**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ**

**ЗАПОРІЗЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ**

**ЮРИДИЧНИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

|  |
| --- |
| кафедра цивільного права |

(повна назва кафедри)

**Кваліфікаційна робота**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | магістра |  |

(рівень вищої освіти)

на тему \_\_\_\_\_Правове та інституційне забезпечення використання і охорони земель лісогосподарського призначення в Україні\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
|  | Виконав: слухач магістратури, групи 8.0819-2 з, спеціальності |
|  | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_081 «Право»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
|  | (шифр і назва спеціальності) |
|  | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Є.М.Величко\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
|  | (ініціали та прізвище) |
|  | Керівник д.ю.н., професор Бондар О.Г.\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
|  | (посада, вчене звання, науковий ступінь, прізвище та ініціали) |
|  | Рецензент д.ю.н., професор Єрмоленко Д.О.\_\_\_\_\_ |
|  | (посада, вчене звання, науковий ступінь, прізвище та ініціали) |

Запоріжжя – 2020

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ**

**ЗАПОРІЗЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ**

Факультет \_\_\_\_\_\_\_\_юридичний \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Кафедра \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_цивільного права\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Рівень вищої освіти \_\_магістр\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Спеціальність \_\_\_\_\_\_\_081 право\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(шифр і назва)

|  |  |
| --- | --- |
|  | **ЗАТВЕРДЖУЮ**  Завідувач кафедри \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_\_року |

**З А В Д А Н Н Я**

НА КВАЛІФІКАЦІЙНУ РОБОТУ СЛУХАЧЕВІ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Величко Євгенія Миколаївна\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(прізвище, ім’я, по батькові)

1 Тема роботи (проекту) \_\_\_\_\_\_ Правове та інституційне забезпечення\_\_\_\_\_

використання і охорони земель лісогосподарського призначення в Україні\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Керівник \_ Бондар Олександр Григорович, д.ю.н., професор \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_,

(прізвище, ім’я, по батькові, науковий ступінь, вчене звання)

затверджені наказом ЗНУ від «14» травня 2020 року № 556-с\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2 Строк подання роботи \_\_\_\_08 листопада 2020 року \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

3 Вихідні дані до роботи \_нормативно-правові акти, підручники, наукові статті\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

4 Зміст розрахунково-пояснювальної записки (перелік питань, які потрібно розробити)

\_\_Теоретико-правові засади правового режиму земель лісогосподарського призначення; правове регулювання використання і охорони земель лісогосподарського призначення; інституційні засади використання і охорони земель лісогосподарського призначення.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

5 Перелік графічного матеріалу (з точним зазначенням обов’язкових креслень) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

6 Консультанти розділів роботи

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Розділ | Прізвище, ініціали та посада консультанта | Підпис, дата | |
| Завдання видав | Завдання прийняв |
| 1 | Бондар О.Г. перший проректор |  |  |
| 2 | Бондар О.Г. перший проректор |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

7 Дата видачі завдання \_\_\_\_\_\_травень 2020 року\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**КАЛЕНДАРНИЙ ПЛАН**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №з/п | Назва етапів кваліфікаційної роботи | Строк виконання етапів роботи | Примітка |
| 1 | Збір та вивчення джерел інформації | квітень 2020 р. | виконано |
| 2 | Складання плану роботи | травень 2020 р. | виконано |
| 3 | Надання відповідних матеріалів керівнику | травень 2020 р. | виконано |
| 4 | Написання першого розділу | червень 2020 р. | виконано |
| 5 | Попередній звіт про хід виконання завдань | липень 2020 р. | виконано |
| 6 | Написання другого розділу | серпень 2020 р. | виконано |
| 7 | Написання тез | серпень 2020 р. | виконано |
| 8 | Написання реферату, висновків | вересень 2020 р. | виконано |
| 9 | Виправлення зауважень | жовтень 2020 р. | виконано |
| 10 | Попередній захист на кафедрі | жовтень 2020 р. | виконано |
| 11 | Проходження нормоконтролю | листопад 2020 р. |  |
| 12 | Офіційний захист роботи в ДЕК | грудень 2020 р. |  |
|  |  |  |  |

Слухач \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_Є.М. Величко\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(підпис) (ініціали та прізвище)

Керівник роботи (проекту) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_О.Г. Бондар\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(підпис) (ініціали та прізвище)

**Нормоконтроль пройдено**

Нормоконтроль \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_Ш.Н. Гаджиєва\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(підпис) (ініціали та прізвище)

РЕФЕРАТ

Величко Є.М. Правове та інституційне забезпечення використання і охорони земель лісогосподарського призначення в Україні. – Запоріжжя, 2020. - 107 с.

Кваліфікаційна робота складається зі 107 сторінок, містить 71 джерело використаної інформації.

Згідно зі статтею (далі - ст.) 13 Конституції України земля та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, зокрема, й лісові, є об’єктами права власності Українського народу. У поєднанні з конституційним імперативом, закріпленим у ст. 14, що земля є основним національним багатством, що перебуває під особливою охороною держави, наведені положення накладають на Українську державу обов’язок сформувати і забезпечити належне функціонування організаційно-правового механізму раціонального використання та охорони земель, у тому числі й земель лісогосподарського призначення як другої за кількісними параметрами категорії у складі земель України (близько 9,5 мільйонів гектар).

28 лютого 2019 року (далі - р.) був прийнятий Закон України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року», який набрав чинності 01 січня 2020 р. У ньому зазначено, що сучасне використання земельних ресурсів України не відповідає вимогам раціонального природокористування. Стан земельних ресурсів України близький до критичного; у якості першопричин існуючих екологічних проблем у лісовій сфері України визначені: недосконалість системи управління та розвитку лісового господарства, відсутність правових та економічних механізмів, стимулювання запровадження природозберігаючих технологій, недосконалість податкової бази, а також нечіткість визначення правового статусу щодо управління землями під полезахисними лісовими смугами.

Для подолання таких явищ, необхідна плідна праця як з боку держави, так і боку науковців. Необхідно здійснювати аналіз законодавства, досліджувати випадки порушень: з’ясовувати причини їх виникнення; розробляти правові механізми для усунення тощо. Отже, обрана мною тема є досить актуальною.

Метою кваліфікаційної роботи є комплексний аналіз та детальне дослідження на предмет урегульованості правовідносин в сфері охорони та використання земель лісогосподарського призначення в Україні. За умови існування проблем правового регулювання запропонувати механізм їх вирішення.

Об’єктом дослідження цієї кваліфікаційної роботи є суспільні відносини у сфері використання і охорони земель лісогосподарського призначення в Україні.

Предметом дослідження є правові та інституційні засади забезпечення використання і охорони земель лісогосподарського призначення в Україні.

Для здійснення дослідження застосовані такі методи: порівняльно-правовий, формально-логічний та структурно-функціональний.

За допомогою формально-логічного та структурно-функціонального методів мною проведено комплексний аналіз системи чинного земельного та лісового законодавства з метою виявлення недоліків норм права та формування пропозиції щодо можливого способу їх вирішення.

За допомогою порівняльно-правового методу здійснено аналіз спільних та відмінних ознак діючих норм права України та сусідніх держав.

В результаті проведеного дослідження був виявлений проблемний аспект в частині регулювання правовідносин щодо попередження необґрунтованого вилучення земель лісогосподарського призначення в цілях, які не пов’язані з веденням лісового господарства. Окреслений можливий спосіб усунення недоліку правового регулювання.

ЗЕМЛІ ЛІСОГОСПОДАРСЬКОГО ПРИЗНАЧЕННЯ, ЛІСИ, ОХОРОНА, ВИКОРИСТАННЯ, ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ, ПОВНОВАЖЕННЯ, ЗМІНА ЦІЛЬОВОГО ПРИЗНАЧЕННЯ, ПРАВОВИЙ РЕЖИМ.

SUMMARY

E. Velychko Legal and institutional support on the use and protection of forestry lands in Ukraine. – Zaporizhzhia, 2020. – 107 pages.

This qualifying paper consists of 107 pages, a list of references -71 items.

According to the Article 13 of the Constitution of Ukraine land and other natural resources located within the territory of Ukraine including forests are objects of property rights of the Ukrainian people. In combination with the constitutional imperative (settled in Article 14) that the land is the main national treasure and it is under special protection of the state, these provisions impose on the Ukrainian state the obligation to form and ensure the proper performance of the organizational and legal mechanism of rational use and protection of land including forestry land as it is the second concerning quantitative parameters of the category of lands in Ukraine (about 9.5 million hectares).

On February 28, 2019, the Law of Ukraine “On basic principles (Strategy) of the state environmental policy of Ukraine until 2030” was adopted. It has entered into force on January 1, 2020. It states that the current use of land resources of Ukraine does not meet the requirements of rational nature management. The state of Ukraine's land resources is close to critical; the main existing environmental problems in the forestry sector of Ukraine are: imperfection of the forest management and development system, lack of legal and economic mechanisms, stimulation of nature conservation technologies, imperfection of the tax base and unclear legal status of land management under protective forest belts.

To overcome such problems fruitful work is needed on the part of both the state and scientists. It is necessary to analyze the legislation, to investigate cases of violations: to find out the reasons for their occurrence; develop legal mechanisms for elimination, etc. So, the topic which I have chosen is quite relevant.

The purpose of the qualification paper is a comprehensive analysis and detailed study on the regulation of legal relations in the field of protection and use of forestry lands in Ukraine. In case of existence of legal regulation problems it is needed to suggest a mechanism for solution.

The research object of this qualifying paper is sector of public relations in the field of use and protection of forestry lands in Ukraine.

The subject of the study is the legal and institutional framework for support of protection and use of forestry lands in Ukraine.

The following methods were used to carry out the research: comparative-legal, formal-logical and structural-functional.

With the help of formal-logical and structural-functional methods I carried out a comprehensive analysis of the current land and forestry legislation in order to identify faults in the legal norms and form a suggestion for a possible way to manage them.

Using a comparative-legal method, the analysis of common and distinctive features of the current legal norms of Ukraine and neighboring countries.

The study revealed a problematic aspect in the regulation of legal relations to prevent unjustified withdrawal of forestry lands for purposes not related exactly to forestry. The possible way to eliminate the fault of legal regulation is outlined.

FORESTRY LANDS, FORESTS, PROTECTION, USE, STATE MANAGEMENT, JURISDICTION, PURPOSE CHANGE, LEGAL REGIME.

ЗМІСТ

ПЕРЕЛІК УМОВНИХ СКОРОЧЕНЬ……………………………………….….…..9

РОЗДІЛ 1 ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА……………………….…….…….…..10

РОЗДІЛ 2 ПРАКТИЧНА ЧАСТИНА……………………………...….….…….….37

2.1. Загальна теоретико-правова характеристика земель

лісогосподарського призначення (поняття, особливості)……………..…..37

2.2. Використання земель лісогосподарського призначення…………..….42

2.3. Охорона земель лісогосподарського призначення……………………48

2.4. Органи державного управління та регулювання відносин у сфері охорони та використання земель лісогосподарського призначення….…..62

2.5. Особливості правового режиму земель лісогосподарського

призначення щодо передачі у власність чи у користування,

зміна цільового призначення………………………………………………..66

2.6. Порівняльний аналіз правових засад встановлення та зміни

цільового призначення земель лісогосподарського призначення

в країнах-сусідах, які були утворені на пострадянському просторі, та у законодавстві України………………………………………………….…...88

ВИСНОВКИ…………………………………………………………………..…….94

ПЕРЕЛІК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ…………………………………...…..…99

ПЕРЕЛІК УМОВНИХ СКОРОЧЕНЬ

ЗКУ Земельний кодекс України

КМУ Кабінет Міністрів України

ЛКУ Лісовий кодекс України

п. пункт

р. рік

ст. стаття

ч. частина

РОЗДІЛ 1 ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

Актуальність теми. В статті 13 Конституції України закріплено, що земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об’єктами права власності Українського народу.

Відповідно до статті 14 Конституції України земля є основним національним багатством, що перебуває під особливою охороною держави.

Якщо говорити про землі лісогосподарського призначення, то в цій категорії земля є не лише природним об’єктом, але і просторовим базисом, на якому зростають ліси. Стан земель лісогосподарського призначення впливає на стан лісів, які зростають на цих землях.

В статті 1 Лісового кодексу України (далі - ЛКУ) зазначено, що ліси України є її національним багатством і за своїм призначенням та місцерозташуванням виконують переважно водоохоронні, захисні, санітарно-гігієнічні, оздоровчі, рекреаційні, естетичні, виховні, інші функції та є джерелом для задоволення потреб суспільства в лісових ресурсах.

Отже, як землі, так і ліси, які на них зростають є основним національним багатством Українського народу. Для забезпечення їх охорони і належного використання необхідна чітка системи заходів, нормативна база та надійні інститути.

28 лютого 2019 р. був прийнятий Закон України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року», який набрав чинності 01 січня 2020 р. У ньому зазначено, що сучасне використання земельних ресурсів України не відповідає вимогам раціонального природокористування. Стан земельних ресурсів України близький до критичного; у якості першопричин існуючих екологічних проблем у лісовій сфері України визначені: недосконалість системи управління та розвитку лісового господарства, відсутність правових та економічних механізмів, стимулювання запровадження природозберігаючих технологій, недосконалість податкової бази, а також нечіткість визначення правового статусу щодо управління землями під полезахисними лісовими смугами.

На цей час науковцями ведеться робота над пошуком механізмів для подолання першопричин екологічних проблем України у лісовій сфері. Так, О.І. Фурдичко здійснив огляд досвіду організаційно-економічного забезпечення управління землями лісогосподарського призначення країн європейського союзу та дійшов висновку про необхідність розвитку інституцій управління лісогосподарським землекористуванням на засадах удосконалення нормативно-законодавчого поля із залученням різноманітних форм і методів стратегічного управління, що засновується на науково обґрунтованих підходах. Крім того, він також зазначив, що необхідність створення стратегічного управління як інструменту функціонування фінансово-економічного механізму забезпечення збалансованого використання земель лісогосподарського призначення зумовлена євроінтеграційними процесами в сучасній Україні. Втім, як вбачається, це лише початковий етап.

Крім того, періодично навіть у засобах масової інформації з’являються повідомлення про незаконні операції з лісами та лісовими землями, що призводить до зменшення особливо цінних природних ресурсів. Для подолання таких явищ, необхідна плідна праця як з боку держави, так і боку науковців. Необхідно здійснювати аналіз законодавства, досліджувати випадки порушень: з’ясовувати причини їх виникнення; розробляти правові механізми для усунення, попередження тощо. Над дослідженням цих питань науковці працюють, але, останнім часом, увага більш зосереджена на землях сільськогосподарського призначення в силу значних змін, які пов’язані з проведенням реформ, у т.ч. із зняттям мораторію на продаж земель сільськогосподарського призначення. Однак, залишивши на самоплив питання про охорону і використання земель лісогосподарського призначення, можна втратити частину особливо цінних природних ресурсів. Отже, обрана мною тема є досить актуальною.

Об’єктом дослідження є суспільні відносини у сфері використання і охорони земель лісогосподарського призначення в Україні.

Предметом дослідження є правовий механізм та інституційні засади забезпечення використання і охорони земель лісогосподарського призначення в Україні.

Мета і завдання дослідження. Метою роботи є комплексний аналіз та детальне дослідження на предмет урегульованості правовідносин в сфері охорони та використання земель лісогосподарського призначення в Україні. За умови існування проблем правового регулювання запропонувати механізм їх вирішення.

Для досягнення поставленої мети були визначені такі завдання:

- дослідити теоретико-правові характеристики земель лісогосподарського призначення (поняття, особливості);

- дослідити теоретичні напрацювання науковців та правові норми щодо використання земель лісогосподарського призначення;

- дослідити теоретичні напрацювання науковців та норми права щодо охорона земель лісогосподарського призначення;

- проаналізувати систему органів державного управління і регулювання відносин у сфері охорони та використання земель лісогосподарського призначення;

- дослідити особливості правового режиму земель лісогосподарського призначення щодо передачі їх у власність/користування та зміни цільового призначення;

- сформулювати пропозиції щодо вирішення проблем правового регулювання відносин, які є об’єктом дослідження цієї роботи;

- здійснити порівняльний аналіз правових засад встановлення та зміни цільового призначення земель лісогосподарського призначення в країнах-сусідах, які були утворені на пострадянському просторі, та у законодавстві України.

Ступінь наукової розробки теми. Різні аспекти моєї теми висвітлені у працях вітчизняних та зарубіжних вчених. Зокрема, проблеми правової охорони і використання земель лісогосподарського призначення досліджували С.В. Шарапова, М.М. Заверюха, М.В. Шульга, П.Ф. Кулинич, О.П. Чопик, напрямами розвитку управління в сфері лісогосподарського землекористування — В.Ю. Касюхнич, О.І. Фурдичко.

Опис проблеми, що досліджується: Землі України — це усі землі в межах території України, у тому числі острови та ті, що зайняті водними об’єктами (ст. 18 Земельного кодексу України (далі - ЗКУ)). За основним цільовим призначенням вони поділяються на дев’ять категорій, одну з яких становлять землі лісогосподарського призначення.

Визначення земель лісогосподарського призначення наведені як в статті 55 ЗКУ, так і в статті 5 ЛКУ. При порівнянні визначень з’ясувалось, що вони є неоднаковими, сформульовані із застосуванням різних термінів шляхом наведення примірного переліку земельних ділянок, які включаються до складу цієї категорії земель.

По суті під землями лісогосподарського призначення слід розуміти: лісові ділянки, в тому числі захисні насадження лінійного типу площею не менше 0,1 гектара; нелісові землі, які використовуються для лісогосподарських потреб; до них не належать зелені насадження в межах населених пунктів (парки, сади, сквери, бульвари тощо), які не віднесені в установленому порядку до лісів; не охоплюють своїм складом окремі дерева і групи дерев, чагарники на сільськогосподарських угіддях, присадибних, дачних і садових ділянках.

