і бібліотечну справу”, Закон України ,,Про культуру”, постанова Кабінету Міністрів України від 21.10.1995 № 848 ,,Про спрощення порядку надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива” (зі змінами), постанова Кабінету Міністрів України від 27.07.1998 № 1156 „Про новий розмір витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива у разі надання житлової субсидії”, постанова Кабінету Міністрів України від 29.01.2003 № 117 „Положення про Єдиний державний автоматизований реєстр осіб, які мають право на пільги”, постанова Правління Національного Банку України від 12.11.2003 № 492 ,,Про затвердження Інструкції про порядок відкриття, використання і закриття рахунків у національній та іноземних валютах”, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 17.12.2003 за № 1172/8493.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України та інших фінансових витрат, окрім тих, що передбачені у Законі України ,,Про Державний бюджет України на 2019 рік”.

6. Прогноз впливу

Проект акта має вплив на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави. Аналіз регуляторного впливу додається.

Проект акта не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць, а також, не впливатиме на ринок праці, стан громадського здоров’я, екологічний стан та навколишнє середовище.

При цьому реалізація проекту акта матиме вплив на інтереси громадян (осіб, які мають право на пільги) та суб’єктів господарювання (підприємств надавачів житлово-комунальних послуг, управителів житла). Прогнозований вплив переважно матиме позитивний характер.

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація проекту акта головним чином матиме вплив на інтереси окремих категорій громадян, які отримують пільги на оплату житлово-комунальних послуг, а також на інтереси управителів житла, об’єднання співвласників багатоквартирного будинку (ОСББ) та житлово-будівельні кооперативи (ЖБК), інших суб’єктів господарювання – надавачів житлово-комунальних послуг.

Прогноз впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект акта стосується соціально-трудової сфери та потребує погодження Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні та Конфедерації роботодавців України.

Стосовно проекту акта проводилися консультації із АТ „Ощадбанк”, пропозиції і зауваження якого були враховані. Проект акта потребує погодження АТ „Ощадбанк”.

Проект акта стосується прав осіб з інвалідністю та потребує погодження Громадською спілкою всеукраїнського громадського об’єднання ,,Національна Асамблея людей з інвалідністю України” та всеукраїнською спілкою громадських організацій ,,Конфедерація громадських організацій інвалідів України”.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

8. Громадське обговорення

Проект акта оприлюднено на офіційному сайті Мінсоцполітики в розділі ,,Нормативна база / Проекти нормативно-правових актів”: https://www.msp.gov.ua/projects/411/ .

Повідомлення про оприлюднення регуляторного акту розміщено сайті Мінсоцполітики в розділі ,,Нормативна база / Регуляторна політика”: https://www.msp.gov.ua/news/16834.html .

9. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Міністерством фінансів, Міністерством економічного розвитку і торгівлі, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства, Міністерством енергетики та вугільної промисловості, Міністерством освіти і науки, Міністерством охорони здоров’я, Міністерством культури, Державною казначейською службою України, Національним банком України, Державною регуляторною службою України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

10. Правова експертиза

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції.

11. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

111. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки порушення принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

12. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

13. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта дозволить забезпечити адресне надання пільг та житлової субсидії на оплату житлово-комунальних послуг в грошовій формі та виплачувати її зекономлені залишки для використання на власний розсуд одержувачем, що суттєво покращить показники заощадливого використання енергоресурсів населенням .

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ до проекту постанови Кабінету Міністрів України ,,Деякі питання надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг у грошовій формі”

І. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України „ Деякі питання надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг у грошовій формі” (далі – проект постанови) розроблено на виконання пункту 1 Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 09.11.2017 № 2189-VIII ,,Про житлово-комунальні послуги”, а також на виконання пунктів 15 і 85 Плану заходів з реалізації етапу ,,Реформування енергетичного сектору (до 2020 року)” Енергетичної стратегії України на період до 2035 року ,,Безпека, енергоефективність, конкурентоспроможність”, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06.06.2018 № 497-р, на виконання рішення засідання міжвідомчої робочої групи з підготовки пропозицій щодо монетизації житлових субсидій до протоколу № 1 від 11.10.2018.

Із 01.01.2019 розпочато надання житлових субсидій населенню у грошовій формі: безготівковій – відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 27.12.2018 № 1176 ,,Деякі питання надання житлових субсидій населенню у грошовій формі” та готівковій – відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 06.02.2019 № 62 ,,Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України”.

Після закінчення проведеного аналізу ефективності обох механізмів, а також процедурних моментів отримання особами, які користуються пільгами на оплату житлово-комунальних послуг, цих пільг до тепер, було визначено, що кращим для цієї категорії громадян є варіант надання зазначених пільг у грошовій безготівковій формі.

Ключові проблеми, які вирішує проект постанови це нормативне регулювання режиму використання коштів, призначених для виплати пільг на оплату житлово-комунальних послуг, який однаково застосовується усіма учасниками процесу (Мінсоцполітики, управліннями соцзахисту на місцях, суб’єктами господарювання, АТ ,,Ощадбанк”, громадянами, які отримують пільги на оплату житлово-комунальних послуг) в умовах відсутності вертикалі підпорядкування між учасниками процесу, з щорічною фіналізацію процесу виплатою людям зекономлених сум пільг у грошовій формі для подальшого використання на їх розсуд.

Відповідно до Порядку надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг у грошовій формі, що затверджується постановою Кабінету Міністрів України ,, Деякі питання надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг у грошовій формі”, додаткове звітне навантаження покладається на управителів багатоквартирного будинку, об’єднань, виконавців комунальних послуг щодо інформаційного обміну з АТ ,,Ощадбанк” у встановленому проектом постанови порядку.

Основні групи (підгрупи) на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва |  | + |

ІІ. Цілі державного регулювання

Проект акту не має за мету регуляторного впливу. Його цілями є удосконалення порядку розрахунку, надання, перерахування підприємствам – надавачам житлово-комунальних послуг наданих пільг, зменшення заборгованості перед надавачами житлово-комунальних послуг та виплати невикористаної частки цих пільг внаслідок запровадження їх монетизації на рівні кінцевих споживачів – особами, які користуються пільгами на оплату житлово-комунальних послуг. І саме через те, відслідковуємо законодавче унормування державного регулювання інформаційного обміну, взаєморозрахунків зобов’язань щодо перерахування коштів на рахунки управителів багатоквартирного будинку, а також на рахунки виконавців комунальних послуг відповідно до нарахованих пільг та комісійну винагороду АТ ,,Ощадбанк”, на підставі договору публічної оферти, що є стандартною процедурою, в умовах становлення ринкових відносин і мінімізації державного регулювання господарських взаємовідносин, залишаючи за собою лише важелі контролю і спрямування процесу.

З огляду на те, що АТ ,,Ощадбанк” визначено уповноваженим банком, який на договірних (законодавчих) підставах бере участь в багатьох програмах співробітництва, зокрема, був обраний і успішно зарекомендував себе при виконанні окремої програми для надання житлових субсидій населенню у грошовій (готівковій і безготівковій) формі, тому проектом постанови визначено уповноваженим банком, який забезпечує банківське обслуговування реалізації механізму надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг у грошовій формі, публічне акціонерне товариство „Державний ощадний банк України”.

Відповідно до результатів ризикоорієнтовного аналізу мінімізація потенційних ризиків реалізації механізму надання житлових субсидій населенню у грошовій формі можлива шляхом запровадження її через АТ ,,Ощадбанк”, який є державним банком, в якому відсутня ймовірність судових претензій бувших власників (головних акціонерів), який відповідно до Закону України ,,Про банки і банківську діяльність” гарантує 100 % державне забезпечення вкладів фізичних осіб.

Крім того, контроль і адміністрування запровадження безпрецедентного механізму надання житлових субсидій населенню у грошовій формі на початкових стадіях легше і ефективніше за найменшої кількості ключових учасників процесу.

Водночас, АТ ,,Ощадбанк” має найбільшу й найстарішу банківську мережу – близько 4 тисяч відділень – та 35 тис. співробітників. Кілька років поспіль банк утримує лідерство за динамікою залучення депозитів фізичних осіб. В АТ ,,Ощадбанк” впроваджено систему управління ризиками, що відповідає кращим світовим стандартам. Банк перейшов на міжнародні стандарти фінансової звітності. Третій рік поспіль Ощадбанк стає переможцем комплексного рейтингу ,,50 провідних банків України” за версією щорічного незалежного дослідження інформаційного агентства Financial Club. Експерти рейтингу аналізують діяльність банків за 120 параметрами послуг та продуктів. Комплексний підхід, удосконалена методологія, значний обсяг зібраних даних та незалежний контроль процесу складання рейтингу дають можливість стверджувати, що на сьогодні дослідження ,,50 провідних банків України” є найбільш повною та об’єктивною оцінкою конкурентних переваг учасників банківського ринку.