А. М. Мірошниченко відзначає, що до загальних рис правового режиму земель лісогосподарського призначення необхідно відносити: 1) основне цільове призначення цих земельних ділянок – ведення лісового господарства; 2) нерозривний зв’язок землекористування із лісокористуванням; 3) багатофункціональне призначення лісів (можливість їх використання у захисних, природоохоронних, рекреаційних, експлуатаційних, історикокультурних та інших цілях); 4) особливості управління землями лісогосподарського призначення (планування використання земель лісогосподарського призначення у формі лісовпорядкування; паралельне ведення державного лісового кадастру; здійснення державної лісової охорони); 5) особливий порядок зміни цільового призначення вказаної категорії земель; 6) обмеження права загального землекористування на лісових землях.

Верховний Суд України у справі №21-570а14, серед іншого, дійшов висновку, що однією з основних особливостей правового режиму земель лісогосподарського призначення є нерозривний зв’язок їх використання із лісокористуванням.

В статті 3 ЗКУ закріплено, що земельні відносини, які виникають при використанні лісів, регулюються також нормативно-правовими актами про ліси, якщо вони не суперечать [ЗК](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2014_09_06/pravo1/T012768.html?pravo=1#_blank)У. Однак, у частині другій [статті 5 ЛК](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_825215/ed_2014_12_28/pravo1/T385200.html?pravo=1#_blank)У передбачено, що правовий режим земель лісогосподарського призначення визначається нормами земельного законодавства. Таким чином, застосування норм земельного та лісового законодавства при визначенні правового режиму земель лісогосподарського призначення має базуватися на пріоритетності норм земельного законодавства перед нормами лісового законодавства, а не навпаки. Оскільки земельна ділянка й права на неї на землях лісогосподарського призначення є об’єктом земельних правовідносин, то суб’єктний склад і зміст таких правовідносин мають визначатися згідно з нормами земельного законодавства в поєднанні з нормами лісового законодавства в частині використання та охорони лісового фонду. Наведений у цьому абзаці висновок знайшов своє вираження у постанові Верховного Суду України у справі №21-570а14. Я вважаю, що Верховний Суд України при розгляді справи №2-570а14 врахував позицію науковців, які досліджували питання регламентації відносин щодо земель лісогосподарського призначення. Так, О.І. Крассов також стверджує, що ці відносини є різновидом земельних відносин, як предмета земельного права, а норми, що їх регламентують, мають земельно-правовий характер, незалежно від того, містяться вони в земельному чи в лісовому законодавстві.

Через нерозривний зв’язок земель лісогосподарського призначення з лісами, які на них знаходяться, існують специфічні (особливі) форми регулювання відносин щодо охорони та використання лісогосподарських земель. До таких форм регулювання відносяться: поділ лісів на категорії; ведення державного лісового кадастру; облік лісів; моніторинг лісів; національна інвентаризація лісів; ведення Державного земельного кадастру.

Нерозривний зв’язок земель лісогосподарського призначення з лісами також є визначальною основою для порядку використання земель, відповідно особливістю правового режиму земель лісогосподарського призначення є їх нерозривний зв’язок використання із лісокористуванням.

В частині (далі - ч.) 1 ст. 16 ЛКУ передбачено, що право користування лісами здійснюється в порядку постійного та тимчасового користування лісами.

Отже, на правовідносини щодо використання земель лісогосподарського призначення поширюється дія норм, які регламентують порядок користування лісами.

У постійне користування ліси на землях державної власності для ведення лісового господарства без встановлення строку надаються спеціалізованим державним лісогосподарським підприємствам, іншим державним підприємствам, установам та організаціям, у яких створено спеціалізовані лісогосподарські підрозділи (ч. 1 ст. 17 ЛКУ).

У постійне користування ліси на землях комунальної власності для ведення лісового господарства без встановлення строку надаються спеціалізованим комунальним лісогосподарським підприємствам, іншим комунальним підприємствам, установам та організаціям, у яких створені спеціалізовані лісогосподарські підрозділи (ч. 2 ст. 17 ЛКУ).

Отже, землі лісогосподарського призначення можуть перебувати у постійному користуванні лише тих підприємств, установ, організацій, які мають спеціалізовані лісогосподарські підрозділи.

Проаналізувавши систему підприємств в межах окремої обласні, які є постійними користувачами земель лісогосподарського призначення, і які здійснюють лісогосподарську діяльність, можна означити, що вона представлена двома паралельними мережами.

Так, в Сумській області (яка мною була взята для дослідження) створено та функціонує дванадцять державних підприємств лісового господарства, до складу кожного з них входять підрозділи-лісництва. Ці підприємства належать до сфери управління Сумського обласного управління лісового та мисливського господарства. У постійному користуванні державних підприємств перебувають державні землі лісогосподарського призначення.

Поряд з державними підприємствами в Сумській області діє Сумське обласне комунальне агролісогосподарське підприємство (агролісгосп), яке було створене рішенням сесії Сумської обласної ради 02 червня 2000 р.

В склад підприємства входять вісімнадцять агролісогосподарських дочірніх підприємств.

Рішенням сесії обласної ради від 19 жовтня 2000 року дочірнім підприємствам (агролісгоспам) наданні в постійне користування землі лісового фонду. Отже, у постійному користуванні дочірніх підприємств перебувають землі лісового фонду комунальні власності.

Господарська діяльність як державних підприємств лісового господарства, так і агролісгоспів спрямована на дотримання принципів безперервного, невиснажливого і раціонального використання лісових ресурсів, збереження умов відтворення високопродуктивних стійких насаджень, їх екологічних та інших корисних властивостей.

Т. Ковальчук виокремила, що право на постійне користування лісами в теоретико-правовому аспекті характеризується такими юридичними ознаками:

- об’єктом є ліси на земельних ділянках державної та комунальної власності;

- суб’єктами можуть бути лише спеціалізовані державні або комунальні лісогосподарські підприємства, інші державні та комунальні підприємства, установи та організації, у яких створені спеціалізовані господарські підрозділи;

- зміст становлять права і обов’язки постійних лісокористувачів, визначених законодавством та спеціальними дозволами;

- право постійного лісокористування набувається у порядку надання або вилучення і наступного надання земельних ділянок державної або комунальної власності на невизначений термін для ведення лісового господарства;

- справляння збору за спеціальне використання лісових ресурсів та користування земельними ділянками лісогосподарського призначення;

- неможливість вільного розпорядження лісами на земельних ділянках державної або комунальної власності без рішення органів державної влади або місцевого самоврядування;

- може бути припинено лише з підстав, визначених законом;

- посвідчується державним актом на право постійного користування земельною ділянкою.

Особливістю тимчасового користування лісами є те, що об’єктом тимчасового користування можуть бути всі ліси, що перебувають у державній, комунальній або приватній власності (ч. 1 ст. 18 ЛКУ). Тимчасове користування лісами може бути довгострокове та короткострокове. В залежності від потреб воно оформлюється у вигляді договору або спеціального дозволу.

Доречно відзначити, що відповідно до ч. 2 ст. 68 ЛКУ лісова ділянка може бути виділена одному або кільком тимчасовим лісокористувачам для різних видів використання лісових ресурсів.

Отже, особливістю правового режиму лісогосподарських земель є те, що одна і та сама земельна ділянка одночасно може перебувати у користуванні декілька осіб — тобто має місце нашарування. Приклади такого нашарування наведені в практичній частині роботи.

Щодо охорони земель лісогосподарського призначення слід зазначити, що загальні положення щодо охорони земель закріплені в Земельному кодексі України, Законі України «Про охорону земель» та Законі України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» та іншими підзаконними актами.

Однак, Закон України «Про охорону земель» не містить окремих вимог забезпечення охорони саме земель лісогосподарського призначення, проте охорона цих земель має специфічні властивості. Вони виступають засобом виробництва у лісовому господарстві, а тому їх охорона спрямована на збереження не тільки якостей землі, а й збереження природних якостей лісів, які на них знаходяться. На мою особисту думку, правовий режим охорони земель підпорядковується правовому режиму охорони лісів, оскільки саме від якості охоронних заходів лісів залежить статус самих земель. Якщо не проводити належний догляд за лісами, то це збільшує вірогідність зміни цільового призначення земель, і як наслідок до зменшення лісових угідь.

М.М. Заверюха дає визначення поняття «охорона земель лісогосподарського призначення». Так, охорона земель лісогосподарського призначення – це система правових, організаційних, економічних та інших заходів, спрямованих на раціональне використання земель лісогосподарського призначення, збереження лісів від пожеж, незаконних рубок, пошкодження, ослаблення та іншого шкідливого впливу, захист від шкідників і хвороб, які здійснюються компетентними органами державної влади, лісокористувачами й власниками лісів відповідно до земельного й лісового законодавства.

О.П. Чопик зазначає, що заходи з охорони земель лісогосподарського призначення необхідно поділити на дві групи. Перша група – це заходи, які безпосередньо спрямовані на захист земель: забезпечення раціонального використання земель лісогосподарського призначення; зменшення шкідливого антропогенного впливу; підвищення продуктивності земель лісогосподарського призначення. Друга група – це ті, що пов’язані з охороною лісів: збереження лісів від пожеж; недопущення незаконних рубок; зменшення пошкодження; ослаблення та іншого впливу, захист лісів від шкідників і хвороб.

До основних заходів охорони земель лісогосподарського призначення можна віднести: формування екологічної мережі та розвиток природно-заповідного фонду; дотримання нормативів гранично допустимих рівнів екологічного навантаження на землі лісогосподарського призначення; збереження та раціональне використання земель лісогосподарського призначення; державна комплексна система спостереження; визначення порядку використання лісів та земель лісогосподарського призначення залежно від категорій, до якої відноситься ліс, та функцій, які виконує; розробка загальнодержавних та регіональних програм використання та охорони земель; покращення діяльності з лісорозведення та лісовідновлення; охорона лісів від пожеж, незаконних рубок, шкідників та хвороб; проведення організаційно-просвітницьких заходів щодо збереження лісів та земель лісогосподарського призначення; відшкодування втрат лісогосподарського виробництва; удосконалення екологічної освіти та виховання.

Однак, я зупинюсь лише на декількох, які мають дуже важливе значення для предмету охорони. С.В. Шарапова вважає, що домінуючим у складі спільних заходів є державна система спостережень. На її думку, від повноти та своєчасності отримання інформації про стан земель даної категорії залежить можливість оцінити сучасний стан та негативний вплив на землі лісогосподарського призначення та ліси, які на них знаходяться.

Актуальна інформація для оцінки стану природних ресурсів (земель та лісів) отримується за допомогою моніторингу, нормативною базою для якого є стаття 191 ЗКУ, Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища», стаття 55 ЛКУ, концепціями Державної програми проведення моніторингу навколишнього природного середовища. З моніторингом має тісний зв’язок лісовпорядкування — важливе джерело отримання інформації про стан лісів.

Значне місце серед заходів охорони лісових земель та лісів має відшкодування втрат лісогосподарського виробництва. Втрати лісових земель та чагарників як основного засобу виробництва в лісовому господарстві внаслідок вилучення (викупу) їх для потреб, не пов’язаних із лісогосподарським виробництвом — підлягають відшкодуванню. Відшкодуванню підлягають також втрати, завдані обмеженням прав власників землі і землекористувачів, у тому числі орендарів, або погіршенням якості угідь внаслідок негативного впливу, спричиненого діяльністю громадян, юридичних осіб, органів місцевого самоврядування або держави, а також у зв’язку з виключенням лісових земель і чагарників із господарського обігу внаслідок встановлення охоронних, санітарних та інших захисних зон.

Кабінет Міністрів України (далі - КМУ) своєю постановою №1279 від 17 листопада 1997 р. встановив розміри та Порядок визначення втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва, які підлягають відшкодуванню. Так, відшкодування втрат лісогосподарського виробництва, спричинених вилученням лісових земель і чагарників для цілей, не пов’язаних із веденням лісового господарства, провадиться юридичними і фізичними особами в двомісячний термін після затвердження в установленому порядку проекту відведення їм земельних ділянок. Контроль за дотриманням порядку визначення та відшкодування втрат лісогосподарського виробництва, які підлягають відшкодуванню, здійснюють Держгеокадастр та його територіальні органи. Розмір втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва (у випадках, передбачених законом) розраховується суб’єктами господарювання, що є виконавцями робіт із землеустрою згідно із Законом України «Про землеустрій». Розрахунок розміру втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва (у випадках, передбачених законом) є складовою проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки.

За рахунок коштів, які надходять від відшкодування втрат лісогосподарського виробництва, здійснюється фінансування заходів щодо охорони лісів та земель лісогосподарського призначення.

На мою думку, важливим заходом з охорони земель лісогосподарського призначення є запобігання необґрунтованому вилученню земель лісогосподарського призначення для інших потреб. Як ЗКУ, так і ЛКУ містять комплекс норм, які спрямовані на недопущення безпідставного вилучення земель лісогосподарського призначення для потреб не пов’язаних з веденням лісового господарства. Однак, докладно цього аспекту я торкнусь пізніше.

Окрему увагу слід приділити особливостям управління у відносинах щодо використання, охорони земель лісогосподарського призначення і лісів та відтворення лісів.

Основним завданням державного регулювання та управління у сфері використання та охорони земель лісогосподарського призначення є забезпечення ефективної охорони, належного захисту, раціонального використання земель лісогосподарського призначення і лісів та відтворення лісів.

Державне регулювання та управління у сфері земельно-лісових відносин здійснюється шляхом:

1) формування та визначення основних напрямів державної політики у цій сфері;

2) визначення законом повноважень органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування;

3) установлення відповідно до закону порядку і правил у сфері охорони, захисту, використання лісів і земель лісогосподарського призначення та відтворення лісів;

4) здійснення державного контролю за охороною, захистом, використанням та відтворенням лісів та земель, на яких ліс знаходиться.

В практичній частині мною схематично зображена система органів, яка задіяна в регулюванні відповідних правовідносин. Знову ж таки, враховуючи їх дуалістичних характер, система органів охоплює три напрями.

Особливістю регулювання та управління у сфері використання та охорони земель лісогосподарського призначення є те, що деякі функції управління існують паралельно або поглинаються аналогічними функціями, що стосуються лісів. Наприклад, планування використання земель лісогосподарського призначення здійснюється у формі лісовпорядкування.

Стаття 46 ЛКУ визначає, що лісовпорядкування передбачає: 1) відновлення у встановленому порядку меж території лісового фонду України і визначення внутрігосподарської організації; 2) виконання відповідних топографо-геодезичних робіт і спеціального картографування лісів; 3) визначення породного та вікового складу деревостанів, їх стану, якісних і кількісних характеристик лісових ресурсів; 4) виявлення деревостанів, що потребують рубок, з метою поліпшення якісного складу лісів; 5) обґрунтування поділу лісів на категорії залежно від основних виконуваних ними функцій; 6) обчислення розрахункової лісосіки, обсягів використання інших видів лісових ресурсів; 7) визначення обсягів робіт щодо відновлення лісів і лісорозведення, охорони лісів від пожеж, захисту від шкідників і хвороб, інших лісогосподарських заходів, а також порядку і способів їх проведення; 8) ландшафтні, ґрунтові, лісотипологічні, лісобіологічні та інші обстеження і дослідження лісових природних комплексів; 9) виявлення пралісів, квазіпралісів, природних лісів, типових та унікальних природних комплексів, місць зростання та оселення рідкісних та таких, що перебувають під загрозою зникнення видів тваринного і рослинного світу і підлягають заповіданню, включенню до екологічної мережі; 10) упорядкування мисливських угідь; 11) забезпечення первинного обліку лісів і державного лісового кадастру; 12) проведення науково-дослідних робіт з метою забезпечення науково обґрунтованого використання лісових ресурсів, охорони, захисту та відтворення лісів; складання проектів організації і розвитку лісового господарства та здійснення авторського нагляду за їх виконанням; 14) участь у розробленні програм охорони, захисту, використання та відтворення лісів.

Паралельно із земельним кадастром здійснюється облік, інвентаризація та моніторинг лісів та ведеться державний лісовий кадастр. Державний лісовий кадастр ведеться органами лісового господарства на основі державного земельного кадастру.

Функція контролю за використанням земель лісогосподарського призначення тісно поєднана із аналогічною функцією щодо лісів.

Важливе значення в регулюванні правовідносин щодо використання та охорони земель лісогосподарського призначення відіграє центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства - Державне агентство лісових ресурсів України (Держлісагентство). Фактично Державне агентство лісових ресурсів є спеціально уповноваженим органом у сфері лісового господарства.

Діяльність агентства спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра захисту довкілля та природних ресурсів і який реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства. Діє на підставі Положення про Державне агентство лісових ресурсів України, затвердженого постановою КМУ від 8 жовтня 2014 р. № 521.

Окрім інших контролюючих органів, функціонує державна лісова охорона, яка діє у складі Держлісагентства, Республіканського комітету Автономної Республіки Крим з питань лісового і мисливського господарства, обласних управлінь лісового та мисливського господарства і підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Держлісагентства. Лісова охорона інших постійних лісокористувачів і власників лісів.

Державна лісова охорона має статус правоохоронного органу (ст. 89 ЛКУ). На неї покладені завдання щодо здійснення державного контролю за додержанням лісового законодавства, а також щодо забезпечення охорони лісів від пожеж, незаконних рубок, захист від шкідників і хвороб, пошкодження внаслідок антропогенного та іншого шкідливого впливу (ст. 90 ЛКУ).

Значна роль щодо управління на землях лісогосподарського призначення належить також державним лісовим господарствам та лісовим господарствам, які створені органами місцевого самоврядування. Держлісгоспи безпосередньо втілюють на місцях усі директиви вищих щаблів влади та положення норм чинного законодавства. Крім того, саме від лісгоспів надходить до вищих органів влади зворотний зв’язок у вигляді статистичних даних, звітів про стан лісів і земель лісогосподарського призначення, ефективність заходів та ступінь виконання поставлених завдань та таке інше.

Особливістю правового режиму земель лісогосподарського призначення є порядок зміни їх цільового призначення. Це пов’язано з особливим статусом даної категорії земель. Вище я вже зазначала, що важливим заходом з охорони земель лісогосподарського призначення є запобігання необґрунтованому вилученню земель лісогосподарського призначення для інших потреб.

Відповідно до [статті 84 ЗК](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_501/ed_2019_10_03/pravo1/T012768.html?pravo=1#_blank)У в державній власності перебувають усі землі України, крім земель комунальної та приватної власності. До земель державної власності, які не можуть передаватись у приватну власність, належать, зокрема, землі лісогосподарського призначення, крім випадків, визначених цим Кодексом (пункт «ґ» частини четвертої [статті 84 ЗКУ](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_501/ed_2019_10_03/pravo1/T012768.html?pravo=1#_blank)). Ці норми є додатковим підтвердженням особливого статусу земель лісогосподарського призначення.

Отже, для вирішення поставлених в цій роботі завдань, необхідно було дослідити якість правового та інституційного регулювання питання щодо запобігання необґрунтованому вилученню лісогосподарських земель для потреб, не пов’язаних з веденням лісового господарства.

Для цього необхідно розглянути повноваження органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо передачі у власність, користування лісогосподарських земель, а також повноваження щодо вилучення та зміни їх цільового призначення.

В главі 3 «Державне регулювання та управління у сфері лісових відносин» ЛКУ в статтях 25-33 наведені повноваження державних органів та органів місцевого самоврядування у сфері лісових відносин та у сфері лісового господарства.

Зі змісту статей 25-33 ЛКУ вбачається, що КМУ у сфері лісових відносин передає у власність, надає у постійне користування для нелісогосподарських потреб земельні лісові ділянки, що перебувають у державній власності. Повноваження щодо передачі лісових земель у власність, надання у постійне користування для лісогосподарських потреб у КМУ відсутні. Відсутні у нього і повноваження щодо прийняття рішень про виділення для довгострокового тимчасового користування лісами лісових ділянок.

Верховна Рада Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські, районні ради, сільські, селищні, міські ради у сфері лісових відносин на відповідній території передають у власність, надають у постійне користування земельні лісові ділянки комунальної власності та припиняють права користування ними. Крім того, вказані органи місцевого самоврядування наділені повноваженням приймати рішення про виділення в установленому порядку для довгострокового тимчасового користування лісами лісових ділянок на землях комунальної власності, які відносяться до їх компетенції та припиняють права користування ними. Одразу слід звернути увагу на те, що в статтях 30 і 33 ЛКУ не міститься уточнення, або конкретизації цілі передачі у власність чи надання у постійне користування лісових земель.

Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації наділені повноваженнями для передачі у власність, надання у постійне користування для ведення лісового господарства земельних лісових ділянок, що перебувають у державній власності, на відповідній території. Крім того, ці адміністрації мають право приймати рішення про виділення в установленому порядку для довгострокового тимчасового користування лісами лісових ділянок, що перебувають у державній власності, на відповідній території, а також у межах міст обласного та республіканського значення. Важливо зауважити, що перелічені адміністрації мають обмеження повноважень для передачі у власність лісових земель та передачі їх у постійне користування. Обмеження стосуються цільового призначення, а саме: вони мають право на розпорядження означеними землями лише для ведення лісового господарства. Більш того, повноваження щодо припинення користування землями також відсутні.

Районні державні адміністрації можуть приймати рішення про виділення в установленому порядку для довгострокового тимчасового користування лісами лісових ділянок, що перебувають у державній власності, у межах сіл, селищ, міст районного значення. Інші повноваження щодо передачі у власність чи надання у постійне користування лісових земель та припинення користування ними у цих адміністрацій відсутні. Не наділені районні державні адміністрації і повноваженнями щодо припинення права довгострокового тимчасового користування лісами лісових ділянок.

Віднесення земель до тієї чи іншої категорії здійснюється на підставі рішень органів державної влади, Верховної Ради Автономної Республіки Крим, Ради міністрів Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень. Зміна цільового призначення земельних ділянок здійснюється за проектами землеустрою щодо їх відведення (ч. 1 ст. 20 ЗКУ).

В частині 1 статті 57 ЛКУ зазначено, що зміна цільового призначення земельних лісових ділянок з метою їх використання в цілях, не пов’язаних з веденням лісового господарства, провадиться органами виконавчої влади або органами місцевого самоврядування, які приймають рішення про передачу цих земельних ділянок у власність або надання у постійне користування відповідно до [Земельного кодексу України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2768-14#_blank).

Отже, положення ЛКУ відсилають до норм ЗКУ, та разом з тим містять зауваження, що зміна цільового призначення земельних лісових ділянок з метою їх використання для житлової, громадської і промислової забудови провадиться переважно за рахунок площ, зайнятих чагарниками та іншими малоцінними насадженнями (частина 2 статті 57 ЛКУ).

В частині 2 статті 20 ЗКУ вказано, що зміна цільового призначення земельних ділянок державної або комунальної власності провадиться Верховною Радою Автономної Республіки Крим, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, органами виконавчої влади або органами місцевого самоврядування, які приймають рішення про затвердження проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок та передачу цих ділянок у власність або надання у користування відповідно до повноважень, визначених [статтею 122](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2768-14#n1042) цього Кодексу. Проект землеустрою щодо відведення земельної ділянки погоджується в порядку, встановленому [статтею 186-1](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2768-14#n1744) цього Кодексу. За змістом частини 3 статті 186-1 ЗКУ проект землеустрою щодо відведення земельної ділянки лісогосподарського призначення підлягає погодженню з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства, а на території Автономної Республіки Крим — з органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань лісового господарства.

З аналізу положень ЗКУ вбачається, що КМУ наділений повноваженням на вилучення земельних ділянок державної власності, які перебувають у постійному користуванні, — лісів для нелісогосподарських потреб, крім випадків, визначених частинами п’ятою - восьмою статті 149 ЗКУ, та у випадках, визначених статтею 150 ЗКУ, де йде мова про особливо цінні землі.

Верховна Рада Автономної Республіки Крим, обласні, районні ради мають право вилучати земельні ділянки спільної власності відповідних територіальних громад, які перебувають у постійному користуванні, для всіх потреб.

Сільські, селищні, міські ради наділені повноваженнями на вилучення земельних ділянок комунальної власності відповідних територіальних громад, які перебувають у постійному користуванні, для всіх потреб, крім особливо цінних земель.

Повноваження районних державних адміністрацій, обласних державних адміністрацій, Київської, Севастопольської міських державних адміністрацій щодо вилучення земельних ділянок прямо обмежені в частині вилучення земельних ділянок державної власності, які перебувають у постійному користуванні, — лісів для нелісогосподарських потреб.

Однак, якщо переглянути визначення, що собою становлять землі лісогосподарського призначення, то можна побачити, що до них відносяться не тільки землі вкриті лісами, а й нелісові землі, зайняті сільськогосподарськими угіддями, водами й болотами, спорудами, комунікаціями, малопродуктивними землями тощо, які надані в установленому порядку та використовуються для потреб лісового господарства.

З цього можна зробити висновок, що фактично обмеження щодо вилучення земель лісогосподарського призначення для інших потреб ніж ведення лісового господарства стосуються лише безпосередньо лісових земель. Землі лісогосподарського призначення, які не вкриті лісами можуть вилучатись державними адміністраціями нижчого рівня в залежності від своєї компетенції. І це при тому, що в повноваженнях, які прописані в ЛКУ для відповідних державних органів відсутня можливість таких дій.

Вище я вже відмічала, що повноваження органів місцевого самоврядування щодо комунальних земель лісогосподарського призначення, а саме: щодо вилучення, передачі у власність чи передачі у постійне, або тимчасове користування не містять вказівок на обмеження.

Разом з тим, зміна цільового призначення земельних ділянок лісогосподарського призначення, що перебувають у державній чи комунальній власності, здійснюється за погодженням з Кабінетом Міністрів України (частина 7 статті 20 ЗКУ).

Якщо, перекласти наведені вище доводи на просту мову, то виходить, що запобігання необґрунтованому вилученню лісогосподарських земель для потреб, не пов’язаних з веденням лісового господарства виражається лише у необхідності погодження зміни цільового призначення лісогосподарських земель з Кабінетом Міністрів України.

При цьому при регламентації цього блоку правовідносин законодавець застосовує різні терміни, які не узгоджуються з визначеннями, що дає можливість для неоднозначних трактувань. Норми права викладені у дуже складній для розуміння формі. В статті 149 ЗКУ містяться зустрічні відсилання, які ускладнюють розуміння змісту норми права. Існує неузгодженість між положеннями щодо повноважень державних органів і органів місцевого самоврядування, які містяться в ЛКУ та аналогічними положеннями, які наведені в ЗКУ.

Окремо в практичній частині мною наведене рішення Верховного Суду, яке містить висновки про застосування норм права, що регламентують порядок зміни цільового призначення лісогосподарських земель, а саме: постанова Верховного Суду у складі колегії суддів Третьої судової палати Касаційного цивільного суду від 14 листопада 2019 року у справі №297/612/17.

При аналізі змісту цього судового рішення з’ясувалось, що до 2012 року правовідносини, які були предметом розгляду, регулювались дещо іншим чином.

Так, у постанові Верховного Суду було зазначено, що згідно зі [статтею 21 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» від 09 квітня 1999 року № 586-XIV](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_152/ed_2019_10_03/pravo1/T990586.html?pravo=1#_blank), [статтею 31 ЛК](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_825411/ed_2019_10_03/pravo1/T385200.html?pravo=1#_blank)У (у редакції, яка була чинною на час виникнення спірних правовідносин) до повноважень державних адміністрацій у сфері лісових відносин належать, у тому числі, передача у власність, надання в постійне користування для нелісогосподарських потреб земельних лісових ділянок площею до 1 га, що перебувають у державній власності, на відповідній території, а також у межах міст республіканського (Автономної Республіки Крим) й обласного значення та припинення права користування ними. Передача у власність, надання в постійне користування для нелісогосподарських потреб земельних лісових ділянок площею більше як 1 га, що перебувають у державній власності, належать до повноважень Кабінету Міністрів України у сфері лісових відносин ([стаття 27 ЛКУ](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_825357/ed_2019_10_03/pravo1/T385200.html?pravo=1#_blank) (у редакції, яка була чинною на час виникнення спірних правовідносин)).

В оригіналі пункту 5 частини 1 статті 31 ЛКУ було зазначено, що Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації у сфері лісових відносин у межах своїх повноважень на їх території, серед іншого, передають у власність, надають у постійне користування для нелісогосподарських потреб земельні лісові ділянки площею до 1 гектара, що перебувають у державній власності, на відповідній території, а також у межах міст республіканського (Автономної Республіки Крим) та обласного значення та припиняють права користування ними.

08 квітня 2012 року набрав чинності Закон [№ 4539-VI від 15 березня 2012](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4539-17/ed20141026#_blank) року, яким пункт 5 частини 1 статті 31 ЛКУ був виключений.

В пункті 5 частини 1 ст. 27 ЛКУ до 15 березня 2012 року було передбачено, що Кабінет Міністрів України у сфері лісових відносин: передає у власність, надає в постійне користування для нелісогосподарських потреб земельні лісові ділянки площею більш як 1 гектар, що перебувають у державній власності.

08 квітня 2012 року пункт 5 частини 1 статті 27 ЛКУ було змінено на підставі Закону [№ 4539-VI від 15 березня 2012](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4539-17/ed20141026#_blank) року. Отже, на цей час в пункті 5 частини 1 статті 27 ЛКУ передбачено, що Кабінет Міністрів України у сфері лісових відносин, серед іншого, передає у власність, надає у постійне користування для нелісогосподарських потреб земельні лісові ділянки, що перебувають у державній власності.

Аналогічних змін зазнала частина 9 статті 149 ЗКУ, яка стосується порядку вилучення даної категорії земель.

У зв’язку з наведеним виникло питання про доцільність таких змін. З першого погляду здається, що за умови закріплення площі земельної лісової ділянки для розмежування повноважень державних органів створюються більш чіткий межі. Однак, з іншого боку, знижується контроль щодо земельних лісових ділянок значного розміру, наприклад 0,9 га.

Хоча, як я вже навела вище, правове закріплення частини механізму (в частині повноважень відповідних органів) зміни цільового призначення земель лісогосподарського призначення, який існує на цей час, також не виключає можливості на регіональному рівні безпідставного переведення лісогосподарських земель до нелісогосподарських – це стосується тих земель, які постійно, або тимчасово не вкриті лісами.

Верховний Суд у постанові по справі №297/612/17 констатував, що ліси та землі лісового фонду України є об’єктами підвищеного захисту зі спеціальним режимом використання та спеціальною процедурою надання. Однак, на практиці спостерігається невідповідність закріпленого статусу належним механізмом захисту цих земель. Існують умови для маніпулювань.

Так, у справі №297/612/17 мало місце перевищення державною адміністрацією своїх повноважень при прийнятті рішення про відчуження земельної ділянки лісогосподарського призначення.

На мою думку, таке стало можливим через своєчасне не виконання заходів щодо моніторингу земель та розробки технічної документації з відведення в постійне користування земель лісогосподарського призначення.

З самого початку я наголосила на тому, що земля та ліси є власністю усього Українського народу — національним багатством, яке має особливий статус, відповідно потребує пильного та дбайливого ставлення до його охорони та використання. Недотримання цього принципу має наслідком зменшення природних ресурсів. Як вбачається з норм права, які були мною досліджені, в Україні на законодавчому рівні правовий механізм щодо запобігання необґрунтованому вилученню лісогосподарських земель для інших потреб є недосконалим і потребує доопрацювання.

На мою думку, з метою усунення зловживань з боку органів державної влади у питаннях пов’язаних з незаконним вилученням земель лісогосподарського призначення для нелісогосподарських потреб, необхідно в статтях, які визначають повноваження відповідних органів, глави 3 розділу ІІІ ЛКУ зазначити чітко про межі цих повноважень в частині зміни цільового призначення таких земель.

Досліджуючи питання щодо повноважень державних органів та органів місцевого самоврядування зі зміни цільового призначення земель лісогосподарського призначення для інших потреб, я вважаю за доречне проаналізувати, яким чином цей аспект врегульовано в інших сусідніх країнах, що утворились на пострадянському просторі. Мені цікаво, які саме підходи були знайдені для вирішення цього питання, адже вихідні умови були рівними.

Так, для порівняння мною були взяті: Російська Федерація, Республіка Білорусь та Республіка Молдова.

Почну з Російської Федерації, оскільки ця країна має значні площі, які вкриті лісами та складний адміністративний устрій. У статті 6.1. Лісового кодексу Російської Федерації передбачено, що до земель лісового фонду належать лісові землі і інші нелісові землі. До лісових земель відносяться землі, на яких розташовані ліси, і землі, які призначення для лісовідновлення. До нелісових земель відносяться землі, які необхідні для освоєння лісів, і землі, незручні для використання (болота, кам’яні розсипи і інше). Межі земель лісового фонду визначаються межами лісництв.

Одразу звертаю увагу, що у визначеннях понять, що собою становлять землі лісогосподарського призначення як в Україні, так і в Російській Федерації застосовано однаковий підхід, але є певні відмінності.

Відповідно до статті 8 Лісового кодексу Російської Федерації лісові ділянки у складі земель лісового фонду знаходяться у федеральній власності. На відміну від Російської Федерації в Україні землі лісового призначення можуть перебувати у державній, комунальній та приватній власності. Така відмінність має свій вплив і на інші аспекти правового режиму цієї категорії земель: розгалуження повноважень щодо зміни цільового призначення між системою органів.

В статті 8 Земельного кодексу Російської Федерації передбачено, що переведення земель, які знаходяться у федеральній власності (державній власності), із однієї категорії в іншу здійснюється Урядом Російської Федерації. Тут слід згадати про певну особливість, яка полягає у тому, що Урядом Російської Федерації приймаються рішення про переведення земель лісового фонду у землі інших категорій за виключенням переведення лісових земель до земель населених пунктів. Це пов’язано з тим, що переведення земель в землі населених пунктів незалежно від їх форм власності здійснюється шляхом встановлення та зміни меж населених пунктів в порядку передбаченому законами.

Отже, в Російській Федерації питання про зміну цільового призначення земель лісового фонду вирішено централізовано.

Ще один цікавий момент: в частині 7 статті 111 Лісового кодексу Російської Федерації передбачено, що забороняється зміна цільового призначення лісових ділянок, на яких розташовані захисні ліси, за виключенням випадків, передбачених федеральним законом. Надалі у вказаній статті наведений перелік випадків: організація особливо охоронюваних природних територій; встановлення чи зміни меж населеного пункту; розміщення об’єктів державного чи муніципального значення за відсутності інших варіантів можливого розміщення цих об’єктів; створення туристично-рекреаційних особливих економічних зон.

За змістом статті 9 Лісового кодексу Російської Федерації до захисних лісів відносяться ліси, які є природними об’єктами, що мають особливо цінне значення, і відносно яких встановлюється особливий правовий режим використання, охорони, захисту, відновлення лісів, а саме: ліси, які розташовані на особливо охоронюваних природних територіях; ліси, які розташовані у водоохоронних зонах; ліси, які виконують функції захисту природних і інших об’єктів; цінні ліси; міські ліси.

З наведеного можна підсумувати, що в Російській Федерації відсутнє розмежування повноважень щодо прийняття рішень про зміну цільового призначення земель лісового фонду для інших потреб. Особливий статус надається лише захисним лісам, а також міститься пряма заборона на зміну їх цільового призначення та встановлюється чіткий перелік виключень.

Отже, на мою думку, встановлення чіткого переліку виключень для зміни цільового призначення є досить непоганою ідеєю, яку не завадило б і перейняти у врегулюванні питання, що досліджуються.