Ш. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способі

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива1Залишити офіційно неврегульовану циркуляцію державних коштів спрямованих на надання громадянам пільг на оплату житлово-комунальних послуг  | Такий спосіб є неприйнятним, оскільки буде збільшувати навантаження на структурні підрозділи з питань соціального захисту населення в моментах з’ясування сум спожитих житлово-комунальних послуг та сум невикористаних пільг за кожною сім’єю до якої відноситься пільговик, і унеможливлювати сам хід процесу монетизації пільг та житлових субсидій.  |
| Альтернатива 2 Прийняття рішення Кабінету Міністрів України щодо зобов’язання підприємства –надавачів послуг до додаткової звітності на підставі договорів, що укладаються між АТ «Ощадбанк» (його установами) та управителями, об’єднаннями, виконавцями комунальних послуг, яким визначається порядок інформаційного обміну | Цей варіант вирішує питання своєчасного і в повному обсязі фінансування та перерахування коштів за наданні пільги з оплати житлово-комунальних послуг управителями, об’єднаннями, виконавцями комунальних послуг, у встановлених межах, а також регулюється заборгованість/переплата за попередні періоди (окремо по кожному виду послуги) по особовим рахункам одержувачів комунальної послуги |

1. Оцінка впливу на інтереси держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1 | Відсутні.  |  Відсутні, проте механізм, що не змінюється відповідно до вимог часу потенційно може становити загрозу вичерпати себе. Фінансово оцінити ці витрати є неможливим.Невиконання зобов’язань перед зарубіжними партнерами щодо монетизації пільг у житлово-комунальній сфері може спричинити економічну кризу в країні. |
| Альтернатива 2 | Високі. Рівень заощадження бюджетних коштів через подібну політику стимулю-вання осіб, які мають право на пільги на оплату житлово-комунальних послуг, до економії енергоносіїв – очевидний. Тобто, перспектива отримання грошової вина-городи буде мотивувати отримувачів пільг на оплату житлово-комунальних послуг до раціонального енерго-споживання. При цьому, обіг коштів через провідний державний банк України, забезпечує вивільнення інвестиційних коштів. А монетизовані суми пільг, отриманні деякими категоріями громадян, опосередковано гармонізують ринкові процеси в країні. | Суми зекономлених громадянами пільг на оплату житлово-комунальних послуг. |

1. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

Порахувати кількість компаній-управителів багатоквартирних будинків в перехідних умовах є неможливим. Окрім того, додаткового регулятивного навантаження проект постанови на них не чинить, враховуючи те, що акти-звірки сум нарахованих, витрачених і невикористаних сум субсидій, щодо взаєморозрахунків між управителями, об’єднаннями і структурними підрозділами з питань соціального захисту населення сьогодні вже відбуваються в рамках договірних угод, в зручному для обох сторін договору форматі, які Кабінет Міністрів України не регламентує.

Крім тоги, норми постанови не розповсюджуються на таку функцію управителі, об’єднання створених в багатоквартирних будинках як його управління. Управителі і об’єднання є учасниками процесу поряд з виконавцями комунальних послуг лише в сфері житлово-комунального забезпечення мешканців багатоквартирного будинку.

Під дію регулювання також підпадають суб’єкти господарювання – виконавці комунальних послуг з постачання та розподілу природного газу, з постачання та розподілу електричної енергії для індивідуального опалення, води та теплопостачання.

Тобто існуючі звіти набудь нової форми і адресата: електронний документообіг з АТ ,,Ощадбанк”.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного балу |
| Альтернатива 1 | 1 | Буде унеможливлювати процес монетизації пільг на оплату житлово-комунальних послуг.Буде створювати потенційні можливості втрати контролю над грошовими потоками бюджетних коштів за цим напрямом. |
| Альтернатива 2 | 4 | Зазначений спосіб пропонує ліквідувати вузькі місця порядку надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг, а також вирішити значну кількість питань, що є на часі у сфері відновлення соціальної справедливості серед осіб, що отримують пільги на оплату житлово-комунальних послуг. За разом з тим, обраний спосіб є прийнятним і єдиним для вирішення проблемного питання в забезпечені прозорості, стабільності та рівності умов для всіх учасників розрахунків за спожиті енергоносії та житлово комунальні послуги у частині нарахування, використання і виплати зекономлених житлових субсидій, з акцентом на економію енергоресурсів серед споживачів. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 2 | Узгодження інтересів суб’єктів господарювання, пільговиків та держави щодо удосконалення розрахунків за спожиті житлово-комунальні послуги.  | Відсутні як такі, тому що фактичні витрати суб’єктів господарювання є незрівнянно малі з вигодами, які отримує Держава і її громадяни. | Даний спосіб забезпечує досягнення мети щодо надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг громадянам у грошовій формі, виконання Україною своїх міжнародних зобов’язань і посилення своїх позицій у  |
|  | Ефективне бюджетування політики. |  | світовому співтоваристві. Обраний спосіб є прийнятним у виконанні, без додаткового навантаження на адміністрування заходів, при цьому регламентує існуюче питання, забезпечення прозорості, стабільність та рівності умов для всіх учасників розрахунків за спожиті енергоносії та житлово комунальні послуги у частині надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг. |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Витрати як такі відсутні, проте потенційно можливі втрати від упущеної економічної вигоди. | Залишення ситуації, яка зараз існує, буде ускладнювати відносини бізнесу і держави у частині забезпечення державою соціальних гарантій населенню у сплаті за спожиті ЖКП. |

Ризиків зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається, тому що від його впровадження виграють всі сторони взаємовідносин.

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти розроблений проект постанови

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Для розв’язання зазначеної проблеми розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України. Механізми закладені у проект дають змогу забезпечити:

* постійне і стабільне контролювання перерахування коштів державного бюджету на рахунки управителів, об’єднань, надавачів житлово-комунальних послуг;
* стабільні розрахунки за використані природний газ і електричну енергію під час виробництва та постачання теплової енергії, водопостачання, і за іншими видами послуг;
* контролювання існуючих нормативів споживання послуг з урахуванням фактичного їх споживання;
* грошове стимулювання осіб, що отримують пільги на оплату житлово-комунальних послуг до раціонального енергоспоживання.

У разі прийняття регуляторного акту очікується досягнення поставленої мети.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття проекту постанови не потребує додаткових витрат Державного бюджету, окрім вже передбачених на цю програму.

Враховуючи вже реалізований механізм надання житлової субсидії у грошовій формі, реалізація проекту постанови не потребує додаткових матеріальних витрат та часу для суб’єктів господарювання. У більшість підприємств макро бізнесу вже налагоджені ділові відносини з АТ ,,Ощадбанк” , тобто лише розшириться їх формат. Зазначені процедури вже існують у внутрішньо бухгалтерському обліку кожного суб’єкта господарювання.

Не передбачається вплив будь-яких зовнішніх факторів на дію запропонованого регуляторного акту.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Обмежень строку дії регуляторного акта немає.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Показниками результативності регуляторного акту є:

1. Розмір невикористаних внаслідок економії енергоресурсів громадянами пільг на оплату житлово-комунальних послуг.
2. Питома вага домогосподарств, які отримують зекономлену частину пільг у готівковій формі, серед загальної кількості громадян пільгових категорій, що мають право на знижку з оплати житлово-комунальних послуг.
3. Розмір заборгованості споживачів житлово-комунальних послуг перед управителями, об’єднаннями, надавачами житлово-комунальних послуг.
4. Кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта орієнтовно становить 36 072 одиниць.
5. Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання, пов’язаними з виконанням вимог акта. На момент початку впровадження постанови зазначено в Додатку до аналізу впливу регуляторного акта.
6. Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта щодня зростає. На момент впровадження - оцінюється як задовільний. Проект порстанови оприлюднено на офіційном веб-сайті Мінсоцполітики: https://www.msp.gov.ua/projects/411/.

Повідомлення про оприлюднення регуляторного акта https://www.msp.gov.ua/news/16834.html.

Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результатів

У разі прийняття проекту постанови послідовно здійснюватимуться базове, повторне та періодичне відстеження його результативності згідно зі статтею 10 Закону України від 11 вересня 2003 року № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акту, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308.

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акту буде проводитися через рік після набуття чинності регуляторним актом шляхом аналізу інформації, що буде надаватися структурними підрозділами з питань соціального захисту населення, а також АТ ,,Ощадбанк”.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту проводиться через два роки після набрання чинності регуляторного акту шляхом аналізу інформації, що буде надаватися структурними підрозділами з питань соціального захисту населення, а також АТ ,,Ощадбанк”.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акту буде проводитись один раз на три роки після проведення заходів повторного відстеження регуляторного акта шляхом аналізу даних, що буде надаватися структурними підрозділами з питань соціального захисту населення.

ВИТРАТИ на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | Розроблення програмного забезпечення і супроводження механізму інформаційного обміну, а також функціонал електронних кабінетів управителів, об’єднань багатоквартирного будинку на сайті АТ ,,Ощадбанку” бере на себе IT відділ АТ ,,Ощадбанку”Комісійна винагорода АТ ,,Ощадбанк” максимально 0,7% від суми зарахованих коштів на рахунки надавачів послуг.максимально 1 311, 37 грн / рік |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | - | - |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | - | - |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень | - | - |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | - | - |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | - | - |
| 7 | Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу, гривень | - | - |
| 8 | Інше (раз на рік заключення договору і пролонгація раз на рік; щомісячно інформаційний обмін щодо сум наданих субсидій споживачам житлово-комунальних послуг),гривень  | 42,61грн+12\*51,14грн= 656,29 грн (максимально) | Не можливо передбачити, враховуючи постійне зростання в бік підвищення соціальних стандартів і рівня мінімальної заробітної плати |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень | Максимально: 656,29 + 1 311, 37= 1967,66 грн | Не відомо |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширене регулювання, одиниць | Орієнтовно36 072 | Не відомо |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок9хрядок10), гривень  | Максимально71 млн грн | Не відомо |

Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання

Середньостатистична заробітна плата бухгалтера в Україні станом на 2019 рік складає 9000грн на місяць.

Середньостатистична заробітна плата працівника юридичного відділу підприємства 7500грн на місяць.

З урахуванням 8 годинних 22 робочих дня на місяць, вартість 1 години робочого часу бухгалтера становить: 51,14грн.

З урахуванням 8 годинних 22 робочих дня на місяць, вартість 1 години робочого часу бухгалтера становить: 42,61грн.

Для виконання завдання передбаченого проектом постанови достатньо буде години робочого часу один раз на місяць одного працівника бухгалтерії на підприємстві, та години робочого часу один раз на рік одного працівника юридичного відділу (для підприємств макробізнесу), при цьому після 1го травня 2019 року навантаження зменшиться вдвічі.

ІНФОРМАЦІЙНА ДОВІДКА

Відповідно до норм проекту постанови під грошове навантаження у формі комісійної винагороди за банківські послуги будуть підпадати суб’єкти господарювання – управителі, об’єднання, а також виконавці / надавачі житлово-комунальних послуг.