Республіка Білорусь. В статті 3 Лісового кодексу Республіки Білорусь зазначено, що до складу лісового фонду входять: ліси, розташовані на землях лісового фонду і землях інших категорій, і покриті ними землі; лісові землі, які не вкриті лісами, і нелісові землі, розташовані в межах земель лісового фонду і земель інших категорій, наданих для ведення лісового господарства. З цього визначення вбачається, що як в Україні, Російській Федерації, так і в Республіці Білорусь підхід до визначення земель лісового фонду є подібний.

В Республіці Білорусь, як і в Російській Федерації ліси складають виключну власність держави.

В Республіці Білорусь питанню вилучення та надання земельних ділянок із лісових земель лісового фонду для цілей, не пов’язаних з призначенням цих земель присвячена стаття 38 Кодексу Республіки Білорусь про землю. Так, за змістом цієї статті вилучення та надання земельних ділянок із лісових земель лісового фонду для цілей, не пов’язаних з призначенням цих земель, а також переведення таких земель в інші категорії здійснюється обласними і Мінським міським виконавчими комітетами, адміністраціями вільних економічних зон (якщо це право делеговано їм обласними і Мінським міським виконавчими комітетами), та якщо інше не встановлено Президентом Республіки Білорусь.

Надалі у вказаній статті наведений перелік випадків, за яких можливе вилучення лісових земель лісового фонду для інших потреб. Слід звернути увагу на те, що перелічені підстави не є виключними.

Важливо також відмітити, що ухвалення рішень про розміщення об’єктів нерухомого майна нелісогосподарських призначення, пов’язаних з вилученням та наданням земельних ділянок лісових земель лісового фонду, допускається тільки при неможливості розміщення цих об’єктів на землях, не вкритих лісом або зайнятих малоцінними деревами та кущами (насадженнями).

Окрім того, стаття 38 містить вказівку на те, що рішення про вилучення та надання земельних ділянок із лісових земель лісового фонду (лісів першої групи) і про переведення таких земель в інші категорії можуть прийматися обласними виконавчими комітетами тільки за умови узгодження з Президентом Республіки Білорусь місця розміщення таких земельних ділянок, якщо інше не встановлено Президентом Республіки Білорусь.

Земельні ділянки для будівництва та обслуговування лінійних споруд (газопроводів, нафтопроводів, ліній електропередачі, зв’язку і інших споруд) з земель лісового фонду, не передбачених за умовами їх експлуатації для лісовирощування, надаються юридичним особам в постійне користування або оренду, а індивідуальним підприємцям — в оренду.

Отже, можна зауважити, що в Республіці Білорусь майже в одній статті зосереджений механізм регулювання питання щодо вилучення лісових земель лісового фонду для нелісогосподарських потреб. На мою думку, такий підхід є розумним та зручним у використанні. Звісно, що детальний порядок реалізації цього механізму визначений у підзаконному нормативному акті, але найголовніші напрями в кодексі виокремленні та сформовані просто.

Республіка Молдова. В статті 2 Лісового кодексу Республіки Молдова закріплено, що ліси, землі, призначені для залісення, ведення лісового господарства, а також непродуктивні землі, охоплені лісовпорядкуванням або включені до Земельного кадастру як ліси і/або лісонасадження, утворюють лісовий фонд.

Відповідно до статті 6 цього ж кодексу використовувані в суспільних інтересах ліси в Республіці Молдова є об’єктом виключно публічної власності. За змістом статті 17 порядок вилучення і надання земель лісового фонду для потреб, які не пов’язані з веденням лісового господарства, визначається земельним законодавством.

До компетенції Уряду належить зміна категорії земель спеціального призначення, хоча саме визначення земель спеціального призначення не наведене. Процедура надання земель для нелісогосподарських потреб встановлюється положенням про порядок надання і зміну призначення земель, затвердженим Урядом.

Цікавим є момент про те, що органи місцевого публічного управління за погодженням з державними органами охорони природи можуть надавати землі лісового фонду громадянам, підприємствам і організаціям в тимчасове користування для ведення сільського господарства.

В статті 72 Земельного кодексу Республіки Молдова встановлено, що зміна призначення особливо цінних лісогосподарських земель, площ, зайнятих національними парками, заповідниками, пам’ятниками, археологічними та історичними комплексами, забороняється. Однак, знову ж таки поняття особливо цінних лісогосподарських земель не закріплене. Можна тільки припускати, що це землі, які і наведені в статті 72 вказаного кодексу.

В статті 74 Земельного кодексу Республіки Молдова передбачено порядок тимчасового вилучення земель з лісогосподарського обороту з метою проведення робі згідно переліку. До речі, проведення відповідних робіт з видобутку на землях лісового фонду, вкритих лісовою рослинністю, забороняється. Організації та підприємства, на користь яких тимчасово вилучаються землі з лісогосподарського обороту, зобов’язані вживати необхідних заходів для того, щоб ці землі після закінчення встановленого терміну були повернуті до лісогосподарського обороту.

Таким чином, законодавство Республіки Молдова є недосконалим у питанні зміни цільового призначення земель лісового фонду. Спостерігається правова невизначеність у термінах, неузгодженість між нормами земельного та лісового законодавства. Особливістю є передача земель у тимчасове користування для проведення певних робіт та для ведення сільського господарства.

В цілому, підсумовуючи аналіз нормативної бази сусідніх країн на предмет правового регулювання вилучення земель лісогосподарського призначення для інших потреб, можна зауважити, що на формування такого механізму дуже впливав режим власності на лісовий фонд. В Російській Федерації та Республіці Білорусь передбачений перелік випадків для вилучення лісових земель для нелісогосподарських потреб. В Республіці Молдова цей механізм має певні прогалини. На мою думку, в України було б непогано також запровадити перелік випадків за наявності яких можливе вилучення земель лісогосподарського призначення для нелісогосподарських потреб.

Апробація результатів роботи. Результати кваліфікаційної роботи були обговорені на засіданнях кафедри цивільного права Запорізького національного університету. Положення даної магістерської роботи були враховані автором в ході підготовки наукових тез для опублікування в науковій періодиці, під час участі у роботі наукової конференції: Міжнародна науково-практична конференція «Стратегічні пріоритети розвитку економіки, фінансів, обліку і права» м. Полтава, 16 листопада 2020 р.

РОЗДІЛ 2 ПРАКТИЧНА ЧАСТИНА

2.1. Загальна теоретико-правова характеристика земель лісогосподарського призначення (поняття, особливості)

Визначення земель лісогосподарського призначення наведені в ст. 55 ЗКУ і ст. 5 ЛКУ.

До земель лісогосподарського призначення належать

Ст. 5 ЛКУ

- лісові землі, на яких розташовані лісові ділянки;

- нелісові землі, зайняті сільськогосподарськими угіддями, водами й болотами, спорудами, комунікаціями, малопродуктивними землями тощо, які надані в установленому порядку та використовуються для потреб лісового господарства.

Ч. 1 ст. 55 ЗКУ

- землі, вкриті лісовою рослинністю;

- не вкриті лісовою рослинністю та нелісові землі, які надані та використовуються для потреб лісового господарства.

Ст. 4 ЛКУ

До лісового фонду України належать лісові ділянки, в тому числі захисні насадження лінійного типу, площею не менше 0,1 гектара.

До земель лісогосподарського призначення не належать

Ч. 2 ст. 55 ЗКУ:

Землі зайняті зеленими насадженнями у межах населених пунктів, які не віднесені до категорії лісів.

Землі зайняті окремими деревами і групами дерев, чагарниками на сільськогосподарських угіддях, присадибних, дачних і садових ділянках.

Землі зайняті полезахисними лісовими смугами на землях сільськогосподарського призначення.

Ст. 5 ЛКУ:

Землі, на яких розташовані полезахисні лісові смуги.

Ст. 4 ЛКУ:

До лісового фонду України не належать:

- зелені насадження в межах населених пунктів (парки, сади, сквери, бульвари тощо), які не віднесені в установленому порядку до лісів;

- окремі дерева і групи дерев, чагарники на сільськогосподарських угіддях, присадибних, дачних і садових ділянках.

З наведених визначень та положень ЛКУ можна виокремити ознаки, які відмежовують землі лісогосподарського призначення від земель інших категорій.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Розмежувальні ознаки земель лісогосподарського призначення: | | |
| Це лісові ділянки, в тому числі захисні насадження лінійного типу площею не менше 0,1 гектара. | До них не належать зелені насадження в межах населених пунктів (парки, сади, сквери, бульвари тощо), які не віднесені в установленому порядку до лісів. | Не охоплюють своїм складом окремі дерева і групи дерев, чагарники на сільськогосподарських угіддях, присадибних, дачних і садових ділянках. |

До загальних рис правового режиму земель лісогосподарського призначення можна віднести:

|  |
| --- |
| 1)основне цільове призначення цих земельних ділянок – ведення лісового господарства; |
| 2) нерозривний зв’язок землекористування із лісокористуванням; |
| 3) багатофункціональне призначення лісів (можливість їх використання у захисних, природоохоронних, рекреаційних, експлуатаційних, історикокультурних та інших цілях); |
| 4) особливості управління землями лісогосподарського призначення (планування використання земель лісогосподарського призначення у формі лісовпорядкування; паралельне ведення державного лісового кадастру; здійснення державної лісової охорони та інше); |
| 5) особливий порядок зміни цільового призначення вказаної категорії земель; |
| 6) обмеження права загального землекористування на лісових землях. |

У зв’язку з тим, що землі лісогосподарського призначення невід’ємно пов’язані з лісами, які на них знаходяться, то слід навести специфічні (особливі) форми регулювання відносин щодо охорони та використання лісогосподарських земель.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Форма регулювання відносин щодо охорони та використання ЛГЗ | Нормативні акти, які закріплюють | | Роз’яснення/уточнення |
| Поділ лісів на категорії | | 1) ч. 1 ст. 39 ЛКУ.  2) Порядок поділу лісів на категорії та виділення особливо захисних лісових ділянок, затверджений постановою КМУ від 16 травня 2007 року №733 | Фактично ліси поділяються на такі категорії:  1) ліси природоохоронного, наукового, історико-культурного призначення;  2) рекреаційно-оздоровчі ліси;  3) захисні ліси;  4) експлуатаційні ліси. |
| Ведення державного лісового кадастру | | 1) Ст. 49 ЛКУ.  2) Порядок ведення державного лісового кадастру та обліку лісів, затверджений постановою КМУ №848 від 20 червня 2007 року. | 1) Державний лісовий кадастр включає геопросторові дані, метадані та сервіси, оприлюднення, інша діяльність з якими та доступ до яких здійснюються у мережі Інтернет згідно із [Законом України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/554-20#_blank) «Про національну інфраструктуру геопросторових даних» (ч. 2 ст. 49 ЛКУ).  2) Державний лісовий кадастр ведеться на основі державного земельного кадастру, матеріалів лісовпорядкування, інвентаризації, обстежень та первинного обліку лісів окремо за власниками лісів і  постійними лісокористувачами (ч. 3 ст. 49 ЛКУ). |
| Облік лісів | | 1) Ст. 54 ЛКУ.  2) Порядок ведення державного лісового кадастру та обліку лісів, затверджений постановою КМУ №848 від 20 червня 2007 року. | Включає збір та узагальнення відомостей, які характеризують кожну лісову ділянку за площею, кількісними та якісними показниками. Основою ведення обліку лісів є матеріали лісовпорядкування. |
| Моніторинг лісів | | 1) Ст. 55 ЛКУ. | Система регулярного спостереження, оцінки і прогнозу динаміки кількісного і якісного стану лісів. |
| Національна інвентаризація лісів | | 1) Ст. 55-1 ЛКУ. | Система вибірково-статистичних обстежень лісового фонду України. |
| Ведення Державного земельного кадастру | | 1) Ст. 193, 194 ЗКУ.  2) Закон України «Про Державний земельний кадастр».  3) Порядок ведення Державного земельного кадастру, затверджений постановою КМУ від 17 жовтня 2012 року №1051. | Єдина державна геоінформаційна система відомостей про землі, розташовані в межах кордонів України, їх цільове призначення, обмеження у їх використанні, а також дані про кількісну і якісну характеристику земель, їх оцінку, про розподіл земель між власниками і користувачами. |

2.2. Використання земель лісогосподарського призначення

Юридичні ознаками, які характеризують право на постійне користування лісами в теоретико-правовому аспекті, які вирізняють його серед інших прав на користування лісами.

Об’єктом є ліси на земельних ділянках державної та комунальної власності.

Суб’єктами можуть бути лише спеціалізовані державні або комунальні лісогосподарські підприємства, інші державні та комунальні підприємства, установи та організації, у яких створені спеціалізовані господарські підрозділи.

Зміст становлять права і обов’язки постійних лісокористувачів, визначених законодавством та спеціальними дозволами.

Право постійного лісокористування набувається у порядку надання або вилучення і наступного надання земельних ділянок державної або комунальної власності на невизначений термін для ведення лісового господарства.

Справляння збору за спеціальне використання лісових ресурсів та користування земельними ділянками лісогосподарського призначення.

Неможливість вільного розпорядження лісами на земельних ділянках державної або комунальної власності без рішення органів державної влади або місцевого самоврядування.

Може бути припинено лише з підстав, визначених законом.

Посвідчується державним актом на право постійного користування земельною ділянкою.

Розглянемо систему підприємств в межах окремої обласні, які є постійними користувачами земель лісогосподарського призначення, і які здійснюють лісогосподарську діяльність. Так, для прикладу візьмемо Сумську область.

Сумське обласне управління лісового та мисливського господарства

ДП [«Глухівське лісове господарство»](http://www.sumylis.gov.ua/struktura-upravlinnya/lisovi-gospodarstva/62-derzhavne-pidpriemstvo-glukhivske-lisove-gospodarstvo.html#_blank)

ДП [«Конотопське лісове господарство»](http://www.sumylis.gov.ua/struktura-upravlinnya/lisovi-gospodarstva/63-derzhavne-pidpriemstvo-konotopske-lisove-gospodarstvo.html#_blank)

ДП [«Краснопільське лісове господарство»](http://www.sumylis.gov.ua/struktura-upravlinnya/lisovi-gospodarstva/64-derzhavne-pidpriemstvo-krasnopilske-lisove-gospodarstvo.html#_blank)

ДП  [«Лебединське лісове господарство»](http://www.sumylis.gov.ua/struktura-upravlinnya/lisovi-gospodarstva/66-derzhavne-pidpriemstvo-lebedinske-lisove-gospodarstvo.html#_blank)

ДП [«Охтирське лісове господарство»](http://www.sumylis.gov.ua/struktura-upravlinnya/lisovi-gospodarstva/67-derzhavne-pidpriemstvo-okhtirske-lisove-gospodarstvo.html#_blank)

ДП [«Роменське лісове господарство»](http://www.sumylis.gov.ua/struktura-upravlinnya/lisovi-gospodarstva/68-derzhavne-pidpriemstvo-romenske-lisove-gospodarstvo.html#_blank)

ДП [«Свеське лісове господарство»](http://www.sumylis.gov.ua/struktura-upravlinnya/lisovi-gospodarstva/70-derzhavne-pidpriemstvo-sveske-lisove-gospodarstvo.html#_blank)

ДП [«Сумське лісове господарство](http://www.sumylis.gov.ua/struktura-upravlinnya/lisovi-gospodarstva/71-derzhavne-pidpriemstvo-sumske-lisove-gospodarstvo.html#_blank)»

ДП [«Тростянецьке лісове господарство»](http://www.sumylis.gov.ua/struktura-upravlinnya/lisovi-gospodarstva/72-derzhavne-pidpriemstvo-trostyanetske-lisove-gospodarstvo.html#_blank)

ДП «Шосткинське лісове господарство»

ДП ["Кролевецьке лісомисливське господарство"](http://www.sumylis.gov.ua/struktura-upravlinnya/lisovi-gospodarstva/65-derzhavne-pidpriemstvo-krolevetske-lisomislivske-gospodarstvo.html#_blank)

ДП «Середино-Будське лісове господарство»

Кам’янське лісництво

Голубівське лісництво

Зноб-Новгородське лісництво

Очкинське лісництво

Сумське обласне комунальне агролісогосподарське підприєство

Дочірнє підприємство «[Глухівський агролісгосп](https://sumyagroforest.wixsite.com/forest/---#_blank)»

Дочірнє підприємство «[Конотопський агролісгосп](https://sumyagroforest.wixsite.com/forest/--cpel#_blank)»

Дочірнє підприємство

«Краснопільський агролісгосп»

Дочірнє підприємство «Кролевецький агролісгосп»

Дочірнє підприємство «Лебединський агролісгосп»

Дочірнє підприємство «Липоводолинський агролісгосп»

Дочірнє підприємство «Недригайлівський агролісгосп»

Дочірнє підприємство «Охтирський агролісгосп»

Дочірнє підприємство «Путивльський агролісгосп»

Дочірнє підприємство «Роменський агролісгосп»

Дочірнє підприємство«Середино-Будський агролісгосп»

Дочірнє підприємство «Сумський агролісгосп»

Дочірнє підприємство «Тростянецький агролісгосп»

Дочірнє підприємство «Шосткинський агролісгосп»

Дочірнє підприємство «Ямпільський агролісгосп»

Дочірнє підприємство «Білопільський агролісгосп»

Дочірнє підприємство «Буринський агролісгосп»

Дочірнє підприємство «Великописарівський агролісгосп»