В рамках окремої державної програми надання житлових субсидій населенню у грошовій формі передбачається максимальна комісійна винагорода АТ ,,Ощадбанк” максимально 0,7% від суми зарахованих коштів на рахунки надавачів послуг.

Статтею 53 ,,Забезпечення конкуренції у банківській системі” Закону України ,,Про банки і банківську діяльність” закріплено, що банкам забороняється встановлювати процентні ставки та комісійні винагороди на рівні нижче собівартості банківських послуг у цьому банку.

Запропонований розмір тарифу розраховано згідно Методики визначення собівартості послуг, які надаються в установах АТ ,,Ощадбанк” на комісійній основі затвердженою постановою правління ВАТ ,,Ощадбанк” від 12 липня 2007 р. № 206 (зі змінами, та доповненнями), він в межах собівартості та враховує витрати Банку, які пов’язані з кількістю співробітників АТ ,,Ощадбанк”, які будуть надавати послуги, які складаються з наступних операційних дій співробітників департаменту бек-офісу, територіально відокремленних безбалансових відділень, КонтакЦентру та департаменту інформатизації.

Також на реалізацію бізнес процесу Банк понесе додаткові витрати на доопрацювання програмного забезпечення для ідентифікації користувачів для забезпечення платформи веб-порталу, для захищеної публікації сервісів веб-порталу у мережі Інтернет, для обробки вхідних та вихідних документів, для обробки та формування реєстрів комунальних платежів та інше.

Довідково, в залежності від виду банківських послуг банки України встановлюють своїм клієнтам від 0,3% до 3,5% до суми операції. Середній відсоток за банківське обслуговування підприємств – надавачів законодавчо встановлених наборів послуг окремим категоріям населення, що підпадають під державні програми соціального захисту населення, становить 1,2 %, при цьому, середній відсоток в системі АТ ,,Ощадбанк” становить – 0,9% / 1% до суми операції.

На сьогодні, є успішно запроваджена аналогова державна програма надання житлових субсидій населенню у грошовій формі.

Разом з тим, зазначаємо, що станом на 1 грудня 2018 року в Україні створено 28 700 об’єднань співвласників багатоквартирного будинку та житлово-будівельних кооперативів. Крім того, кількість підприємств-надавачів послуг з електропостачання становить 1 875, з газопостачання – 1 000, постачання холодної та гарячої води і водовідведення – 4 497. Таким чином, загальна кількість потенційних підприємств надавачів житлово-комунальних послуг домогосподарствам – отримувачам житлової субсидії становить 28 700 + 1 875 + 1 000 + 4 497 = 36 072

Станом на 01.01.2019 нараховано пільг з оплати житлово-комунальних послуг окремим категоріям громадян у розмірі 6 757 670, 6 тис. гривень.

Максимальна кількість додаткових витрат підприємств учасників цієї програми становитиме: 6 757 670, 6 тис. гривень х 0,7 % = 47 303, 69 тис. гривень.

Усереднене грошове навантаження підприємств учасників цієї програми становитиме: 47 303,69/ 36 072 = 1 311, 37 грн на рік, тобто не більше за 109 грн в місяць.

Водночас, враховуючи вимоги Закону України ,,Про об’єднання співвласників багатоквартирного будинку” та численні звернення об’єднань співвласників багатоквартирного будинку щодо того, що вони не надають послуг, а лише акумулюють внески співвласників, про сплату і порядок сплати яких рішення прийняли самі ж співвласники, з переліку послуг (витрат), за якими будуть відбуватись розрахунки з управителями, об’єднаннями, виконавцями комунальних послуг виключено витрат на управління багатоквартирним будинком (нараховані пільги за цим видом витрат будуть спрямовані на покриття інших спожитих житлово-комунальних послуг домогосподарством). Таким чином, реалізовується мінімізація прямого залучення об’єднання співвласників багатоквартирного будинку до процесу реалізації механізму надання пільг населенню на оплату житлово-комунальних послуг у грошовій формі.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ проекту постанови Кабінету Міністрів України „Деякі питання надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг у грошовій формі” на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Проект акта спрямовано на запровадження надання пільг населенню у грошовій формі, а також стимулювання громадян до раціонального споживання комунальних послуг та енергоносіїв.
2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Заінтересованасторона | Ключовийінтерес | Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі) | Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу) |
| короткостроковий вплив (до року) | середньостроковий вплив (більше року) |  |
| 1. 1. Особи, які мають право на пільгу на оплату житлово-комунальних послуг

*Станом на 01.12.2018* *3,4 млн осіб;* | *Інтерес 1*Отримати щомісячну знижку на оплату житлово-комунальних послуг  | + | + | Захищеність від підвищення тарифів на житлово-комунальні послуги. Можливість розрахунку з надавачами житлово-комунальних послуг |
| *Інтерес 2*Отримати грошову винагороду за економне споживання житлово-комунальних послуг  | - | + | Виплата зекономлених сум пільг відбуватиметься не щомісячно, а раз на рік після завершення чергового опалюваного сезону |
| 2. Підприємства надавачі житлово-комунальних послуг, управителі житла, об’єднання співвласників багатоквартирного будинку (ОСББ) та житлово-будівельні кооперативи (ЖБК), інші суб’єкти господарювання – надавачі послуг (ЖЕКи)  | *Інтерес 1*Отримати відшкодування витрат за надані послуги (пільги на ці послуги) | + | + | Можливість отримувати гарантовані відшкодування за наданні житлово-комунальні послуги. Разом з тим, протягом року накопичені залишки не виплачуються готівкою, а перерозподіляються відповідно до накопиченої заборгованості споживачів. |
|  | *Інтерес 2*Спрощення документообігу і звітності підприємства | - | + | На початковому етапі виникне додаткове навантаження щодо доопрацювання програмного забезпечення за зразком як це було реалізовано механізмом надання житлової субсидії у грошовій формі.Проте з плином часу будь-які зміни набувають статусу поточних дій, тим самим нівелюються певні початкові незручності |
| 3.АТ ,,Ощадбанк” | Ефективне функціонування банківської установи, що дає змогу отримувати винагороду. | + | + | Додаткові обігові кошти.Розширення кола клієнтів. |
| 4. Представники ЗМІ | Наповнення контенту. Нарощення рейтингів. | + | - | Питання надання населенню житло-вих субсидій є популярне, а тому будь-які зміни в процедурі їх при-значення оператив-но висвітлюються мас-медіа. Проте згодом інформація стає застарілою |

Інформація щодо Єдиного державного автоматизованого реєстру осіб, які мають право на пільги

Для створення автоматизованого банку  даних осіб, які мають право на пільги за соціальною ознакою Постановою Кабінету Міністрів України від 29.01.2003 р, № 117  запроваджено Єдиний державний автоматизований реєстр осіб, які мають право на пільги.

До Реєстру включається інформація: загальні відомості про пільговика (прізвище, ім`я та по батькові, число, місяць та рік народження, ідентифікаційний номер у Державному реєстрі фізичних осіб – платників податків та інших обов`язкових платежів, адреса зареєстрованого місця проживання (або за рішенням комісій, утворених місцевими держадміністраціями та органами місцевого самоврядування, адреса фактичного місця проживання), склад сім`ї, характеристика житла), реквізити паспорта та документа, що підтверджує право на пільги, а також категорія пільговика, перелік пільг, на які він має право та якими реально користується.

Відповідна інформація про пільговика  надається до відділу персоніфікованого обліку пільговиків Управління праці  та соціального захисту населення та підтверджується документами:

|  |
| --- |
|      довідкою про склад сім'ї; |
|  |
|      копіями документів, що підтверджують право пільговика і членів його сім'ї на пільги (з пред'явленням оригіналів документів); |
|  |
|     копією довідки про присвоєння ідентифікаційного номера у Державному реєстрі фізичних осіб платників податків та інших обов'язкових платежів; |
|  |
|        копією паспорту (1, 2, 11 сторінки); |
|  |
|    інформацією  про характеристику житла та послуги, щодо отримання яких він має пільги та реально ними користується. |

Пільговик, який має право на конкретну пільгу згідно з кількома законами України, включається до Реєстру як пільговик, що  користується цією пільгою згідно з одним Законом України за його вибором.

У разі зміни місця проживання пільговик повідомляє про це письмово. Уповноважений орган за попереднім зареєстрованим місцем проживання пільговика закриває його персональну  облікову картку  та видає пільговику довідку про зняття з обліку, а за  новим  зареєстрованим місцем проживання  відкривається нова облікова картка з дати реєстрації пільговика.

Підприємства та організації, що надають послуги, щомісячно подають уповноваженому органу на паперових  та електронних носіях розрахунки щодо вартості послуг, наданих пільговикам у минулому місяці.

Для пільговиків, які мешкають у багатоквартирних будинках, у яких створено об'єднання співвласників багатоквартирних будинків та житлово-будівельні кооперативи, уповноважений орган розраховує щомісяця самостійно розмір пільги на сплату внесків на управління багатоквартирним будинком, на утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та на оплату електроенергії, природного газу, тепло-, водопостачання і водовідведення за попередній місяць виходячи з розміру знижки, на яку пільговик має право  згідно із законом, членів сім'ї на яких поширюється пільга та з урахуванням встановлених державних соціальних нормативів у сфері житлово-комунального обслуговування, а також розміру внесків.