Землі державної власності

Землі комунальної власності

Особливістю тимчасового користування лісами є те, що об’єктом тимчасового користування можуть бути всі ліси, що перебувають у державній, комунальній або приватній власності (ч. 1 ст. 18 ЛКУ).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Тимчасове користування лісами | | |
|  | довгострокове | короткострокове |
| Термін користування | від 1 до 50 років | до 1 року |
| Засноване на | договорі | спеціальному дозволі  (наприклад, лісового квитка) |
| Для потреб | мисливського господарства, культурно-оздоровчих, рекреаційних, спортивних, туристичних і освітньо-виховних цілей, проведення науково-дослідних робіт | заготівлі другорядних лісових матеріалів, побічних лісових користувань та інших потреб |
| З вилученням, чи без вилучення земельних ділянок у постійних користувачів/власників лісів | Без вилучення | Без вилучення |

Отже, на підставі наведеного вище та з урахуванням глави 13 «Використання лісових ресурсів» ЛКУ можна визначити правову форму використання земель в залежності від виду права користування лісами та виду використання лісових ресурсів.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид використання лісових ресурсів | Деталізація виду | Правова форма використання земель | Вимоги до оформлення права використання земель |
| Загальне використання лісових ресурсів | (громадяни мають право вільно перебувати, безоплатно без видачі спеціального дозволу збирати для власного споживання дикорослі трав'яні рослини, квіти, ягоди, горіхи, гриби тощо) (ч. 1 ст. 66 ЛКУ) | право загального землекористування  землею | не потребує окремого оформлення права користування землю |
| Спеціальне | заготівля деревини (ст. 67 ЛКУ) | право постійного землекористування,  право власності на землю  право короткострокового тимчасового користування землями | право користування землею потребує оформлення у встановленому законом порядку  не потребує окремого оформлення права користування землю |
| заготівля другорядних лісових матеріалів (ст. 67 ЛКУ) | право короткострокового тимчасового користування землями | не потребує окремого оформлення права користування землю |
| побічні лісові користування (ст. 67 ЛКУ) | Право короткострокового тимчасового користування землями | не потребує окремого оформлення права користування землю |
| використання корисних властивостей лісів для культурно-оздоровчих, рекреаційних, спортивних, туристичних і освітньо-виховних цілей, потреб мисливського господарства, проведення науково-дослідних робіт (ст. 67 ЛКУ) | право довгострокового тимчасового користування землями | не потребує окремого оформлення права користування землю |

Отже, одна і та сама земельна ділянка одночасно може перебувати у користуванні декілька осіб — тобто має місце нашарування. Схематично це можна зобразити наступним чином:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Варіант 1  (земельна лісова ділянка державної власності) | Варіант 2  (земельна лісова ділянка комунальної власності) | Варіант 3  (земельна лісова ділянка приватної власності) |
| 1-й шар | перебуває у постійному користуванні спеціалізованого державного лісогосподарського підприємства | земельна ділянка перебуває у постійному користуванні спеціалізованого комунального лісогосподарського підприємства | перебуває у власності фізичної чи юридичної особи |
| 2-й шар | перебуває у тимчасовому довгостроковому користуванні мисливського господарства | перебуває у тимчасовому довгостроковому користуванні для культурно-оздоровчих цілей | перебуває у тимчасовому довгостроковому користуванні для культурно-оздоровчих цілей |
| 3-й шар | перебуває у тимчасовому короткостроковому користуванні для заготівлі другорядних лісових матеріалів — одночасно у декількох осіб | перебуває у тимчасовому короткостроковому користуванні для заготівлі другорядних лісових матеріалів — одночасно у декількох осіб | перебуває у тимчасовому короткостроковому користуванні для заготівлі другорядних лісових матеріалів — одночасно у декількох осіб |
| 4-й шар | фізичні особи можуть вільно знаходитись на земельній лісовій ділянці і збирати трави, гриби, ягоди у порядку загального використання лісових ресурсів | фізичні особи можуть вільно знаходитись на земельній лісовій ділянці і збирати трави, гриби, ягоди у порядку загального використання лісових ресурсів | фізичні особи можуть вільно знаходитись на земельній лісовій ділянці і збирати трави, гриби, ягоди у порядку загального використання лісових ресурсів (за згодою власника) |

2.3. Охорона земель лісогосподарського призначення

Земля є

По-перше, операційним базисом для закладання та зростання лісових насаджень.

По-друге, земельна ділянка разом з наявною на ній лісовою рослинністю та іншими природними ресурсами складає єдиний природний комплекс – ліс.

Порядок використання та охорони земель лісогосподарського призначення

Регламентується двома самостійними галузями права

Нормами права у сфері лісових відносин

Нормами права у сфері земельних відносин

Екологічне право

Земельне право

Основним законом є Земельний кодекс України

Основний об’єкт регулювання - земля

Додатковий об’єкт регулювання – ліс.

Основним законом є Лісовий кодекс України

Має систему

Носить комплексний характер

Мають загальну мету та завдання щодо охорони як земель, так і лісів

Специфіка охорони земель лісогосподарського призначення

Землі лісогосподарського призначення виступають засобом виробництва у лісовому господарстві, а тому їх охорона спрямована на збереження не тільки якостей землі, а й збереження природних якостей лісів, які на них знаходяться. Таким чином, охорона земель підпорядковується правовому режиму лісів.

В залежності від якості земель вирішується питання щодо використання лісів, а саме: вирощування породи лісів, їх сертифікація, строки вирощування тощо.

Загальні положення щодо охорони земель, які закріплені в нормах земельного права.

Відповідно до статті 162 ЗКУ охорона земель - це система правових, організаційних, економічних та інших заходів, спрямованих на раціональне використання земель, запобігання необґрунтованому вилученню земель сільськогосподарського і лісогосподарського призначення, захист від шкідливого антропогенного впливу, відтворення і підвищення родючості ґрунтів, підвищення продуктивності земель лісогосподарського призначення, забезпечення особливого режиму використання земель природоохоронного, оздоровчого, рекреаційного та історико-культурного призначення.

Завданнями охорони земель є забезпечення збереження та відтворення земельних ресурсів, екологічної цінності природних і набутих якостей земель.

Охорона земель включає:

а) обґрунтування і забезпечення досягнення раціонального землекористування;

б) захист сільськогосподарських угідь, лісових земель та чагарників від необґрунтованого їх вилучення для інших потреб;

в) захист земель від ерозії, селів, підтоплення, заболочування, вторинного засолення, переосушення, ущільнення, забруднення відходами виробництва, хімічними та радіоактивними речовинами та від інших несприятливих природних і техногенних процесів;

г) збереження природних водно-болотних угідь;

ґ) попередження погіршення естетичного стану та екологічної ролі антропогенних ландшафтів (ст. 164 ЗКУ).

Правове регулювання у сфері охорони земель окрім [Конституції України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80), [Земельного кодексу України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2768-14), здійснюється також Законом України «Про охорону земель» та Законом України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» та іншими підзаконними актами.

Під особливою охороною держави перебувають землі лісогосподарського призначення, як категорія земель, охорона та захист яких здійснюється як з урахуванням загальних принципів земельного законодавства з дотриманням вимог щодо раціонального використання земель, так і з урахуванням біологічних та інших особливостей лісів як окремого компонента навколишнього природного середовища.

Організація охорони і захисту лісів передбачає здійснення комплексу заходів, спрямованих на збереження лісів від пожеж, незаконних рубок, пошкодження, ослаблення та іншого шкідливого впливу, захист від шкідників і хвороб (ст. 86 ЛКУ).

З наведеного вбачається, що заходи з охорони земель лісогосподарського призначення умовно розподіляються на дві групи:

Група 1 – ті, що безпосередньо спрямовані на захист земель:

- забезпечення раціонального використання земель лісогосподар­ського призначення;

- запобігання необґрунтованому вилученню земель лісогосподарського призначення для інших потреб;

- зменшення шкідливого антропогенного впливу;

- підвищення продуктивності земель лісогосподарського призначення;

Група 2 – ті, що пов’язані з охороною лісів:

- збереження лісів від пожеж;

- недопущення незаконних рубок;

- зменшення пошкодження;

- ослаблення та іншого впливу, захист лісів від шкідників і хвороб.

Поняття, що характеризують юридичні заходи щодо охорони земель

Збереження

Поліпшення

Використання землі такими способами і прийомами, при яких не настає погіршення якісного стану земельних ділянок.

Відновлення

Головним чином, це заходи по рекультивації земель.

Заходи меліоративного харак­теру, в результаті яких земля підвищує соціальну цінність.

|  |  |
| --- | --- |
| Основними заходами охорони лісів та земель лісогосподарського призначення є: | |
| 1 | Формування екологічної мережі та розвиток природно-заповідного фонду. |
|  | Відповідно до ст. 3 Закону України «Про екологічну мережу України» екомережа — єдина територіальна система, яка утворюється з метою поліпшення умов для формування та відновлення довкілля, підвищення природно-ресурсного потенціалу території України, збереження ландшафтного та біорізноманіття, місць оселення та зростання цінних видів тваринного і рослинного світу, генетичного фонду, шляхів міграції тварин через поєднання територій та об’єктів природно-заповідного фонду, а також інших територій, які мають особливу цінність для охорони навколишнього природного середовища і відповідно до законів та міжнародних зобов’язань України підлягають особливій охороні.  До складових структурних елементів екомережі включаються:  а) території та об’єкти природно-заповідного фонду;  б) землі водного фонду, водно-болотні угіддя, водоохоронні зони;  в) землі лісового фонду;  г) полезахисні лісові смуги та інші захисні насадження, які не віднесені до земель лісового фонду;  ґ) землі оздоровчого призначення з їх природними ресурсами;  д) землі рекреаційного призначення, які використовуються для організації масового відпочинку населення і туризму та проведення спортивних заходів;  е) інші природні території та об’єкти (ділянки степової рослинності, пасовища, сіножаті, луки, кам’яні розсипи, піски, солончаки, земельні ділянки, в межах яких є природні об’єкти, що мають особливу природну цінність);  є) земельні ділянки, на яких зростають природні рослинні угруповання, занесені до Зеленої книги України;  ж) території, які є місцями перебування чи зростання видів тваринного і рослинного світу, занесених до Червоної книги України;  з) частково землі сільськогосподарського призначення екстенсивного використання — пасовища, луки, сіножаті тощо;  и) радіоактивно забруднені землі, що не використовуються та підлягають окремій охороні як природні регіони з окремим статусом. |
| 2 | Дотримання нормативів гранично допустимих рівнів екологічного навантаження на землі лісогосподарського призначення. |
|  | Відповідно до статті 28 Закону України «Про охорону земель» нормування в галузі охорони земель полягають у забезпеченні екологічної та санітарно-гігієнічної безпеки громадян шляхом визначення вимог щодо якості земель, родючості ґрунтів і допустимого антропогенного навантаження та господарського освоєння земель.  Відповідно до статті 30 Закону України «Про охорону земель» у галузі охорони земель та відтворення родючості ґрунтів встановлюються такі нормативи:  гранично допустимого забруднення ґрунтів;  якісного стану ґрунтів;  оптимального співвідношення земельних угідь;  показників деградації земель та ґрунтів.  Нормативи в галузі охорони земель та відтворення родючості ґрунтів встановлює Кабінет Міністрів України. |
| 3 | Збереження та раціональне використання земель лісогосподарського призначення. |
|  | Відповідно до статті 41 Закону України «Про охорону земель» при веденні лісового господарства лісокористувачі, незалежно від форми власності і господарювання, забезпечують збереження та підвищення родючості ґрунтів, їх належний екологічний стан відповідно до вимог законодавства України.  Заготівля деревини на схилах повинна проводитися на основі екологобезпечних та ґрунтозахисних технологій, які зводять до мінімуму руйнування ґрунтового покриву земельних ділянок. |
| 4 | Державна комплексна система спостереження. |
|  | Відповідно до статті 23 Закону України «Про охорону земель» державна комплексна система спостережень включає топографо-геодезичні, картографічні, ґрунтові, агрохімічні, радіологічні та інші обстеження і розвідування стану земель і ґрунтів, їх моніторинг. На базі даних державної комплексної системи спостережень формуються національний, регіональний та місцевий банки даних про стан земель і ґрунтів.  Моніторинг лісів — система регулярного спостереження, оцінки і прогнозу динаміки кількісного і якісного стану лісів.  Моніторинг лісів проводиться шляхом збирання, передавання, збереження та аналізу інформації про стан лісів, прогнозування змін у лісах і розроблення науково обґрунтованих рекомендацій для інформаційно-аналітичного забезпечення управління лісами, прийняття рішень щодо запобігання негативним змінам стану лісів, дотримання вимог екологічної безпеки та принципів ведення лісового господарства на засадах сталого розвитку.  Моніторинг лісів є складовою частиною державної системи моніторингу навколишнього природного середовища.  Національна інвентаризація лісів — система вибірково-статистичних обстежень лісового фонду України, спрямована на отримання обґрунтованої узагальненої інформації щодо лісів для потреб планування, у тому числі стратегічного, ведення лісового господарства, державного лісового кадастру, моніторингу лісів. |
| 5 | Визначення порядку використання лісів та земель лісогосподарського призначення залежно від категорій, до якої відноситься ліс, та функцій, які виконує. |
|  | Ліси України за екологічним і соціально-економічним значенням та залежно від основних виконуваних ними функцій поділяються на такі категорії:  1) захисні ліси (виконують переважно водоохоронні, ґрунтозахисні та інші захисні функції);  2) рекреаційно-оздоровчі ліси (виконують переважно рекреаційні, санітарні, гігієнічні та оздоровчі функції);  3) ліси природоохоронного, наукового, історико-культурного призначення (виконують особливі природоохоронні, естетичні, наукові функції тощо);  4) експлуатаційні ліси.  Ліси, що зростають на одній території і відповідають умовам і ознакам віднесення до різних категорій, відносяться до тієї з них, для якої у визначеному законодавством порядку встановлений режим більш обмеженого лісокористування. |
| 6. | Розробка загальнодержавних та регіональних програм використання та охорони земель. |
|  | Загальнодержавна програма використання та охорони земель розробляється відповідно до програм економічного, науково-технічного і соціального розвитку України та охорони довкілля.  Загальнодержавна програма використання та охорони земель визначає склад та обсяги першочергових і перспективних заходів з охорони земель, а також обсяги і джерела ресурсного забезпечення виконання робіт з їх реалізації.  Регіональні програми використання та охорони земель розробляються відповідно до загальнодержавної програми з урахуванням місцевих особливостей. |
| 7 | Покращення діяльності з лісорозведення та лісовідновлення. |
|  | З метою поліпшення якісного складу лісів, їх оздоровлення, посилення захисних властивостей власники лісів та постійні лісокористувачі здійснюють лісогосподарські заходи (рубки догляду за лісом, санітарні рубки, лісовідновні рубки в деревостанах, що втрачають захисні, водоохоронні та інші корисні властивості, рубки, пов’язані з реконструкцією малцінних молодняків і похідних деревостанів тощо).  У пралісах, квазіпралісах та природних лісах заходи з підвищення продуктивності та поліпшення якісного складу лісів, санітарні рубки та видалення захаращеності не проводяться. |
| 8 | Охорона лісів від пожеж, незаконних рубок, шкідників та хвороб. |
|  | З метою недопущення, попередження пожеж працівниками лісової охорони лісгоспів проводяться регулярні рейди – патрулювання, роз’яснювальна робота серед населення, спільні навчання з МНС по гасінню лісових пожеж, щорічно складаються мобілізаційні плани по швидкому реагуванню та запобіганню виникнення та ліквідації лісових загорань.  Охорона лісів від незаконних рубок та інших порушень лісового законодавства включає проведення рейдів та перевірок.  Захист лісів від шкідників та хвороб забезпечується шляхом систематичного спостереження за їх станом, своєчасним виявленням осередків шкідників та хвороб та здійснення вчасних профілактичних заходів їх ліквідації. Для такої боротьби застосовуються біологічні та лісогосподарські заходи  Систематично проводяться обстеження лісових масивів з подальшою інвентаризацією шкідників та хвороб лісу та призначення профілактичних заходів на оздоровлення насадження. |
| 9. | Проведення організаційно-просвітницьких заходів щодо збереження лісів та земель лісогосподарського призначення. |
| 10 | Удосконалення екологічної освіти та виховання. |
| 11 | Відшкодування втрат лісогосподарського виробництва. |
|  | Втрати лісогосподарського виробництва включають втрати лісових земель. Втрати лісових земель та чагарників як основного засобу виробництва в лісовому господарстві внаслідок вилучення (викупу) їх для потреб, не пов’язаних із лісогосподарським виробництвом, а також внаслідок їх використання для будівництва, розміщення і експлуатації об’єктів нафтогазовидобування, облаштування родовища та надрокористування з метою дослідно-промислової розробки родовищ бурштину, інших корисних копалин загальнодержавного значення та/або видобування бурштину, інших корисних копалин загальнодержавного значення — підлягають відшкодуванню.  Відшкодуванню підлягають також втрати, завдані обмеженням прав власників землі і землекористувачів, у тому числі орендарів, або погіршенням якості угідь внаслідок негативного впливу, спричиненого діяльністю громадян, юридичних осіб, органів місцевого самоврядування або держави, а також у зв’язку з виключенням лісових земель і чагарників із господарського обігу внаслідок встановлення охоронних, санітарних та інших захисних зон. Втрати лісогосподарського виробництва компенсуються незалежно від відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам.  Кабінет Міністрів України своєю постановою №1279 від 17 листопада 1997 року визначив розміри та Порядок визначення втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва, які підлягають відшкодуванню. Кошти, які надходять від відшкодування втрат лісогосподарського виробництва спрямовуються на проведення заходів щодо охорони лісів та земель лісогосподарського призначення. |

Враховуючи розуміння лісу як сукупності лісової рослинності, землі та інших компонентів навколишнього природного середовища, основні вимоги до охорони земель лісогосподарського призначення співпадають із вимогами до лісокористування. Основними з них є такі:

Забезпечення безперервного, невиснажливого, багатоцільового та раціонального використання лісу для задоволення потреб економіки та населення в деревині та інших лісових ресурсах.

Збереження та посилення водоохоронних, санітарно-гігієнічних, оздоровчих, захисних та інших функцій лісу з метою охорони здоров’я населення, покращення навколишнього природного середовища.