Відповідно до статті 102  Бюджетного кодексу України за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на надання пільг та житлових субсидій населенню на оплату електроенергії, природного газу, послуг тепло-, водопостачання і водовідведення, квартирної плати, вивезення побутового сміття та рідких нечистот надаються пільги ветеранам війни; особам, на яких поширюється чинність Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту"; особам, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною; вдовам (вдівцям) та батькам померлих (загиблих) осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною; особам, які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною; вдовам (вдівцям) та батькам померлих (загиблих) осіб, які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною; жертвам нацистських переслідувань; ветеранам військової служби; ветеранам органів внутрішніх справ; ветеранам податкової міліції; ветеранам державної пожежної охорони; ветеранам Державної кримінально-виконавчої служби; ветеранам служби цивільного захисту; ветеранам Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України;вдовам (вдівцям) померлих (загиблих) ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів податкової міліції,  ветеранів державної пожежної охорони; ветеранів Державної кримінально-виконавчої служби, ветеранів служби цивільного захисту та ветеранів Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України; особам, звільненим зі служби цивільного захисту за віком, через хворобу або вислугою років та які стали інвалідами під час виконання службових обов'язків; звільненим зі служби за віком, хворобою або вислугою років військовослужбовцям Служби безпеки України; звільненим з військової служби особам, які стали інвалідами під час проходження військової служби, та членам їх сімей, які перебувають на їх утриманні; батькам та членам сімей військовослужбовців, які загинули (померли) або пропали безвісти під час проходження військової служби, батькам та членам сімей осіб рядового і начальницького складу органів і  підрозділів цивільного захисту,  Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, які загинули (померли), пропали безвісти або стали інвалідами при проходженні служби; реабілітованим громадянам, які стали інвалідами внаслідок репресій або є пенсіонерами; громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи; дружинам (чоловікам) та опікунам (на час опікунства) дітей померлих громадян, смерть яких пов'язана з Чорнобильською катастрофою; дітям війни; багатодітним сім'ям.

Статтею 51 відповідного кодексувстановлено, що при наданні пільг та здійсненні видатків з бюджету щодо їх виплатидо членів сім'ї пільговика при наданні пільг належать: дружина (чоловік), їхні неповнолітні діти (до 18 років); неодружені повнолітні діти, які визнані інвалідами з дитинства I та II групи або інвалідами I групи; особа, яка проживає разом з інвалідом війни I групи та доглядає за ним за умови, що інвалід війни не перебуває у шлюбі; непрацездатні батьки; особа, яка знаходиться під опікою або піклуванням громадянина, що має право на пільги, та проживає разом з ним.

Пільги надаються з дня звернення на підставі документа, який підтверджує статус осіб,  на  яких поширюється  дія  законодавчих  актів (постанова КМУ від 16.02.1994 р. № 94).

На підставі документів, які надаються уповноваженими на це органами, пільги на оплату житлово-комунальних послуг надаються безстроково, або на визначений  термін. По закінченні визначеного терміну, вказаного у документі, надання пільг на оплату вказаних послуг зупиняється. В разі  їх поновлення вони надаються з дня звернення.

Пільги надаються споживачу за місцем проживання,  відомості про яке внесені до паспортного документу в установленому порядку або за рішенням комісії з вирішення питань, пов’язаних із наданням населенню субсидій на оплату житлово-комунальних послуг у виняткових випадках та пільг за фактичним місцем проживання Голосіївської районної в місті Києві державної адміністрації  (адреса:  вул. Маричанська, 5, тел. 257-51-65).

Відповідно до п.1 ст.29 Цивільного кодексу України, місцем проживання фізичної особи є житловий будинок, квартира, інше приміщення, придатне для проживання в ньому  (гуртожиток, готель, тощо), у відповідному населеному пункті, якому фізична особа проживає постійно, переважно або тимчасово.

Пільги щодо знижки плати за комунальні послуги надаються в межах норм користування, затверджених постановою КМУ від 06.08.2014 р. № 409 «Про встановлення державних соціальних стандартів у сфері житлово-комунального обслуговування».

Соціальна норма житладля:

|  |
| --- |
|  оплати житлової послуги  |
|  |
|  послуги з управління багатоквартирним будинком; витрат на управління багатоквартирним будинком  |
|  |
|  21 кв. метр загальної площі на одну особу та додатково 10,5 кв. метра на сім’ю; |
|  |
|  централізованого та індивідуального опалення (теплопостачання) незалежно від джерела та виду енергії  |
|  |
|  21 кв. метр опалюваної площі на одну особу та додатково 10,5 кв. метра на сім’ю. |

Для сімей ветеранів війни, що складаються лише з непрацездатних осіб (статті 12, 13, 14 і 15 Закону України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”), у разі користування газопостачанням зазначена норма становить 42 кв. метри опалюваної площі на одну особу, яка має право на знижку плати, та додатково 21 кв. метр на сім’ю.

Соціальні нормативи користування житлово-комунальними послугами, щодо оплати яких держава надає пільги:

для централізованого та індивідуального опалення (теплопостачання):

|  |
| --- |
|  у разі використання теплової енергії для централізованого опалення (теплопостачання) абонентами, житлові будинки яких обладнані будинковими та/або квартирними приладами обліку,  0,0431 Гкал на 1 кв. метр опалюваної площі на місяць в опалювальний період; |

|  |
| --- |
|  у разі використання природного газу для індивідуального опалення, 4,5 куб. метра природного газу на 1 кв. метр опалюваної площі на місяць в опалювальний період; |
|  у разі використання електричної енергії для індивідуального опалення  30 кВт·г на 1 кв. метр опалюваної площі на місяць в опалювальний період. |

для користування послугами з централізованого постачання холодної води- 2,4 куб. метра на одну особу на місяць за наявності централізованого постачання гарячої води та 4 куб. метри на одну особу на місяць за відсутності централізованого постачання гарячої води.

У разі перерви у наданні послуг з централізованого постачання гарячої води (більш як на 14 діб) в установленому законом порядку - 4 куб. метри холодної води на одну особу на місяць.

У разі відсутності квартирних приладів обліку холодної води нарахування плати за користування послугами з централізованого постачання холодної води інвалідам війни та членам їх сімей, на яких відповідно до законодавства поширюються пільги, здійснюється виконавцями/виробниками такої послуги згідно з соціальними нормативами, встановленими абзацом першим цього підпункту;

для користування послугами з централізованого постачання гарячої води- 1,6 куб. метра на одну особу на місяць.

У разі відсутності квартирних приладів обліку гарячої води нарахування плати за користування послугами з централізованого постачання гарячої води інвалідам війни та членам їх сімей, на яких відповідно до законодавства поширюються пільги, здійснюється виконавцями/виробниками такої послуги згідно з соціальними нормативами, встановленими абзацом першим цього підпункту;

для користування послугами з централізованого водовідведення - 4 куб. метри на одну особу на місяць.

для користування послугами з газопостачання:

|  |
| --- |
| за наявності газової плити та централізованого гарячого водопостачання - 3,3 куб. метра на одну особу на місяць; |
| за наявності газової плити в разі відсутності централізованого гарячого водопостачання та газового водонагрівача - 5,4 куб. метра на одну особу на місяць; |
| за наявності газової плити та газового водонагрівача - 10,5 куб. метрів на одну особу на місяць; |
| для користування послугами з електропостачання  у житлових приміщеннях (будинках): |
| у житлових приміщеннях (будинках), - 70 кВт·г на місяць на сім’ю (домогосподарство) з однієї особи і додатково 30 кВт·г на місяць на кожного іншого члена сім’ї (домогосподарства), але не більш як 190 кВт·г на місяць; |
| обладнаних стаціонарними електроплитами, за наявності централізованого постачання гарячої води - 110 кВт·г на місяць на сім’ю (домогосподарство) з однієї особи і додатково 30 кВт·г на місяць на кожного іншого члена сім’ї (домогосподарства) на житлове приміщення (будинок), але не більш як 230 кВт·г на місяць; |
| обладнаних стаціонарними електроплитами, за відсутності централізованого постачання гарячої води - 130 кВт·г на місяць на сім’ю (домогосподарство) з однієї особи і додатково 30 кВт·г на місяць на кожного іншого члена сім’ї (домогосподарства) на житлове приміщення (будинок), але не більш як 250 кВт·г на місяць; |
| не обладнаних стаціонарними електроплитами, за наявності централізованого постачання холодної води та за відсутності централізованого постачання гарячої води та газових водонагрівальних приладів - 100 кВт·г на місяць на сім’ю (домогосподарство) з однієї особи і додатково 30 кВт·г на місяць на кожного іншого члена сім’ї (домогосподарства) на житлове приміщення (будинок), але не більш як 220 кВт·г на місяць; |
| для користування послугами з вивезення твердих побутових відходів - 0,4167 куб. метра на одну особу на місяць; рідких побутових відходів - 0,76 куб. метра на одну особу на місяць; |

для оплати житлової послуги - послуги з управління багатоквартирним будинком;  витрат на управління багатоквартирним будинком,що визначаються за такою формулою:

СНжп = (Пмін × Ксрв) / СРзпж,

де СНжп - соціальний норматив житлової послуги, витрат на управління багатоквартирним будинком, гривень на 1 кв. метр;

Пмін - законодавчо встановлений на відповідну дату розмір прожиткового мінімуму на одну особу в розрахунку на місяць, гривень;

Ксрв - коефіцієнт середнього по Україні розміру витрат домогосподарств на утримання житла, що становить 0,15;

СРзпж - середній розмір загальної площі житла на одне домогосподарство одержувачів пільг або субсидій у багатоквартирних будинках, що становить 48,87 кв. метра.

Пунктом 22 Правил надання послуг з центрального опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою КМУ від 21 липня 2005 р.  № 630, у разі встановлення квартирних засобів обліку їх показання  розподіляються пропорційно  кількості мешканців квартири. Пільги споживачам з оплати  послуг надаються на  частку, отриману після такого розподілу, за фактичними витратами, але не вище норм споживання, визначених законодавством.

Постановою Кабінету Міністрів України 23 квітня 2013 р. № 356 «Про встановлення мінімальних норм забезпечення населення твердим паливом і скрапленим газом та граничних показників їх вартості для надання пільг і житлових субсидій за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» затверджені граничні показники вартості твердого палива та скрапленого газу.

Норма  забезпечення  населення:

твердим паливом – 1 тонна на домогосподарство;

скрапленим газом – 1 балон на домогосподарство.

Порядок надання пільг на ЖКП з урахуванням середньомісячного сукупного доходу.

1 липня 2015 року набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України від 04.06.2015 № 389 «Про затвердження  Порядку надання пільг окремим категоріям громадян з урахуванням середньомісячного сукупного доходу сім`ї».

Дія цього Порядку поширюється на осіб, які мають право на пільги за соціальною ознакою згідно із  [Законами України:](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T056500.html)

[“Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи”](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/796-12)

|  |
| --- |
|  дружини (чоловіки) та опікуни (на час опікунства) дітей померлих громадян з числа учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, віднесених до категорії 3, смерть яких пов’язана з Чорнобильською катастрофою; |
|  |
|  сім’ї, які мають дитину інваліда, інвалідність якої пов’язана з наслідками Чорнобильської катастрофи; |
|  |
|  діти, потерпілі від Чорнобильської катастрофи; |

[“Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/3551-12)

|  |
| --- |
|  учасники війни; |
|  |
|  особи, які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною; |
|  |
|  вдови та батьки померлих осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною; |

[“Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні”](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/3721-12)

|  |
| --- |
|  особи, які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною; |
|  |
|  вдови та батьки померлих осіб, які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною; |

  ["Про соціальний захист дітей війни"](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T042195.html),

 [“Про охорону дитинства”](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2402-14)

|  |
| --- |
|  багатодітні сім’ї, |
|  |
|  дитячі будинки сімейного типу та прийомні сім’ї, в яких не менше року проживають троє або більше дітей, враховуючи тих, над якими встановлено опіку чи піклування; |

  [Кодексом цивільного захисту України](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/5403-17)

|  |
| --- |
| - батьки та члени сімей осіб рядового і начальницького складу служби ЦЗ, які загинули (померли) або зникли безвісти під час виконання службових обов’язків; |
| - особи, звільнені із служби цивільного захисту за віком, через хворобу або за вислугою років та які стали інвалідами під час виконання службових обов’язків). |

Отримання пільг з оплати послуг за користування житлом (квартирна плата, плата за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій), комунальних послуг (централізоване постачання холодної води, централізоване постачання гарячої води, водовідведення, газо- та електропостачання, централізоване опалення, вивезення побутових відходів), паливом, скрапленим газом, телефоном, послуг із встановлення квартирних телефонів надаються за умови, що середньомісячний сукупний дохід сім'ї осіб,  які мають право на пільгу згідно із законодавчими актами, в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу (у 2018 році - 2470 гривень,  у 2019 році - 2690 гривень).

Для визначення права на пільги, громадянам необхідно надати наступні документи:

|  |
| --- |
|  декларацію про доходи сім'ї пільговика (заповнюється в управлінні праці та соціального захисту населення за адресою: вул. Маричанська, 5); |
|  |
|  довідки про доходи  пільговика та його членів сім'ї (крім довідок про розмір пенсії та соціальної допомоги) за шість місяців, що передують місяцю звернення; |
|  |
|  документи, що підтверджують відсутність доходів за зазначений  період (довідка з фіскальної служби, копія трудової книжки та інші). |

 Управління праці та соціального захисту  населення також видає довідки для отримання інших видів пільг, які надаються з урахуванням доходу (безоплатне одержання ліків, лікарських засобів, імунобіологічних препаратів, виробів медичного призначення, зубопротезування тощо), відповідно до законодавства.

Пільговик має право на отримання пільг протягом дванадцяти місяців з місяця визначення відповідного права.

 Після закінчення терміну дії, визначення права на пільги на наступний період здійснюється без звернення громадян лише непрацюючим особам, які отримують пенсію (соціальну допомогу)  за місцем реєстрації.

 Відповідно до Положення  про порядок призначення та надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.1995 № 848          (зі змінами), у разі призначення субсидії  пільги з оплати житлово-комунальних послуг та придбання твердого палива і скрапленого газу особам, які зареєстровані (фактично проживають) у житловому приміщенні (будинку), у період її отримання не нараховуються.

Інформація про зазначених осіб  вноситься до ЄДАРП та списки пільговиків, які мають право на пільги подаються щомісяця до 25 числа організаціям – надавачам/виконавцям житлово-комунальних послуг.

  Перелік пільгових категорій, які відшкодовуються у 2019 році за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам відповідно до статті 102 Бюджетного кодексу України.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Категорія  пільги | % знижки,пільганадається на норму споживання (НС),без норми (БН) | Д - пільга надається з врахуванням доходів;БД – пільга надається без врахування доходів | Закони України |
| Інвалід ВВВ  1, 2, 3 групи | 100, НС | БД | Закон України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”*(члени сім`ї обмежуються п.5 ст.51 Бюджетного Кодексу України)* |
| Учасник бойових дій | 75, НС | БД |
| Учасник бойових дій*яким виповнилось  85 років* | 100, НС | БД |
| Учасник ВВВ | 50, НС | Д |
| Член сім'ї загиблого (померлого) ветерана війниЧлен сім'ї загиблого (померлого) ветерана війни – *при наявності довідки із зазначенням абзацу пункту 1 статті 10 Закону* | 50, НС50, НС | БД –з *01.07.2017р*.БД |
| Особа з особливими заслугами  перед Батьківщиною*(- Герої Радянського Союзу,**- повні кавалери ордена Слави,**- особи нагороджені чотирма і більше медалями «За відвагу»,**- Герої Соц.Праці удостоєні цього звання за працю в період ВВв  1941-45 років)* | 100, БН | Д |
| Батьки померлої особи з особливими заслугами | 100, БН | Д |
| Вдова (вдівець) особи з особливими заслугами | 100, БН | Д |
| Особа з особливими трудовими  заслугами(- *Герої  Соціалістичної Праці,**- повні кавалери орденів Трудової слави,**- Герої  України)* | 100, НС | Д | Закон України «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці і інших громадян похилого віку в Україні»*(члени сім'ї обмежуються п.5 ст.51 БКУ)* |
| Батьки померлої особи з особливими  трудовими  заслугами | 100, НС | Д |
| Вдова (вдівець) особи з особливими трудовими  заслугами | 100, НС | Д |
| Діти війни*(тільки  на комунальні послуги)* | 25, НС | Д | Закон України „Про соціальний захист дітей війни” |
| - Ветеран військової служби;Вдова (вдівець) ветерана | 50, НС | БД | Закон України«Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ і деяких інших осіб та їх соціальний захист»*(члени сімей обмежуються п.5 ст.51 БКУ)* |
| Ветеран  органів внутрішніх справ;Вдова (вдівець) ветерана | 50, НС | БД |
| Ветеран державної пожежної охорони;Вдова (вдівець) ветерана | 50, НС | БД |
| Ветеран Державної кримінально-виконавчої служби;Вдова (вдівець) ветерана | 50, НС | БД |
| Ветеран служби цивільного захисту;Вдова (вдівець) ветерана | 50, НС | БД |
| Ветеран Державної служби спеціального зв`язку;Вдова (вдівець) ветерана | 50, НС | БД |
| Ветеран податкової міліції;Вдова (вдівець) ветерана | 50, НС | БД |
| Жертви нацистських переслідувань, ст. 6(1)(*Неповнолітні в`язні концентраційних таборів, яким на момент ув`язнення не виповнилось****16****р.)* | 75, НС | БДз *01.09.2018р*. | Закон України  „Про жертви нацистських переслідувань»(*члени сімей обмежуються п.5 ст.51 БКУ)* |
| Жертви нацистських переслідувань, ст. 6(2)- інваліди 1, 2, 3 гр.*(Малолітні в`язні концентраційних таборів, яким на момент ув`язнення не виповнилось****14****р.)*Жертви нацистських переслідувань, ст. 6(3)(*Колишні в`язні концентраційних таборів)* | 100, НС50, НС | БДз *01.09.2018р*.БДз *01.09.2018р*. |
| Жертви нацистських переслідувань, ст. 6(4)*(Дружина (чоловік) померлих жертв нацистських переслідувань)* | 50, НС | БДз *01.09.2018р*. |
| Реабілітована особа*(тільки на одного пільговика,**при наявності посвідчення)* | 50, НС | БД | ЗУ   «Про реабілітацію жертв політичних репресій на України» |
| Особа ЧАЕС**-** **1** категорія*(необхідна перереєстрація та вкладка*) | 50, НС | БД | Закон України„Про статус і соціальний захист громадян,   які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи"*(члени сімей обмежуються п.5 ст.51 БКУ)* |
| Особа ЧАЕС**-** **2** категорія***А****-*ліквідатор    *(необхідна перереєстрація);****Б****-*потерпілий | 50, НС | БД |
| Дружина (чоловік) (ЧАЕС), померлого громадянина(1, 2 категорія);- Опікун дітей померлого громадянина, смерть якого пов’язана з ЧАЕС(1, 2 категорія) | 50, НС | БД |
| Дружина (чоловік) (ЧАЕС), померлого громадянина( **3** категорія);- Опікун дітей померлого громадянина, смерть якого пов’язана з ЧАЕС(**3** категорія) | 50, НС | Д |
| Дитина (ЧАЕС) інвалід ЧАЕС | 50, НС | Д | *ст.51 БКУ* |
| Батьки та члени сім'ї працівника Державної служби спеціального зв`язку, який загинув (помер), пропав безвісти або став інвалідом | 50, НС | БД | ЗУ „Про Державну службу спеціального зв`язку та захисту інформації в Україні”*(члени сімей обмежуються п.5 ст.51 БКУ)* |
| - Працівник служби цивільного захисту на пенсії;- Батьки та члени сім'ї працівника служби цивільного захисту, який загинув (помер) або пропав безвісти | 50, НС | Д | Кодекс Цивільного захисту України*(члени сімей обмежуються п.5 ст.51 БКУ)* |
| - Військовослужбовець СБУ на пенсії;- Вдова (вдівець) військовослужбовця, її (його) діти;- Дружина (чоловік) військовослужбовця, який пропав безвісти, її (його) діти;- Батьки загиблого військовослужбовця;- Інвалід військової служби | 50, НС | БД | Закон України "Про службу безпеки України"*(члени сімей, які перебувають на утриманні**та обмежуються п.5 ст.51 БКУ)* |
| - Багатодітна сім`я;- Дитячий будинок   сімейного типу;- Прийомна сім`я;- Сім`я опікуна (піклувальника) | 50, НС | Д | Закон України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з питань соціального захисту багатодітних сімей» |

6 грудня було укладено Галузеву угоду між Департаментом поліції охорони та Профспілкою працівників держустанов України на 2019 – 2021 роки.