Встановлення порядку лісокористування та землекористування залежно від значення лісів, виконуваних ними функцій, місця розташування, природних і економічних умов.

Платність та дотримання науково обґрунтованих норм лісокористування.

Лісовідновлення, покращення породного складу і якості лісів, підвищення їх продуктивності, охорони й захисту лісів.

Збереження біологічного різноманіття лісу; раціональне використання земель лісогосподарського призначення.

|  |  |
| --- | --- |
| Існуючі проблеми та сучасний стан довкілля в Україні, які наведені в Основних засад (стратегії) державної екологічної політики України на період до 2030 року, затверджених Законом України від 28 лютого 2019 року № 2697-VIII. | |
| Охорона земель і ґрунтів  Сучасне використання земельних ресурсів України не відповідає вимогам раціонального природокористування. Стан земельних ресурсів України близький до критичного.  Водною та вітровою ерозією уражені близько 57 відсотків території України, понад 12 відсотків території держави зазнають підтоплення.  За різними критеріями забрудненими є близько 20 відсотків земель України. Щороку фіксується майже 23 тисячі випадків зсувів. Унаслідок абразії руйнується до 60 відсотків узбережжя Азовського і Чорного морів та 41 відсоток берегової лінії дніпровських водосховищ. Більш як 150 тисяч гектарів земель порушені внаслідок гірничодобувної та інших видів діяльності. Кількість підземних і поверхневих карстопроявів становить близько 27 тисяч.  Причини виникнення такої ситуації мають комплексний характер та історичні передумови. Особливо слід відзначити порушення екологічно збалансованого співвідношення між категоріями земель, зменшення території унікальних степових ділянок, надмірну розораність території та порушення природного процесу ґрунтоутворення, використання недосконалих технологій в сільському господарстві, промисловості, енергетиці, транспортній та інших галузях господарства, орієнтацію на досягнення коротко- та середньострокових економічних вигод, ігноруючи природоохоронну складову та негативні наслідки у довгостроковій перспективі. | Охорона лісів  Лісистість становить 15,9 відсотка території України. Ліси на території держави розміщені нерівномірно, від 3,7 відсотка у Запорізькій до 51,4 відсотка у Закарпатській областях.  Оптимальним, за європейськими рекомендаціями, є покажчик лісистості 20 відсотків, для досягнення якого необхідно створити більше двох мільйонів гектарів нових лісів. Водночас створення нових лісів не повинне здійснюватися шляхом заліснення унікальних степових ділянок.  Основними причинами виникнення проблем у лісовій сфері є недосконалість системи управління та розвитку лісового господарства, відсутність правових та економічних механізмів, стимулювання запровадження природозберігаючих технологій, недосконалість податкової бази, а також нечіткість визначення правового статусу щодо управління землями під полезахисними лісовими смугами.  Координація робіт з охорони та відтворення лісів здійснюється центральними (у лісах державної власності) та місцевими органами виконавчої влади (у лісах комунальної власності). Близько 0,8 мільйона гектарів лісових земель державної власності (у тому числі полезахисні лісові смуги) не надані в користування і віднесені до земель запасу. Нечітке визначення правового статусу щодо управління землями під полезахисними лісовими смугами призводить до істотного погіршення стану насаджень та їх загибелі.  Відсутність системи фінансування лісогосподарської діяльності, особливо у східних і південних регіонах України, призвела до припинення робіт із створення захисних лісових насаджень на малопродуктивних і деградованих землях та невиконання попереджувальних протипожежних заходів у лісах, що підвищило ризик виникнення лісових пожеж, осередків шкідників і хвороб лісу, всихання лісів і погіршення екологічної ситуації. |
| Першопричинами екологічних проблем України, які спільні і для охорони земель і для охорони лісів: | |
| 1) підпорядкованість екологічних пріоритетів економічній доцільності; неврахування наслідків для довкілля у законодавчих та нормативно-правових актах, зокрема у рішеннях Кабінету Міністрів України та інших органів виконавчої влади;  2) переважання ресурсо- та енергоємних галузей у структурі економіки із здебільшого негативним впливом на довкілля, що значно посилюється через неврегульованість законодавства при переході до ринкових умов господарювання;  3) фізичне та моральне зношення основних фондів у всіх галузях національної економіки;  4) неефективна система державного управління у сфері охорони навколишнього природного середовища та регулювання використання природних ресурсів, зокрема неузгодженість дій центральних і місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, незадовільний стан системи державного моніторингу навколишнього природного середовища;  5) низький рівень розуміння в суспільстві пріоритетів збереження довкілля та переваг збалансованого (сталого) розвитку, недосконалість системи екологічної освіти та просвіти;  6) незадовільний рівень дотримання природоохоронного законодавства та екологічних прав і обов’язків громадян;  7) незадовільний контроль за дотриманням природоохоронного законодавства та незабезпечення невідворотності відповідальності за його порушення | |

2.4. Органи державного управління та регулювання відносин у сфері охорони та використання земель лісогосподарського призначення

Верховна Рада України

Кабінет Міністрів України

Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України - центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері лісового господарства.

Міністр розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства

Державне агентство лісових ресурсів України - центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства.

Державна екологічна інспекція України - центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища

Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру - центральний органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності, земельних відносин, землеустрою, у сфері Державного земельного кадастру, державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі в частині дотримання земельного законодавства, використання та охорони земель усіх категорій і форм власності, родючості ґрунтів.

Державна лісова охорона

входить

Органи місцевого самоврядування в межах повноважень

Державні адміністрації

Державні екологічні інспекції

- у Вінницькій області, - у Волинській області, - у Донецькій області, - у Закарпатській області, - у Луганський області, - у Львівській області, - Сумській області, - у Тернопільській області, у Харківській області, - у Хмельницькій області, - у Чернігівській області;

Державна Азовська морська екологічна інспекція;

Державні екологічні інспекції Столичного округу, - Карпарського округу, - Центрального округу, - Поліського округу, - Кримсько-Чорноморського округу, -Придніпровського округу, -Південного округу, - Південно-Західного округу.

1) 24 Головних управлінь Держгеокадастру.

2) Державні інститути землеустрою.

3) Державні топографо-геодезичні підприємства.

4) Центр ДЗК.

Вінницьке, Волинське, Дніпропетровське, Донецьке, Житомирське, Закарпатське, Запорізьке, Івано-Франківське, Кіровоградське, Луганське, Львівськьке, Миколаївське, Одеське, Полтавське, Рівненське, Сумське, Тернопільське, Харківське, Херсонське, Хмельницьке, Черкаське, Чернівецьке, Чернігівське обласні управління лісового та мисливського господарства і Київського обласного та по м. Києву управління лісового та мисливського господарства.

Державне агентство лісових ресурсів України - центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства.

Діяльність агенства спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра захисту довкілля та природних ресурсів і який реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства.

Держлісагентство відповідно до покладених на нього завдань:

1) узагальнює практику застосування законодавства з питань, що належать до його компетенції, розробляє пропозиції щодо вдосконалення законодавчих актів, і в установленому порядку подає їх Міністрові захисту довкілля та природних ресурсів;

2) вносить Міністрові захисту довкілля та природних ресурсів пропозиції щодо загальнодержавних і регіональних (місцевих) програм з охорони, захисту, використання та відтворення лісів;

3) здійснює державне управління в галузі ведення лісового господарства, а також державного контролю за дотриманням вимог нормативно-правових актів щодо ведення лісового господарства;

4) організовує ведення лісовпорядкування;

5) веде державний лісовий кадастр та облік лісів;

6) здійснює моніторинг лісів;

7) приймає рішення про віднесення лісів до відповідної категорії;

8) організовує видачу в установленому порядку спеціальних дозволів на використання лісових ресурсів;

9) забезпечує функціонування державної лісової охорони, координує діяльність лісової охорони інших постійних лісокористувачів і власників лісів, бере участь у забезпеченні реалізації державної політики у сфері пожежної безпеки, забезпечує організацію та координацію заходів з охорони державного мисливського фонду і заходів з регулювання чисельності мисливських, хижих та шкідливих для мисливського господарства тварин та ін.

Діє на підставі Положення про Державне агенство лісових ресурсів України, затвердженого постановою КМУ від 8 жовтня 2014 р. № 521

Основними завданнями Держлісагентства є:

1) реалізація державної політики у сфері лісового та мисливського господарства;

2) внесення на розгляд Міністра захисту довкілля та природних ресурсів пропозицій щодо забезпечення формування державної політики у сфері лісового та мисливського господарства.

Державна лісова охорона.

Державна лісова охорона діє у складі Держлісагентства, Республіканського комітету Автономної Республіки Крим з питань лісового і мисливського господарства, обласних управлінь лісового та мисливського господарства і підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Держлісагентства.

Лісова охорона інших постійних лісокористувачів і власників лісів.

Здійснює охорону і захист лісів на території України

Державна лісова охорона має статус правоохоронного органу (ст. 89 ЛКУ).

Основними завданнями державної лісової охорони є:

здійснення державного контролю за додержанням лісового законодавства;

забезпечення охорони лісів від пожеж, незаконних рубок, захист від шкідників і хвороб, пошкодження внаслідок антропогенного та іншого шкідливого впливу (ст. 90 ЛКУ).

Посадові особи держлісоохорони відповідно до покладених на неї завдань мають право:

- безперешкодно обстежувати в установленому законодавством порядку ліси, що перебувають у власності чи користуванні громадян;

- перевіряти в установленому порядку в громадян і юридичних осіб наявність дозволів та інших документів на використання лісових ресурсів і користування лісами;

- складати протоколи та розглядати відповідно до законодавства справи про адміністративні правопорушення, правопорушення у сфері охорони, захисту, використання та відтворення лісів;

- зупиняти на території лісового фонду транспортні засоби та проводити огляд транспортних засобів, знарядь, добутих деревини та інших продуктів лісу та інше.

Діє на підставі Положення про державну лісову охорону, затвердженого постановою КМУ від 16.09.2009 р. №976.

2.5. Особливості правового режиму земель лісогосподарського призначення щодо передачі у власність чи у користування, зміна цільового призначення

В главі 3 «Державне регулювання та управління у сфері лісових відносин» ЛКУ в статтях 25-33 наведені повноваження державних органів та органів місцевого самоврядування у сфері лісових відносин та у сфері лісового господарства. Повноваження щодо передачі лісових земельних ділянок у власність чи у постійне користування, а також їх вилучення. схематично можна зобразити наступним чином:

|  |  |
| --- | --- |
| Назва органу державної влади/місцевого самоврядування | Обсяг повноважень щодо розпорядження земельними лісовими ділянками для лісогосподарських потреб, які наведені в статтях 25-33 ЛКУ. |
| Кабінет Міністрів України | --- |
| Верховна Рада Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські, районні ради | 1) Передають у власність,  2) надають у постійне користування земельні лісові ділянки на землях спільної власності відповідних територіальних громад, власності територіальних громад міст Києва і Севастополя  3) та припиняють права користування ними (п. 3 ч. 1 ст. 30 ЛКУ).  4) Приймають рішення про виділення в установленому порядку для довгострокового тимчасового користування лісами лісових ділянок на землях спільної власності відповідних територіальних громад, власності територіальних громад міст Києва і Севастополя  5) та припиняють права користування ними. |
| Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації | 1) Передають у власність,  2) надають у постійне користування для ведення лісового господарства земельні лісові ділянки, що перебувають у державній власності, на відповідній території (п. 4 ч. 1ст. 31 ЛКУ).  3) Приймають рішення про виділення в установленому порядку для довгострокового тимчасового користування лісами лісових ділянок, що перебувають у державній власності, на відповідній території, а також у межах міст обласного та республіканського (Автономної Республіки Крим) значення. |
| Сільські, селищні, міські ради у сфері лісових відносин на відповідній території: | 1) Передають у власність,  2) надають у постійне користування  земельні лісові ділянки, що перебувають у комунальній власності, в межах сіл, селищ, міст і  3) припиняють права користування ними (п. 1 ч. 1 ст. 33 ЛКУ).  4) Приймають рішення про виділення в установленому порядку для довгострокового тимчасового користування лісами лісових ділянок, що перебувають у комунальній власності, в межах сіл, селищ, міст і  5) припиняють права користування ними. |
| Районні державні адміністрації | 1) Приймають рішення про виділення в установленому порядку для довгострокового тимчасового користування лісами лісових ділянок, що перебувають у державній власності, у межах сіл, селищ, міст районного значення. |
|  | Обсяг повноважень щодо передачі земельних лісових ділянок для нелісогосподарських потреб, які наведені в статтях 25-33 ЛКУ. |
| Кабінет Міністрів України | 1) Передає у власність,  2) надає у постійне користування для нелісогосподарських потреб земельні лісові ділянки, що перебувають у державній власності (п. 5 ч. 1 ст. 27 ЛКУ). |
| Верховна Рада Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські, районні ради | --- |
| Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації | --- |
| Сільські, селищні, міські ради у сфері лісових відносин на відповідній території: | --- |
| Районні державні адміністрації | --- |

Разом з тим в ч. 1 ст. 57 ЛКУ зазначено, що зміна цільового призначення земельних лісових ділянок з метою їх використання в цілях, не пов’язаних з веденням лісового господарства, провадиться органами виконавчої влади або органами місцевого самоврядування, які приймають рішення про передачу цих земельних ділянок у власність або надання у постійне користування відповідно до [Земельного кодексу України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2768-14#_blank).

В ч. 2 ст. 20 ЗКУ вказано, що зміна цільового призначення земельних ділянок державної або комунальної власності провадиться Верховною Радою Автономної Республіки Крим, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, органами виконавчої влади або органами місцевого самоврядування, які приймають рішення про затвердження проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок та передачу цих ділянок у власність або надання у користування відповідно до повноважень, визначених [статтею 122](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2768-14" \l "n1042) цього Кодексу. Проект землеустрою щодо відведення земельної ділянки погоджується в порядку, встановленому [статтею 186-1](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2768-14#n1744) цього Кодексу. За змістом ч. 3 ст. 186-1 ЗКУ проект землеустрою щодо відведення земельної ділянки лісогосподарського призначення підлягає погодженню з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства, а на території Автономної Республіки Крим - з органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань лісового господарства.

Зміна цільового призначення земельних ділянок лісогосподарського призначення, що перебувають у державній чи комунальній власності, здійснюється за погодженням з Кабінетом Міністрів України (ч. 7 ст. 20 ЗКУ).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Назва органу державної влади/місцевого самоврядування | Повноваження щодо вилучення земельних ділянок, які наведені в ст. 149 ЗКУ | Повноваження щодо вилучення земельних лісових ділянок для нелісогосподарських потреб. |
|  |  |  |
| Кабінет Міністрів України |  | Вилучає земельні ділянки державної власності, які перебувають у постійному користуванні, — ліси для нелісогосподарських потреб, крім випадків, визначених частинами п'ятою - восьмою цієї статті, та у випадках, визначених статтею 150 цього Кодексу (особливо цінні землі). |
| Верховна Рада Автономної Республіки Крим, обласні, районні ради | Вилучають земельні ділянки спільної власності відповідних територіальних громад, які перебувають у постійному користуванні, для всіх потреб. | Наявні — за погодженням з КМУ. |
| Сільські, селищні, міські ради | Вилучають земельні ділянки комунальної власності відповідних територіальних громад, які перебувають у постійному користуванні, для всіх потреб, крім особливо цінних земель. | Наявні — за погодженням з КМУ. |
| Районні державні адміністрації | На їх території вилучають земельні ділянки державної власності (крім випадків, визначених частиною дев’ятою цієї статті), які перебувають у постійному користуванні, в межах сіл, селищ, міст районного значення для всіх потреб та за межами населених пунктів для:  а) сільськогосподарського використання;  б) ведення водного господарства;  в) будівництва об'єктів, пов'язаних з обслуговуванням жителів територіальної громади району (шкіл, лікарень, підприємств торгівлі, інфраструктури оптових ринків сільськогосподарської продукції тощо) з урахуванням вимог частини восьмої цієї статті. | Відсутні. |
| Обласні державні адміністрації | На їх території вилучають земельні ділянки державної власності, які перебувають у постійному користуванні, в межах міст обласного значення та за межами населених пунктів для всіх потреб, крім випадків, визначених частинами п'ятою, дев'ятою цієї статті. | Відсутні. |
| Київська, Севастопольська міські державні адміністрації | Вилучають земельні ділянки державної власності, які перебувають у постійному користуванні, в межах їх територій для всіх потреб, крім випадків, визначених частиною дев'ятою цієї статті. | Відсутні |

Ґрунтуючись на відомостях, які розміщені у наведених вище таблицях, можна підсумувати їх шляхом об’єднання відомостей у такий спосіб:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Вилучення земельних лісових ділянок | Зміна цільового призначення лісогосподарських земель для нелісогосподарського використання | Передача у власність/користування |
| Кабінет Міністрів України | Вилучає земельні ділянки державної власності, які перебувають у постійному користуванні, — ліси для нелісогосподарських потреб |  | Передає у власність, надає у постійне користування для нелісогосподарських потреб земельні лісові ділянки, що перебувають у державній власності |
| Верховна Рада Автономної Республіки Крим, обласні, районні ради | Вилучають земельні ділянки комунальної власності для всіх потреб | Зміна цільового призначення за погодженням з КМУ |  |
| Сільські, селищні, міські ради | Вилучають земельні ділянки комунальної власності для всіх потреб | Зміна цільового призначення за погодженням з КМУ |  |
| Районні державні адміністрації | Повноваження щодо вилучення земельних ділянок державної власності обмежені в частині вилучення лісів для нелісогосподарських потреб. | --- |  |
| Обласні державні адміністрації | Повноваження щодо вилучення земельних ділянок державної власності обмежені в частині вилучення лісів для нелісогосподарських потреб. | --- |  |
| Київська, Севастопольська міські державні адміністрації | Повноваження щодо вилучення земельних ділянок державної власності обмежені в частині вилучення лісів для нелісогосподарських потреб. | --- |  |