В ході переговорного процесу над проектом Галузевої угоди досягнута домовленість щодо додаткових гарантій та пільг для працівників Департаменту поліції охорони. А саме,

* Підвищено розміри посадових окладів працівників поліції охорони (мінімальний розмір посадового окладу робітника І розряду – 4200 грн.);
* Передбачена виплата одноразової грошової винагороди за сприяння розширення обсягів послуг поліції охорони;
* Збільшено премію електромонтерам ОПС, електрозварникам ручного зварювання з 20% до 50%.

Визначено  преміювання працівників за підсумками роботи за звітний період, до ювілейних дат, професійних свят, до Державних свят, заохочення працівників учасників у ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС, ветеранів Другої світової війни, учасників антитерористичної операції на сході України та адресна соціальна допомога пенсіонерам органів внутрішніх справ і Національної поліції, а також членам сімей працівників органів внутрішніх справ та Національної поліції, які загинули під час виконання службових обов’язків.

Усфері режиму праці і відпочинку  передбачено надання подружжям, які працюють на підприємстві, відпустки в один і той же термін (за їх бажанням), надання відпустки багатодітному батьку в зручний для нього термін, надання відпустки, за бажанням, працівникам, що страждають алергійними захворюваннями (при наявності довідки лікувального закладу) у зручний для них термін, надання відпустки ветеранам праці установи, організації, підприємства в зручний для них термін.

Пільги для співробітників Державної служби України з надзвичайних ситуацій з числа учасників бойових дій

Відповідно до п. 19 ч. 1 ст. 6 Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту" учасниками бойових дій визнаються у тому числі особи рядового, начальницького складу, працівники Державної служби України з надзвичайних ситуацій, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення.

Для учасників бойових дій законодавством передбачено ряд пільг. Так, в галузі охорони здоров'я учасникам бойових дій гарантується безплатне одержання ліків, лікарських засобів, імунобіологічних препаратів та виробів медичного призначення за рецептами лікарів (п. 1 ч. 1 ст. 12 Закону); першочергове безплатне зубопротезування (за винятком протезування з дорогоцінних металів) (п. 2 ч. 1 ст. 12 Закону); безплатне забезпечення санаторно-курортним лікуванням, а також компенсація вартості самостійного санаторно-курортного лікування (п. 3 ч. 1 ст. 12 Закону); користування при виході на пенсію (незалежно від часу виходу на пенсію) чи зміні місця роботи поліклініками та госпіталями, до яких вони були прикріплені за попереднім місцем роботи (п. 8 ч. 1 ст. 12 Закону); щорічне медичне обстеження і диспансеризація із залученням необхідних спеціалістів (п. 9 ч. 1 ст. 12 Закону); першочергове обслуговування в лікувально-профілактичних закладах, аптеках та першочергова госпіталізація (п. 10 ч. 1 ст. 12 Закону).

Ряд пільг учасникам бойових дій надано і у житлово-комунальній сфері. Учасникам бойових дій надана 75-процентна знижка плати за користування житлом (квартирна плата) в межах норм, передбачених чинним законодавством (21 кв. метр загальної площі житла на кожну особу, яка постійно проживає у житловому приміщенні (будинку) і має право на знижку плати, та додатково 10,5 кв. метра на сім'ю) (п. 4 ч. 1 ст. 12 Закону); 75-процентна знижка плати за користування комунальними послугами (газом, електроенергією та іншими послугами) та скрапленим балонним газом для побутових потреб в межах середніх норм споживання (п. 5 ч. 1 ст. 12 Закону); 75-процентна знижка вартості палива, в тому числі рідкого, в межах норм, встановлених для продажу населенню, для осіб, які проживають у будинках, що не мають центрального опалення (п. 6 ч. 1 ст. 12 Закону); пільга щодо першочергового забезпечення жилою площею осіб, які потребують поліпшення житлових умов, та першочергового відведення земельних ділянок для індивідуального житлового будівництва, садівництва і городництва, першочергового ремонту жилих будинків і квартир цих осіб та забезпечення їх паливом (п. 14 ч. 1 ст. 12 Закону); право одержання позики на будівництво, реконструкцію або капітальний ремонт жилих будинків і подвірних будівель, приєднання їх до інженерних мереж, комунікацій, а також позики на будівництво або придбання дачних будинків і благоустрій садових ділянок з погашенням її протягом 10 років починаючи з п'ятого року після закінчення будівництва (п. 15 ч. 1 ст. 12 Закону); першочергове право на вступ до житлово-будівельних (житлових) кооперативів, кооперативів по будівництву та експлуатації колективних гаражів, стоянок для транспортних засобів та їх технічне обслуговування, до садівницьких товариств, на придбання матеріалів для індивідуального будівництва і садових будинків (п. 16 ч. 1 ст. 12 Закону).

Закон також надає даній категорії громадян право безплатного проїзду усіма видами міського пасажирського транспорту, автомобільним транспортом загального користування в сільській місцевості, а також залізничним і водним транспортом приміського сполучення та автобусами приміських і міжміських маршрутів, у тому числі внутрірайонних, внутрі- та міжобласних незалежно від відстані та місця проживання (п. 7 ч. 1 ст. 12 Закону); безплатного проїзду один раз на два роки (туди і назад) залізничним, водним, повітряним або міжміським автомобільним транспортом, незалежно від наявності залізничного сполучення, або проїзд один раз на рік (туди і назад) вказаними видами транспорту з 50-процентною знижкою (п. 17 ч. 1 ст. 12 Закону).

Що стосується працівників Державної служби України з надзвичайних ситуацій з числа учасників бойових дій, то для них законодавством передбачено право на виплату допомоги по тимчасовій непрацездатності в розмірі 100 процентів середньої заробітної плати незалежно від стажу роботи (п. 11 ч. 1 ст. 12 Закону).

Певні пільги для учасників бойових дій надані законодавством і у сфері реалізації права на відпустки. Так, особам рядового і начальницького складу - учасникам бойових дій незалежно від вислуги років щорічні основні відпустки надаються тривалістю 45 календарних днів у зручний для них час (п. 138 Положення про порядок проходження служби цивільного захисту особами рядового і начальницького складу). Закон України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту" надає і працівникам право на використання чергової щорічної відпустки у зручний для них час (п. 12 ч. 1 ст. 12 Закону), а Закон України "Про відпустки" надає останнім право за їх бажанням використати відпустку без збереження заробітної плати тривалістю до 14 календарних днів щорічно. Разом з тим, особам рядового і начальницького складу та працівникам з числа учасників бойових дій надається додаткова відпустка із збереженням заробітної плати тривалістю 14 календарних днів на рік.

При цьому перелічені вище пільги для учасників бойових дій не є вичерпними, законодавством передбачено ряд і інших гарантій соціального і правового захисту даної категорії громадян.

ВИСНОВКИ

У досліджені здійснено теоретичне узагальнення й вирішення наукового завдання, що полягає у вивчені пільг як елемента стимулювання у діяльності осіб які уповноважені на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, наданні загальнотеоретичної характеристики пільг, у розкритті їх змісту. Основні результати дослідження викладені в таких висновках.

Пільги виступають важливими елементами правового статусу особи. Вони встановлюються з метою створення організаційно-правових можливостей для забезпечення комфортних умов життєдіяльності осіб уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, підвищення соціальних стандартів їх життя, сприяння повноцінного здійснення ними своїх прав і законних інтересів, , зміцнення законності і правопорядку в суспільстві. З огляду на сучасні тенденції становлення України як правової соціальної держави, роль пільг залишається надзвичайно важливою, а питання оптимального правового забезпечення реалізації ними регуляторного потенціалу залишається одним з найбільш вагомих для держави й соціуму.

Основне призначення пільг у процесі правового регулювання суспільних відносин прямо пов’язано з гармонізацією інтересів осіб уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування. Цьому активно сприяє функціональна спрямованість правових пільг. Основні функції пільг– компенсаційна (надання додаткових можливостей для задоволення життєво необхідних потреб для осіб, які знаходяться в нерівних умовах в силу біологічних або соціальних причин) і стимулююча (спонукання осіб до конкретного бажаного варіанту поведінки; ця функція більш характерна для податкових пільг, встановлених з метою розвитку виробництва, підприємництва, інвестиційної та благодійної діяльності). Окрім них, існують також інші, а саме: регулятивна (означає, що певна норма вказує суб’єктам права лінію поведінки в тому чи іншому випадку, тобто їм надається правомочність, у межах якої вони діють вільно на свій розсуд), забезпечувальна (встановлюється для категорій громадян, які потребують соціального захисту й виражається в тому, що за її допомогою гарантується реалізація інших юридичних засобів), орієнтаційна (визначає систему орієнтирів людини через призму її свідомості, націлює її на соціально-бажану поведінку або на сумлінне виконання свого громадянського чи конституційного обов’язку), попереджувальна (має на меті запобігання неправомірній поведінці особи) й інтеграційна (забезпечення можливості суспільної інтеграції особи, якій надається правова пільга. Ця функція особливо є актуальною для України в умовах сучасності – нестабільного економічного, політичного й міжнародного становища).

До переліку правових підстав, за яких надаються ті чи інші пільги, можна віднести підстави: юридичні – відповідні положення нормативно-правових актів різного рівня й галузевої належності, юридичні угоди й документи, на основі яких здійснюється надання пільг, та ін. і б) фактичні, тобто обставини, за яких виникає необхідність і які вказують на доцільність надання пільг; це особливості правового статусу особи, його майновий, фінансовий, сімейний стан, стан здоров’я тощо.

Порядок надання пільг може залежати від конкретних життєвих обставин – дій і подій дійсності, правових станів, з якими норми права пов’язують виникнення, припинення і зміну правовідносин або настання інших юридичних наслідків. Аналіз національного законодавства засвідчив, що за загальним правилом можемо виокремлювати підстави, за якими надаються пільги: юридична підстава має місце, коли право на їх отримання передбачено в нормативно-правовому акті, а фактична – коли того вимагають соціальні умови, в яких знаходиться особа, на яку розраховано ту чи іншу пільгу.

Важливо створити чітку й конкретну, зрозумілу й доступну кожному громадянинові систему пільг у праві, націлену на вирішення актуальних завдань особистості й суспільства. Саме через виважену систему продуманих і ефективних пільг можна вплинути на розвиток тих чи інших відносин у вигідному для соціуму й держави напрямку, забезпечити реформування економіки шляхом податкових пільг-стимулів з одночасним посиленням соціальної захищеності людини (за допомогою компенсаційної й забезпечувальної функцій правових пільг). Пільги, покликані втілювати в життя ідеї справедливості та рівності й гуманізму в умовах правової держави стають, так би мовити, лакмусовим папірцем економічного, політичного й суспільного розвитку держави та її громадян.

ПЕРЕЛІК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Авер’янов В. Б., Бобровник С. В., Головченко В. В. Законодавство: проблеми ефективності. Київ: Наук. думка, 1995. 229 с.
2. Барабаш О. Ефективність застосування заохочення як правового засобу впливу на поведінку суб’єктів права. Вісник Львівського університету. Серія юридична. 2013. Випуск 57. С. 3–10.
3. Бегматов А.С. Стимулы: сущность и место в структуре деятельности : автореф. дис. … д-ра философ. наук. М., 1990.
4. Бобровник С.В. Проблеми теорії держави і права (курс лекцій). К.: Вид-во Київського ун-ту права, 2004. 122 с.
5. Велика українська юридична енциклопедія : у 20 т. Харьков, Право, 2016. Т.3. Загальна теорія права / редкол.: О.В. Петришин (голова) та ін. : Нац. акад. прав. наук України; Ін-т держави і права імені В.М. Корецького НАН України, Нац.юрид.ун-т імені Ярослава Мудрого. 2017. 932с.
6. Венедітов С.В. Поняття стимулювання ефективної діяльності працівників ОВС як категорії трудового права України. Науковий вісник юридичної академії МВС. 2004. №1 (14). С.340–348.
7. Водяхин В.М. Правовые стимулы: понятие, виды. Правоведение. 1992. №1. С.78—79.
8. Генеральна угода про привілеї та імунітети Ради Європи від 02.09.1949 р. *Офіційний вісник України.* 2006. № 8. Ст. 483.
9. Глущенко Е.В., Захарова Е.В., Тихонравов Ю.В. Теория управления. М., Весник, 1997. 332 с.
10. Гущина Н.А. Поощрение в праве:теоретико-правовое исследование : Автореф. дис… д-ра.юр.наук. СПб, 2004. 38с.
11. Дей М.В. Проблеми морального стимулювання робітників як соціально-правового інструменту управління працею. Підприємство, господарство і право. 2004. №11. С.53–56.
12. Загальна декларація прав людини: міжнарод. документ ООН від 10.12.1948 р. Г*олос України*. 2008. 10 груд. № 236.
13. Загальна теорія держави і права: підручн. / за ред.: М. В. Цвіка, О. В. Петришина. Харків: Право, 2009. 584 с.
14. Заохочення у службовому праві : навч. посіб / Н.О. Армаш, Ю.А. Берлач, І.В. Болокан [та ін.] : за заг. ред. Т.О. Коломоєць, В.К. Колпаков. Київ : Ін Юре, 2017.360 с.
15. Зернова В.К. Словотворчий етимологічний німецько-російський навчальний словник. Частина І : Політична, архітектурна, економічна, санітарно-гігієнічна лексика / близько 20000 слів і термінів / для студентів, аспірантів і викладачів мовних і немовних спеціальностей вищих навчальних закладів. Т.3. № O.P.Q.R.S. К. : ІСЛО, 1994. 268 с.
16. Иконицкая И.Я. Проблемы эффективности в земельном праве. М., 1979.
17. Калюжний Р.А., Лапка О.Я., Пікуля Т.О. Правові стимули в механізмі правового стимулювання. К.: «МП Леся», 2013. 204 с.
18. Карлін М.І. Формування механізму стимулювання праці в перехідній економіці (проблеми теорії і практики) : автореф. дис. … к.е.н. : 08.01.01. Київ, 1999, 36 с.
19. Клецкий В.И. Материальное стимулирование производственных коллективов в промышленности. Минск, 1979. 432 с.
20. Кодекс України про адміністративні правопорушення від 07.12.1984 р. № 8073-10. *Відомості Верховної Ради УРСР*. № 51. Ст. 1122.
21. Коломоєць Т.О. Правове регулювання державної служби в Україні (200 найпоширеніших запитань та відповідей) : навч. політ. для здобувачів ступеня вищої освіти магістра спеціальності «Право» освітньої програми «Правознавство», Т.О. Коломоєць, .А.Шарая. Запоріжжя : Видавничий дім «Гельветика», 2018. 80 с.
22. Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод: міжнар. документ Ради Європи від 04.11.1950 р. *Офіційний вісник України*. 1998. № 13. Ст. 270.
23. Конституція України від 28.06.1996 р. 254к/96-ВР. *Відомості Верховної Ради України*. 1996. № 30. Ст. 141.
24. Конституція України: офіційний текст: Коментар законодавства України про права та свободи людини і громадянина: навч. посібн. / уклад. М. І. Хавронюк. 2-ге вид., переробл. і допов. Київ: Вид-во А.С.К., 2003. 384 с.
25. Красовська В.Г. Ефективність дії стимулів та обмежень у механізмі правового регулювання. Право України. 2010. №6. С.182–188.
26. Красовська В.Г. Правові стимули (поняття, знаки, види) Держава і право. Юридичні і політичні науки. Випуск 39. Київ : І-т держави і права ім. В.М. Корецького НАН України. С.62–68.
27. Кримінальний кодекс України від 05.04.2001 р. № 2341-III. *Відомості Верховної Ради України.* 2001. № 25-26. Ст. 131.
28. Кримінальний кодекс України: науково-практичний коментар / за заг. ред.: В. В. Сташиса, В.Я. Тація. Вид. 4-те, доп. Харків: ТОВ «Одіссей», 2008. 1208 с.
29. Кулачок-Тітова Л. В. Деякі питання державних пільг в Україні. *Трудове законодавство: шляхи реформування*: матеріали ІІ Всеукр.наук.-практ. конф. (м. Харків, 12 квіт. 2013 р.) / за заг. ред. К. Ю. Мельникова; МВС України; Харків. Нац.. ун-т внутр. справ. Харків, 2013. С. 303-307.
30. Левада О. В. Пільги і обмеження як складові правового статусу особи. *Вісник Харківського національного університету імені В.Н. Каразіна*. *Серія «Право».* 2017. Вип. С. 193-195.
31. Левада О. В. Правові пільги як спосіб регулювання суспільних відносин: теоретико-правова характеристика. *Вісник Харківського національного університету внутрішніх справ.* 2017. № 2 (77). C. 26-33.
32. Лико І.Я Соціально-економічне стимулювання працівників на промислових підприємствах : автореф. дис. …к.ек.наук. Львів, 2006. 21 с.
33. Луценко І. Позитивна та негативна сторони впливу правових стимулів. Підприємство господарство і право. 2008. №4. С.9–102.
34. Луценко І. Поняття та ознаки правового стимули. Підприємництво, господство і право. 2008. №5. С.11 – 13.
35. Луценко І. Правове стимулювання та правовий стимул як взаємопов’язані категорії. Право України. 2008, №11. С. 97 – 102.
36. Луценко І. Правове стимулювання як процес реалізації правових стимулів. Вибори та демократія. 2008. №4 (78). С.49–53.
37. Мазур Н.О. Формування системи мотивації продуктивності персоналу підприємства : Автореф. дис….. к.ек.наук. Львів, 2004. 21 с.
38. Мала енциклопедія теорії держави і права / за заг.ред. Ю.Л. Бошицького. К.: Вид-во Європеського університету, 2010. 368с.
39. Малько А.В. Стимулы и ограничения в праве: теоретико-информационный аспекты, Саратов, 1994.365 с.
40. Малько А.В. Стимулы и ограничения в праве: теоретико-информационный аспекты. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Юристъ, 2004.250 с.
41. Мирошник С.В. Правовые стимулы в Российском законодательстве : Автореф. дис. … к.ю.н. Ростов н/Д, 1997. 26 с.
42. Мирошник С.В. Теория правового стимулирования. Дис. … д.юр. наук. Ростов н/Д, 2003. 380 с
43. Міжнародний пакт про громадянські та політичні права від 16.12.1966 р. *Права людини. Міжнародні договори України, декларації, документи* / упоряд. Ю. К. Качуренко. 2-ге вид. Київ: Юрінформ, 1992. С. 86-93.
44. Мурза О. В. Співвідношення понять «правові пільги» та «привілеї». *Вісник Харківського національного університету внутрішніх справ.* 2012. № 1 (56). С. 32-39.
45. Науково-практичний коментар до Закону України «Про запобігання корупції» / Наук. Ред.. Хавронюк М.І. Київ, Ваіте, 2018. 472 с.
46. Нормативні документи щодо гарантування соціального захисту. *Міністерство соціальної політики України.* URL: http://www.mps.gov.ua/content/pilgi.html
47. Павлюков І.І. Правові стимули як засоби правового впливу. Теоретичні засади та практика реалізації правової політики : Матеріали міжн. наук-пр. конф. Київ, 2013.С.52–56.
48. Податковий кодекс України від 02.12.2010 р. № 2755-VI. *Відомості Верховної Ради України*. 2011. № 13-14, № 15-16, № 17. Ст. 112.