Розглянемо актуальну судову практику Верховного Суду, яка містить висновки про застосування норм права, які регламентують порядок зміни цільового призначення лісогосподарських земель, а саме: постанову Верховного Суду у складі колегії суддів Третьої судової палати Касаційного цивільного суду від 14 листопада 2019 року у справі №297/612/17.

|  |  |
| --- | --- |
| Фактичні обставини справи, встановлені судами у справі №297/612/17:  Розпорядженням голови Берегівської районної державної адміністрації № 475 від 30 грудня 2014 року затверджено проект землеустрою щодо відведення у власність ОСОБА\_1 земельної ділянки зі зміною цільового призначення площею 0,0500 га за кадастровим номером 2120485600:02:000:0096, розташовану за межами населеного пункту на території Косонської сільської ради Берегівського району Закарпатської області, для індивідуального дачного будівництва.  Спірна земельна ділянка за кадастровим номером 2120485600:02:000:0096, площею 0,05 га, яка розташована за межами населеного пункту села Косонь Берегівського району, накладається на землі лісогосподарського призначення у кварталі 7 контуру 818 філії «Берегівське лісове агропромислове господарство» ДП «Закарпатське ОУЛАГ», які, на момент видачі оскаржуваного наказу, перебували в постійному користуванні вказаного державного підприємства. При цьому, земельна ділянка з постійного користування ДП «Закарпатське ОУЛАГ» не вилучалась, жодні погодження на її вилучення не надавались.  Відповідно до [розпорядження Кабінету Міністрів України «Про передачу цілісних майнових комплексів державних лісогосподарських підприємств до сфери управління Державного агентства лісових ресурсів України» № 584 від 03 липня 2013 року](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2013_07_03/pravo1/KR130584.html?pravo=1#_blank) та на підставі акту прийому-передачі від 04 січня 2016 року земельні ділянки філії «Берегівське лісове агропромислове господарство» ДП «Закарпатське ОУЛАГ» передано у постійне користування ДП «Берегівське лісове господарство».  Однак, спірна земельна ділянка лісогосподарського призначення не була передана у постійне користування ДП «Берегівське лісове господарство», оскільки незаконно вибула з державної власності на підставі оскаржуваного розпорядження Берегівської райдержадміністрацією, яке нею прийнято з перевищенням повноважень.  Рішення органами виконавчої влади щодо зміни цільового призначення не приймались, відповідна проектно-технічна документація не розроблялась. | |
| Мотиви, з яких виходив Верховний Суд, та застосовані ним норми права | Наявність змін у нормах права, які були застосовані Верховним Судом станом на дату дослідження |
| Згідно зі [статтею 7 ЛК України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_825223/ed_2019_10_03/pravo1/T385200.html?pravo=1#_blank) ліси, які знаходяться в межах території України, є об`єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника на ліси здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених [Конституцією України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2019_02_07/pravo1/Z960254K.html?pravo=1#_blank). Ліси можуть перебувати в державній, комунальній та приватній власності. Суб`єктами права власності на ліси є держава, територіальні громади, громадяни та юридичні особи. | Зміни відсутні |
| Земельні відносини, що виникають при використанні лісів, як зазначено в частині другій [статті 3 ЗКУ](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_13/ed_2019_10_03/pravo1/T012768.html?pravo=1#_blank), регулюються цим Кодексом, нормативно-правовими актами про ліси, якщо вони не суперечать цьому Кодексу. | Зміни відсутні |
| За нормами [статті 8 ЛК](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_825228/ed_2019_10_03/pravo1/T385200.html?pravo=1#_blank)У у державній власності перебувають усі ліси України, крім лісів, що перебувають у комунальній або приватній власності. Право державної власності на ліси набувається і реалізується державою в особі Кабінету Міністрів України, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій відповідно до закону. | Зміни відсутні |
| [Статтею 13 ЗК](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_111/ed_2019_10_03/pravo1/T012768.html?pravo=1#_blank)У передбачено, що саме до повноважень Кабінету Міністрів України в галузі земельних відносин належить розпорядження землями державної власності в межах, визначених цим Кодексом. | Зміни відсутні |
| Відповідно до [статті 84 ЗКУ](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_501/ed_2019_10_03/pravo1/T012768.html?pravo=1#_blank) в державній власності перебувають усі землі України, крім земель комунальної та приватної власності.  До земель державної власності, які не можуть передаватись у приватну власність, належать, зокрема, землі лісогосподарського призначення, крім випадків, визначених цим Кодексом (пункт «ґ» частини четвертої [статті 84 ЗК](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_501/ed_2019_10_03/pravo1/T012768.html?pravo=1#_blank)У). | Зміни відсутні |
| Громадянам та юридичним особам за рішенням органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади можуть безоплатно або за плату передаватись у власність замкнені земельні ділянки лісогосподарського призначення загальною площею до 5 га у складі угідь селянських, фермерських та інших господарств. Громадяни та юридичні особи в установленому порядку можуть набувати у власність земельні ділянки деградованих і малопродуктивних угідь для заліснення ([стаття 56 ЗКУ](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_331/ed_2019_10_03/pravo1/T012768.html?pravo=1#_blank)). | Зміни відсутні |
| Громадянам та юридичним особам за рішенням органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади можуть безоплатно або за плату передаватись у власність замкнені земельні ділянки лісогосподарського призначення загальною площею до 5 га у складі угідь селянських, фермерських та інших господарств. Громадяни та юридичні особи в установленому порядку можуть набувати у власність земельні ділянки деградованих і малопродуктивних угідь для заліснення ([стаття 56 ЗКУ](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_331/ed_2019_10_03/pravo1/T012768.html?pravo=1#_blank)). | Зміни відсутні |
| Земельні ділянки лісогосподарського призначення за рішенням органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування надаються в постійне користування спеціалізованим державним або комунальним лісогосподарським підприємствам, іншим державним і комунальним підприємствам, установам та організаціям, у яких створено спеціалізовані підрозділи, для ведення лісового господарства ([стаття 57 ЗКУ](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_587941/ed_2019_10_03/pravo1/T012768.html?pravo=1#_blank), частина перша [статті 17 ЛК](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_825268/ed_2019_10_03/pravo1/T385200.html?pravo=1#_blank)У). | Зміни відсутні |
| Згідно зі [статтею 21 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» від 09 квітня 1999 року № 586-XIV](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_152/ed_2019_10_03/pravo1/T990586.html?pravo=1#_blank), [статтею 31 ЛК](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_825411/ed_2019_10_03/pravo1/T385200.html?pravo=1#_blank)У (у редакції, яка була чинною на час виникнення спірних правовідносин) до повноважень державних адміністрацій у сфері лісових відносин належать, у тому числі, передача у власність, надання в постійне користування для нелісогосподарських потреб земельних лісових ділянок площею до 1 га, що перебувають у державній власності, на відповідній території, а також у межах міст республіканського (Автономної Республіки Крим) й обласного значення та припинення права користування ними. | В п. 5 ч. 1 ст. 31 ЛКУ було передбачено, що Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації у сфері лісових відносин у межах своїх повноважень на їх території, серед іншого, передають у власність, надають у постійне користування для нелісогосподарських потреб земельні лісові ділянки площею до 1 гектара, що перебувають у державній власності, на відповідній території, а також у межах міст республіканського (Автономної Республіки Крим) та обласного значення та припиняють права користування ними.  08 квітня 2012 року набрав чинності Закон [№ 4539-VI від 15.03.2012](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4539-17/ed20141026#_blank) р, яким п. 5 ч. 1 ст. 31 ЛКУ був виключений. |
| Передача у власність, надання в постійне користування для нелісогосподарських потреб земельних лісових ділянок площею більше як 1 га, що перебувають у державній власності, належать до повноважень Кабінету Міністрів України у сфері лісових відносин ([стаття 27 ЛКУ](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_825357/ed_2019_10_03/pravo1/T385200.html?pravo=1#_blank) (у редакції, яка була чинною на час виникнення спірних правовідносин)). | В п. 5 ч. 1 ст. 27 ЛКУ було передбачено, що Кабінет Міністрів України у сфері лісових відносин: передає у власність, надає в постійне користування для нелісогосподарських потреб земельні лісові ділянки площею більш як 1 гектар, що перебувають у державній власності.  08 квітня 2012 року п. 5 ч. 1 ст. 27 ЛКУ було змінено на підставі Закону [№ 4539-VI від 15.03.2012](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4539-17/ed20141026#_blank).  Отже, на цей час п. 5 ч. 1 ст. 27 ЛКУ передбачено, що Кабінет Міністрів України у сфері лісових відносин, серед іншого, передає у власність, надає у постійне користування для нелісогосподарських потреб земельні лісові ділянки, що перебувають у державній власності. |
| [Стаття 57 ЛК](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_825574/ed_2019_10_03/pravo1/T385200.html?pravo=1#_blank)У визначає вимоги щодо порядку та умов зміни цільового призначення земельних лісових ділянок з метою їх використання в цілях, не пов`язаних з веденням лісового господарства. | Зміни відсутні |
| Відповідно до частини дев`ятої [статті 149 ЗК](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_940/ed_2019_10_03/pravo1/T012768.html?pravo=1#_blank)У (у редакції, яка була чинною на час виникнення спірних правовідносин) Кабінет Міністрів України вилучає земельні ділянки державної власності, які перебувають у постійному користуванні — ріллю, багаторічні насадження для несільськогосподарських потреб, ліси — площею понад 1 га для нелісогосподарських потреб, а також земельні ділянки природоохоронного, оздоровчого, рекреаційного призначення, крім випадків, визначених частинами п`ятою - восьмою цієї статті, та у випадках, установлених [статтею 150 цього Кодексу](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_954/ed_2019_10_03/pravo1/T012768.html?pravo=1#_blank).  Аналогічна правова позиція викладена у постанові Верховного Суду України від 16 грудня 2015 року в справі № 6-2510цс15 та у постанові Великої Плати Верховного Суду від 30 травня 2018 року в справі № 368/1158/16-ц.  У справі, яка є предметом перегляду, місцевий суд, з висновками якого погодився й суд апеляційної інстанції, з`ясувавши, що ліси та землі лісового фонду України є об`єктами підвищеного захисту зі спеціальним режимом використання та спеціальною процедурою надання, при цьому в даному випадку жодних дій щодо розпорядження зазначеною земельною ділянкою Кабінет Міністрів України не вчиняв, дійшов обґрунтованого висновку про доведеність прокурором права держави на спірну земельну ділянку, у зв`язку із чим правильно визнав недійсним та скасував розпорядження голови Берегівської районної державної адміністрації № 475 від 30 грудня 2014 року про передачу земельної ділянки площею 0,05 га за кадастровим номером 2120485600:02:000:0096, яка знаходиться за межами населеного пункту селі Косонь, Берегівського району. | Кабінет Міністрів України вилучає земельні ділянки державної власності, які перебувають у постійному користуванні, — ріллю, багаторічні насадження для несільськогосподарських потреб, ліси для нелісогосподарських потреб, а також земельні ділянки природоохоронного, оздоровчого, рекреаційного призначення та суб’єктів господарювання залізничного транспорту загального користування у зв’язку з їх реорганізацією шляхом злиття під час утворення публічного акціонерного товариства залізничного транспорту загального користування відповідно до [Закону України «Про особливості утворення публічного акціонерного товариства залізничного транспорту загального користування](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4442-17#_blank)» і земельні ділянки, на яких розташовані об’єкти газотранспортної системи, що передаються суб’єкту господарювання у зв’язку з відокремленням діяльності з транспортування природного газу, крім випадків, визначених частинами п'ятою - восьмою цієї статті, та у випадках, визначених статтею 150 цього Кодексу. |
| Крім того, у рішенні Європейського суду з прав людини від 27 листопада 2007 року у справі «Hamer проти Бельгії» (заява № 21861/03), яка стосувалась питання порушення статті 1 Першого протоколу [Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2009_05_27/pravo1/MU50K02U.html?pravo=1#_blank) у зв`язку із зобов`язанням заявниці знести заміський будинок, побудований у лісовій зоні, щодо якої застосовувалась заборона на будівництво, суд встановив, що втручання в право заявниці на мирне володіння своїм майном, яке стало результатом знесення її будинку за рішенням органів влади, було передбачене законом та переслідувало мету контролю за використанням майна відповідно до загальних інтересів, шляхом приведення відповідного майна у відповідність з планом землекористування. Що стосується пропорційності втручання, то суд зазначив, що навколишнє середовище мало значення, і що економічні імперативи та навіть деякі основні права, включаючи право власності, не повинні превалювати над екологічними міркуваннями, особливо якщо держава прийняла законодавство з цього питання. Відтак обмеження права власності були допустимими за умови, звичайно, що між індивідуальними та колективними інтересами був встановлений розумний баланс. Оскаржувана міра переслідувала законну мету захисту лісової зони, на якій не можна було нічого будувати. Власники заміського будинку могли мирно та безперервно користуватися ним протягом тридцяти семи років. Офіційні документи, сплачені податки та здійснена робота свідчили, що органи влади знали або повинні були знати про існування будинку протягом тривалого часу, а після того, як порушення було встановлено, вони дали сплинути ще п`ятьом рокам, перш ніж пред`явити звинувачення, тим самим допомагаючи закріпити ситуацію, яка могла лише завдати шкоди охороні лісової території, на сторожі якої стояв закон. Однак у національному законодавстві не було жодного положення про узаконення будівлі, побудованої в такий лісовій зоні. Окрім як поновлення місця забудівлі в його початковому стані, жодна інша міра не вбачалася належною з огляду на незаперечне втручання в цілісність лісової зони, на якій не дозволялась жодна забудівля. З урахуванням цих підстав, втручання не було непропорційним. | Зміни відсутні |

Підсумовуючи викладене в рішенні Верховного Суду можна зазначити наступне:

|  |  |
| --- | --- |
| По-перше, | наведене рішення суду є актуальним на цей час, оскільки зміни, які відбулись згодом не змінили б суті самого рішення. |
| По-друге, | ключовим моментом у вирішенні спірної ситуації було встановлення судом факту перевищення Берегівською районною державною адміністрацією своїх повноважень при прийнятті рішень про відчуження земельних ділянок лісогосподарського призначення. |
| По-третє, | у вказаному рішенні суд на практиці продемонстрував застосування норм, які регламентують порядок зміни цільового призначення земельних лісових ділянок в цілях, не пов'язаних з веденням лісового господарства. |
| По-четверте, | суд, ґрунтуючись на нормах чинного законодавства встановив, що землі лісового фонду України є об`єктом підвищеного захисту зі спеціальним режимом використання та спеціальною процедурою надання. |

Приклад реалізації КМУ своїх повноважень щодо вилучення лісової земельної ділянки для нелісогосподарських потреб:

Так, 14 серпня 2019 року КМУ виніс розпорядження №636-р «Про вилучення та надання земельних ділянок у постійне користування із зміною цільового призначення», яким вилучив з постійного користування державного підприємства «Дніпровське лісове господарство» [земельні ділянки](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/636-2019-р#n8) загальною площею 38,0795 гектара (землі державної власності лісогосподарського призначення (ліси), розташовані на території м. Дніпра Дніпропетровської області, згідно з додатком та надав їх у постійне користування підприємству об’єднання громадян «Всеукраїнський реабілітаційно-відновлювальний спортивний центр Національного комітету спорту інвалідів України» із зміною цільового призначення для будівництва та обслуговування об’єктів рекреаційного призначення (для проектування та будівництва об’єктів зазначеного спортивного центру) з правом вирубування дерев і чагарників з урахуванням необхідності максимального збереження лісових насаджень та використання у визначеному законодавством порядку заготовленої при цьому деревини відповідним державним лісогосподарством.

14 серпня 2019 року КМУ виніс розпорядження №636-р «Про вилучення та надання земельних ділянок у постійне користування із зміною цільового призначення».

В другому пункті розпорядження міститься зобов’язання підприємству об’єднання громадян «Всеукраїнський реабілітаційно-відновлювальний спортивний центр Національного комітету спорту інвалідів України» відшкодувати відповідно до законодавства збитки, завдані землекористувачу внаслідок вилучення земельних ділянок, і забезпечити збереження та догляд за деревами і чагарниками, що не підлягають вирубуванню, збереження рідкісних і зникаючих в Європі видів флори і фауни та природних оселищ у межах територій, які охороняються на міжнародному рівні.

Зміну цільового призначення земель лісогосподарського призначення слід відрізняти від переведення земельних лісових ділянок до нелісових земель у цілях, пов’язаних з веденням лісового господарства.

Переведення земельних лісових ділянок до нелісових земель у цілях, пов’язаних з веденням лісового господарства -

Здійснюється без їх вилучення у постійного лісокористувача.

З дозволу органу виконавчої влади з питань лісового господарства Автономної Республіки Крим, центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства.

За погодженням з органом виконавчої влади з питань охорони навколишнього природного середовища Автономної Республіки Крим, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями.

У разі прийняття рішення про переведення земельних лісових ділянок до нелісових земель у цілях, пов’язаних із веденням лісового господарства, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями таке рішення погоджується центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища. Прийняття рішень Кабінетом Міністрів України не потребує погоджень з іншими органами.

Постановою Кабінету Міністрів України №982 від 18 грудня 2013 року затверджено Порядок видачі дозволу на переведення земельних лісових ділянок до нелісових земель у цілях, пов’язаних із веденням лісового господарства, без їх вилучення у постійного лісокористувача або відмови в його видачі, переоформлення, видачі дубліката зазначеного дозволу. Цим порядком передбачено, що постійні лісокористувачі, що виявили намір перевести земельні лісові ділянки до нелісових земель у цілях, пов’язаних із веденням лісового господарства, без їх вилучення у постійного лісокористувача, звертаються із заявою до органу виконавчої влади з питань лісового господарства Автономної Республіки Крим, відповідних територіальних органів Держлісагентства за місцем розташування земельних лісових ділянок, до якої додаються обґрунтування необхідності переведення, її розміру та графічні матеріали, в яких зазначено місце розташування та розмір земельної лісової ділянки.