49. Порівняльне правознавство: хрестом. / уклад.: О. В. Петришин, О. В. Зінченко, Д. В. Лук’янов. Харків: Право, 2016. 1024 с.
50. Порядок надання державної соціальної допомоги інвалідам з дитинства та дітям-інвалідам, затв. наказом Міністерства праці та соціальної політики України, Міністерства фінансів України, Міністерства охорони здоров'я України від 30.04.2002 р. № 226/293/169. *Офіційний вісник України.* 2002. № 24. Ст. 1191.
51. Про державну службу: Закон України від 10.12.2015 р. № 889-VIII. *Відомості Верховної Ради України*. 2016. № 4. Ст. 43.
52. Про дисциплінарний статут Збройних Сил України: Закон від 24.03.1999 р. № 551-ХІV. *Відомості Верховної Ради України*. 1999. № 22. Ст. 197.
53. Про запобігання корупції: Закон України від 14.10.2014 р. № 1700-VII. *Відомості Верховної Ради України.* 2014. № 49. Ст. 2056.
54. Про затвердження Правил етичної поведінки працівників апарату Міністерства внутрішніх справ України, територіальних органів, закладів, установ і підприємств, що належать до сфери управління МВС: наказ Міністерства внутрішніх справ України від 28.04.2016 р. № 326. *Офіційний вісник України*. 2016. № 49. Ст. 1764.
55. Про Збройні Сили України: Закон від 06.12.1991 р. № 1934-ХІІ. *Відомості Верховної Ради України*. 1992. № 9. Ст. 108.
56. Про контррозвідувальну діяльність: Закон України від 26.12.2002 р. № 374-IV. *Відомості Верховної Ради України.* 2003. № 12. Ст. 89.
57. Про національну поліцію: Закон України від 02.07.2015 р. № 580-VIII. *Офіційний вісник України*. 2015. № 63. Ст. 2075.
58. Про оперативно-розшукову діяльність: Закон України від 18.02.1992 р. № 2135-XII. *Відомості Верховної Ради України*. 1992. № 22. Ст. 303.
59. Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю: Закон України від 30.06.1993 № 3341-XII. *Відомості Верховної Ради України*. 1993. № 35. Ст. 358.
60. Про охорону дитинства: Закон України від 26.04.2001 р. № 2402-ІІІ. *Відомості Верховної Ради України*. 2001. № 30. Ст. 142.
61. Про охорону дитинства: Закон України від 26.04.2001 р. № 2402-ІІІ. *Відомості Верховної Ради України*. 2001. № 30. Ст. 142.
62. Про порядок виїзду з України і в’їзду в Україну громадян України: Закон від 21.01.1994 р. № 3857-XII. *Відомості Верховної Ради України.* 1994. № 18. Ст. 101.
63. Про порядок надання пільг, передбачених Законом України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»: постанова Кабінету Міністрів України від 16.02.1994 р. № 4. *Зібрання постанов Уряду України*. 1994. № 6. Ст. 147.
64. Про правовий режим воєнного стану: Закон України від 12.05.2015 р. № 389-VIII. *Відомості Верховної Ради України.* 2015. № 28. Ст. 250.
65. Про правовий режим надзвичайного стану: Закон України від 16.03.2000 р. № 1550-III. *Відомості Верховної Ради України*. 2000. № 23. Ст. 176.
66. Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні: Закон від 11.12.2003 р. № 1382-IV. *Відомості Верховної Ради України.* 2004. № 15. Ст. 232.
67. Про Службу безпеки України: Закон від 25.03.1992. № 2229-ХІІ. *Відомості Верховної Ради України*. 1992. №27. Ст. 382.
68. Про соціальні послуги: Закон України від 19.06.2003 р. № 966-ІV. *Відомості Верховної Ради України*. 2004. №. 45. Ст. 358
69. Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту: Закон України від 22.10.1993 р. № 3551-ХІІ. *Відомості Верховної Ради України.* 1993. № 45. Ст. 425.
70. Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи: Закон України від 28.02.1991 р. № 796-ХІІ. *Відомості Верховної Ради УРСР*. 1991. № 16. Ст. 200.
71. Про судоустрій і статус суддів: Закон України від 02.06.2016 р. № 1402-VІІІ. *Відомості Верховної Ради України*. 2016. № 31. Ст. 545.
72. Редько К. Ю. Аналіз системи пільг і стимулів, що впроваджувались для суб’єктів СЕЗ і ТПР. *Актуальні проблеми економіки*. 2012. № 11(137). С. 154-160.
73. Саханя І. Соціальні пріоритети державної політики. *Охорона праці*. 2000. № 11. C. 3-8.
74. Сивак А. В. Соціальна держава: від декларацій до втілення. *Актуальні проблеми економіки*. 2006. № 3. C. 174-178.
75. Силенко А. А. Про політичний режим соціальної держави. *Вестник СевГТУ*. 2000. № 24. C. 62-66.
76. Сіленко А. Права людини в соціальній державі. *Нова політика*. 2002. № 1. C. 24-27.
77. Сіленко А. Структурні особливості соціальної держави. *Нова політика.* 1999. № 4. C. 49-52.
78. Скакун О. Ф. Теорія права і держави: підручн. Київ: Правова єдність, 2009. 520 с.
79. Скрипнюк В. Проблема соціальної держави в контексті концепції «державного мінімалізму». *Право України*. 2000. № 11. C. 17-20.
80. Скрипнюк О.В. Верховенство права та його роль у побудові демократичної, правової, соціальної держави. *Вісник Верховного Суду України*. 2008. № 8. C. 33-36.
81. Скуратівський В. Правовий вимір діяльності соціальної держави. *Вісник Національної академії державного управління при Президентові України*. 2007. № 4. C. 184-192.
82. Словник української мови : в 11 тт. / АН УСРС. Інститут мовознавства / за ред. І.К. Білодіда. Київ : Наукова думка, 1970 – 1980. Т. 9. С. 698.
83. Смолярова М. Л. Правові пільги та заохочення як правові стимули. *Актуальні проблеми трудового права і соціального забезпечення*: тези доп. та наук. повідомл. V Міжнар. наук.-практ. конф. (м. Харків, 27-28 верес. 2013 р.) / за ред. В.В. Жернакова. Харків: Право, 2013. С. 270-273.
84. Совгиря О. В., Шукліна Н. Г. Конституційне право України: навч. посібн. Київ: Юрінком Інтер, 2004. 336 с.
85. Сокуренко В. Гуманістичний зміст концепції соціальної держави. *Право України*. 2000. № 11. C. 21-23.
86. Стратегічні цілі державної політики у соціальній сфері. *Соціальний захист*. 2002. № 7. C. 12-13.
87. Стрельченко О. Метод стимулювання публічного управління Вісник Вищого адміністративного суду України, 2008. №1. С. 102–109.
88. Стрельченко О.Г. Заохочення як метод управління у сфері охорони здоров’я . Автореф. дис…. к.ю.н. Київ, Київський національний університет внутрішніх справ, 2008. 19 с.
89. Тарахонич Т. І. Структурно-функціональна характеристика механізму правового регулювання. *Проблеми теорії держави і права*. 2011. Вип. 20. С. 145-149.
90. Теорія держави і права / [В.С. Ковальский, С.Л. Лисенков, А.М. Колодій, О.Д. Тихомиров]; за ред. С.Л. Лисенкова. Київ, Юрінком Інтер, 2005. 448 с.
91. Теорія держави і права: підручн. / [О. В. Петришин, С. П. Погребняк, В. С. Смородинський та ін.]; за ред. О.В. Петришина. Харків: Право, 2015. 368 с.
92. Тесленко І. М. Соціальне партнерство: від суспільного примирення до економіки добробуту і соціальної держави. *Наше гасло*. 2004. № 1-2. C. 37-40.
93. Тихомиров Ю.А. Закон, стимулы, экономика. М., Юрист, 1989. 132 с.
94. Тихонравов Ю.В. Основы философии права : учебное пособие. М., 1997. 608с.
95. Хара В. Побудова соціальної держави – загальне національне завдання. *Голос України*. 2003. 28 берез. C. 8.
96. Цивільний кодекс України від 16.01.2013 р. № 435-IV. *Відомості Верховної Ради України*. 2003. № 40-44. Ст. 356.
97. Червинский П. Надель–Червинская М. Толково-этимологический толковий словарь иностранных слов русского языка. Тернополь : Крок, 2012. 640 с.
98. Череватюк В. Б. Соціальна держава: проблеми та перспективи її реалізації в сучасній Україні. *Наше гасло*. 2004. № 1-2. C. 108-112.
99. Чумаченко О.В. Механізм стимулювання виробничої діяльності персоналу підприємства : Дис. … к.ек.наук. Донецк, 2004. 16с.
100. Чуфрановский Ю. В. Юридическая психология. М., Юрист. 1995. 164 с.
101. Шаповал В. Конституційна категорія соціальної держави. *Право України*. 2004. № 5. С. 14-19
102. Шепель В.М. Стимулирование труда (психологический аспек). М., 1969. 88с.
103. Шульженко Ф. Соціально-правова держава: поняття та функції. *Вісник Української Академії державного управління при Президентові України*. 2002. № 3. C. 248-256.
104. Шульженко Ф. Філософсько-правові питання класифікації соціальних держав. *Юридична Україна*. 2008. № 3. C. 19-25.
105. Юридична енциклопедія: в 6 т. / редкол.: Ю. С. Шемшученко (гол. редкол.) та ін. Київ: Укр. енцикл., 2003. Т. 5. 736 с.
106. Юрченко Ю. Соціально-правова держава та її соціальна політика. *Управління сучасним містом*. 2005. № 1-2. C. 68-74.
107. Яковюк І. Виникнення та розвиток концепції соціальної держави. *Вісник Академії правових наук України*. 2001. № 2. C. 25-34.
108. Яковюк І. Про обсяг поняття «соціальна держава» (на основі порівняльного аналізу моделей ФРН і України). *Право України*. 1998. № 11. C. 26-28.
109. Яковюк І. Соціальна держава: до визначення змісту поняття. *Вісник Академії правових наук України*. 2001. № 3. C. 37-47.
110. Якубенко В. Принципи соціальної держави. *Право України*. 2002. № 6. С. 33-38.