Видача, відмова у видачі, переоформлення дозволу, видача його дубліката здійснюються відповідно до вимог».

2.6. Порівняльний аналіз правових засад встановлення та зміни цільового призначення земель лісогосподарського призначення в країнах-сусідах, які були утворені на пострадянському просторі, та у законодавстві України

|  |  |
| --- | --- |
| Країна | Витяги з нормативних актів країни |
| Російська Федерація | А) Лісовий кодекс Російської Федерації:  - (Стаття 6.1.) до земель лісового фонду належать лісові землі і інші нелісові землі. До лісових земель відносяться землі, на яких розташовані ліси, і землі, які призначення для лісовідновлення. До нелісових земель відносяться землі, які необхідні для освоєння лісів, і землі, незручні для використання (болота, кам’яні розсипи і інше). Межі земель лісового фонду визначаються межами лісництв.  - (Стаття 8) лісові ділянки у складі земель лісового фонду знаходяться у федеральній власності.  - (Стаття 9) до захисних лісів відносяться ліси, які є природними об’єктами, які мають особливо цінне значення, і відносно яких встановлюється особливий правовий режим використання, охорони, захисту, відновлення лісів. Виділяються наступні категорії захисних лісів: ліси, які розташовані на особливо охоронюваних природних територіях; ліси, які розташовані у водоохоронних зонах; ліси, які виконують функції захисту природних і інших об’єктів; цінні ліси; міські ліси.  - (Частина 7 статті 111) забороняється зміна цільового призначення лісових ділянок, на яких розташовані захисні ліси, за виключенням випадків, передбачених федеральним законом.  Б) Земельний кодекс Російської Федерації:  - (стаття 8) переведення земель із однієї категорії в іншу здійснюється: земель, які знаходяться у федеральній власності – Урядом Російської Федерації.  В) Федеральний закон №172-ФЗ «Про переведення земель чи земельних ділянок із однієї категорії в іншу» (із змінами на 1 травня 2019 року, які набрали чинності 01 червня 2019 року):  - (стаття 11) переведення земель лісового фонду, зайнятих захисними лісами, чи земельних ділянок у складі таких земель в землі інших категорій дозволяється у випадку: організації особливо охоронюваних природних територій; встановлення чи зміни меж населеного пункту; розміщення об’єктів державного чи муніципального значення за відсутності інших варіантів можливого розміщення цих об’єктів; створення туристично-рекреаційних особливих економічних зон. |
| Республіка Білорусь | А) Лісовий кодекс Республіки Білорусь:  - (Стаття 3) до складу лісового фонду входять: ліси, розташовані на землях лісового фонду і землях інших категорій, і покриті ними землі; лісові землі, які не вкриті лісами, і нелісові землі, розташовані в межах земель лісового фонду і земель інших категорій, наданих для ведення лісового господарства. Склад, межі земель лісового фонду і земель інших категорій, на яких розташовані ліси, порядок переведення таких земель в інші категорії і види визначаються законодавством про охорону і використання земель.  Б) Кодекс Республіки Білорусь про землю:  - (Стаття 38) Вилучення та надання земельних ділянок із лісових земель лісового фонду для цілей, не пов’язаних з призначенням цих земель, а також переведення таких земель в інші категорії здійснюється обласними і Мінським міським виконавчими комітетами, адміністраціями вільних економічних зон (якщо це право делеговано їм обласними і Мінським міським виконавчими комітетами) з дотриманням вимог, встановлених частинами третьою і четвертою цієї статті, і допускаються, якщо інше не встановлено Президентом Республіки Білорусь:  для розміщення об’єктів нерухомого майна у випадках, коли таке розміщення передбачено рішеннями Президента Республіки Білорусь, Ради Міністрів Республіки Білорусь, програмами, затвердженими Президентом Республіки Білорусь або Радою Міністрів Республіки Білорусь, містобудівними проектами, генеральними планами міст, інших населених пунктів і (або) містобудівними проектами детального планування, схемами проектів планування районів індивідуального житлового будівництва з формуванням первинної інженерно-транспортної інфраструктури — в населених пунктах, схемами землеустрою районів, проектами внутрішньогосподарського землеустрою з урахуванням державної схеми комплексної територіальної організації Республіки Білорусь, схем комплексної територіальної організації областей — поза населеними пунктами;  для розміщення об’єктів нерухомого майна у виняткових випадках, не передбачених абзацом другим цієї частини, коли відсутня можливість розміщення таких об’єктів на земельних ділянках з інших категорій і видів земель;  для видобутку загальнопоширених корисних копалин, в тому числі торфу, а також для використання геотермальних ресурсів надр сушки лігніну та інших випадках;  Ухвалення обласними, Мінським міським виконавчими комітетами, адміністраціями вільних економічних зон (якщо це право делеговано їм обласними і Мінським міським виконавчими комітетами) рішень про розміщення об’єктів нерухомого майна нелісогосподарських призначення, пов’язаних з вилученням та наданням земельних ділянок лісових земель лісового фонду, допускається тільки при неможливості розміщення цих об’єктів на землях, не вкритих лісом або зайнятих малоцінної деревами та кущами (насадженнями).  Рішення про вилучення та надання земельних ділянок із лісових земель лісового фонду (лісів першої групи) і про переведення таких земель в інші категорії відповідно до частин другої і третьої цієї статті можуть прийматися обласними виконавчими комітетами тільки за умови узгодження з Президентом Республіки Білорусь місця розміщення таких земельних ділянок, якщо інше не встановлено Президентом Республіки Білорусь.  Земельні ділянки для будівництва та обслуговування лінійних споруд (газопроводів, нафтопроводів, ліній електропередачі, зв'язку і інших споруд) з земель лісового фонду, не передбачених за умовами їх експлуатації для лісовирощування, надаються юридичним особам в постійне користування або оренду, а індивідуальним підприємцям — в оренду. |
| Республіка Молдова | А) Лісовий кодекс Республіки Молдова:  - (Стаття 2) ліси, землі, призначені для залісення, ведення лісового господарства, а також непродуктивні землі, охоплені лісовпорядкуванням або включені до Земельного кадастру як ліси і/або лісонасадження, утворюють лісовий фонд.  - (Стаття 6) використовувані в суспільних інтересах ліси в Республіці Молдова є об’єктом виключно публічної власності. Відповідно до законодавства вони можуть бути надані для ведення лісового господарства або користування.  - (Стаття 17) порядок вилучення і надання земель лісового фонду для потреб, які не пов’язані з веденням лісового господарства, визначається земельним законодавством.  Б) Земельний кодекс Республіки Молдова:  - (Стаття 7 ) до компетенції Парламенту належить визначення земель зі спеціальним правовим режимом.  - (Стаття 8) до компетенції Уряду належить зміна категорії земель спеціального призначення.  Процедура надання земель для нелісогосподарських потреб встановлюється положенням про порядок надання і зміну призначення земель, затвердженим Урядом.  - (Стаття 62) органи місцевого публічного управління за погодженням з державними органами охорони природи можуть надавати землі лісового фонду громадянам, підприємствам і організаціям в тимчасове користування для ведення сільського господарства.  Порядок надання і вилучення земель лісового фонду визначається земельним кодексом, а порядок їх використання лісовим законодавством.  - (Стаття 74) тимчасове вилучення земель з лісогосподарського обороту з метою проведення геологорозвідувальних робіт, прокладки ліній зв’язку та електропередачі, газопроводів, водопроводів та інших подібних споруд, а також видобуток до п’ятиметрової глибини осадових, неконсолідованих порід, глини, суглинку, супіски для будівництва, ремонту, модернізації та розширення доріг загального користування, залізничних колій, захисних протипаводкових дамб, для попередження, зупинення та ліквідації наслідків небезпечних геологічних процесів, які повинні бути проведені на основі робочих проектів, погоджених і підданих державній екологічній експертизі або оцінці впливу на навколишнє середовище уповноваженими органами, затверджується органами місцевого публічного управління за згодою власників земель. Проведення відповідних робіт з видобутку на землях лісового фонду, вкритих лісовою рослинністю, забороняється.  Організації та підприємства, на користь яких тимчасово вилучаються землі з лісогосподарського обороту, зобов’язані вживати необхідних заходів для того, щоб ці землі після закінчення встановленого терміну були повернуті до лісогосподарського обороту.  Зміна призначення особливо цінних лісогосподарських земель, площ, зайнятих національними парками, заповідниками, пам’ятниками, археологічними та історичними комплексами, забороняється. |

ВИСНОВКИ

В ході комплексного аналізу та детального дослідження нормативно-правових актів і теоретичних напрацювань науковців в сфері охорони та використання земель лісогосподарського призначення в Україні, сформульовано низку теоретичних узагальнень та пропозицій щодо вдосконалення діючого законодавства в сфері, що досліджувалась.

1. Визначення земель лісогосподарського призначення наведені як в статті 55 ЗКУ, так і в статті 5 ЛКУ. При порівнянні визначень з’ясувалось, що вони є неоднаковими, сформульовані із застосуванням різних термінів шляхом наведення примірного переліку земельних ділянок, які включаються до складу цієї категорії земель.

Під землями лісогосподарського призначення слід розуміти: лісові ділянки, в тому числі захисні насадження лінійного типу площею не менше 0,1 гектара; нелісові землі, які використовуються для лісогосподарських потреб; до них не належать зелені насадження в межах населених пунктів (парки, сади, сквери, бульвари тощо), які не віднесені в установленому порядку до лісів; не охоплюють своїм складом окремі дерева і групи дерев, чагарники на сільськогосподарських угіддях, присадибних, дачних і садових ділянках.

Через нерозривний зв’язок земель лісогосподарського призначення з лісами, які на них знаходяться, існують специфічні (особливі) форми регулювання відносин щодо охорони та використання лісогосподарських земель. До таких форм регулювання відносяться: поділ лісів на категорії; ведення державного лісового кадастру; облік лісів; моніторинг лісів; національна інвентаризація лісів; ведення Державного земельного кадастру.

2. Нерозривний зв’язок земель лісогосподарського призначення з лісами також є визначальною основою для порядку використання земель.

В ч. 1 ст. 16 ЛКУ передбачено, що право користування лісами здійснюється в порядку постійного та тимчасового користування лісами.

Землі лісогосподарського призначення можуть перебувати у постійному користуванні лише тих підприємств, установ, організацій, які мають спеціалізовані лісогосподарські підрозділи.

Проаналізувавши систему підприємств в межах окремої обласні, які є постійними користувачами земель лісогосподарського призначення, і які здійснюють лісогосподарську діяльність, можна означити, що вона представлена двома паралельними мережами.

Господарська діяльність як державних підприємств лісового господарства, так і агролісгоспів спрямована на дотримання принципів безперервного, невиснажливого і раціонального використання лісових ресурсів, збереження умов відтворення високопродуктивних стійких насаджень, їх екологічних та інших корисних властивостей.

Особливістю тимчасового користування лісами є те, що об’єктом тимчасового користування можуть бути всі ліси, що перебувають у державній, комунальній або приватній власності. Тимчасове користування лісами може бути довгострокове та короткострокове. Лісова ділянка може бути виділена одному або кільком тимчасовим лісокористувачам для різних видів використання лісових ресурсів.

Отже, на мою думку, особливістю правового режиму лісогосподарських земель є те, що одна і та сама земельна ділянка одночасно може перебувати у користуванні декількох осіб — тобто має місце нашарування.

3. На час проведення дослідження, на теоретичному рівні, вже сформульоване визначення поняття охорони земель лісогосподарського призначення. Так, під охороною земель лісогосподарського призначення слід розуміти систему правових, організаційних, економічних та інших заходів, спрямованих на раціональне використання земель лісогосподарського призначення, збереження лісів від пожеж, незаконних рубок, пошкодження, ослаблення та іншого шкідливого впливу, захист від шкідників і хвороб, які здійснюються компетентними органами державної влади, лісокористувачами й власниками лісів відповідно до земельного й лісового законодавства.

Заходи з охорони земель лісогосподарського призначення умовно поділяються на дві групи. До першої групи відносяться заходи, які безпосередньо спрямовані на захист земель: забезпечення раціонального використання земель лісогосподар­ського призначення; зменшення шкідливого антропогенного впливу; підвищення продуктивності земель лісогосподарського призначення. До другої групи належать заходи з охорони лісів: збереження лісів від пожеж; недопущення незаконних рубок; зменшення пошкодження; ослаблення та іншого впливу, захист лісів від шкідників і хвороб.

Значне місце серед заходів охорони лісових земель та лісів займає відшкодування втрат лісогосподарського виробництва, моніторинг лісів та запобігання необґрунтованому вилученню земель лісогосподарського призначення для інших потреб.

4. Особливістю регулювання та управління у сфері використання та охорони земель лісогосподарського призначення є те, що деякі функції управління існують паралельно або поглинаються аналогічними функціями, що стосуються лісів. Наприклад, планування використання земель лісогосподарського призначення здійснюється у формі лісовпорядкування.

Паралельно із земельним кадастром здійснюється облік, інвентаризація та моніторинг лісів та ведеться державний лісовий кадастр. Державний лісовий кадастр ведеться органами лісового господарства на основі державного земельного кадастру.

Функція контролю за використанням земель лісогосподарського призначення тісно поєднана із аналогічною функцією щодо лісів.

Важливе значення в регулюванні правовідносин щодо використання та охорони земель лісогосподарського призначення має Державне агентство лісових ресурсів України та Державна лісова охорона, яка входить до складу Державного агентства лісових ресурсів України та має статус правоохоронного органу. На Державну лісову охорону покладено обов’язок щодо охорони і захисту лісів на території України.

5. Особливістю правового режиму земель лісогосподарського призначення є порядок зміни їх цільового призначення. Це пов’язано з особливим статусом даної категорії земель.

Проаналізувавши повноваження органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо вилучення лісогосподарських земель для потреб не пов’язаних з веденням лісового господарства, з’ясувалось, що при регламентації цього блоку правовідносин законодавець застосовує різні терміни, які не узгоджуються з визначеннями, що дає можливість для неоднозначних трактувань. Норми права викладені у дуже складній для розуміння формі. В статті 149 ЗКУ містяться зустрічні відсилання, які ускладнюють розуміння змісту норми права. Існує неузгодженість між положеннями щодо повноважень державних органів і органів місцевого самоврядування, які містяться в ЛКУ та аналогічними положеннями, які наведені в ЗКУ.

Верховний Суд у постанові по справі №297/612/17 констатував, що ліси та землі лісового фонду України є об`єктами підвищеного захисту зі спеціальним режимом використання та спеціальною процедурою надання. Однак, на практиці спостерігається невідповідність закріпленого статусу належним механізмом захисту цих земель.

На мою думку, з метою усунення зловживань з боку органів державної влади у питаннях пов’язаних з незаконним вилученням земель лісогосподарського призначення для нелісогосподарських потреб, необхідно в статтях, які визначають повноваження відповідних органів, глави 3 розділу ІІІ ЛКУ зазначити чітко про межі цих повноважень в частині зміни цільового призначення таких земель.

6. Досліджуючи питання щодо повноважень державних органів та органів місцевого самоврядування зі зміни цільового призначення земель лісогосподарського призначення для інших потреб, я також проаналізувала, в означеній частині, норми права сусідніх країн, що утворились на пострадянському просторі. Для порівняння мною були взяті: Російська Федерація, Республіка Білорусь та Республіка Молдова.

Підсумовуючи аналіз нормативної бази сусідніх країн СНД на предмет правового регулювання вилучення земель лісогосподарського призначення для інших потреб, я дійшла висновку, що на формування такого механізму дуже впливав режим власності на лісовий фонд. В Російській Федерації та Республіці Білорусь передбачений перелік підстав для вилучення лісових земель для нелісогосподарських потреб. В Республіки Молдова цей механізм має певні прогалини. На мою думку, в України було б непогано також запровадити перелік підстав за наявності яких можливе вилучення земель лісогосподарського призначення для нелісогосподарських потреб.

ПЕРЕЛІК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Бусуйок Д. Законодавче та правове регулювання моніторингу земель в Україні. *Підприємництво, господарство і право*. 2012. № 8. С. 56–59.

2. Бусуйок Д. В. Правове регулювання управлінських та сервісних відносин у сфері використання та охорони земель: проблеми теорії та практики: 188 дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.06. Ін-т держави і права ім. В. М. Корецького НАН України. Київ, 2017. 464 с.

3. Василишина М.И. Государство как субъект лесных правоотношений. *Вестник Московского университета. 2013. Серия 11. Право*. №1. С. 146-157.

4. Гавриш Н. С. Методологічні основи правового регулювання використання, відтворення та охорони земель. *Науковий вісник Львівського державного університету внутрішніх справ.* 2013. № 1. С. 160–168.

5. Гетьман А.П., Ігнатенко І.В, Корнієнко В.М. та ін. Проблеми правового забезпечення сталого розвитку сільських територій в Україні: монографія / за заг. Ред. А.П. Гетьмана та М.В. Шульги. Харків: Національний юридичний унфверситет імені Ярослава Мудрого, 2016. 360 с.

6. Гоштинар С. Л. Правове регулювання ведення державного земельного кадастру в Україні: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. Одеська нац. юрид. академ. Одеса, 2008. 198 с.

7. Державне підприємство «Середино-Будське лісове господарство»: підрозділи. URL: <http://sb.sm.ua/pro-nas/pidrozdili.html> (дата звернення 20.09.2020).

8. Державна екологічна інспекція України: територіальні органи. URL: <https://www.dei.gov.ua/posts/85> (дата звернення: 20.09.2020).

9. Держгеокадастр: територіальні органи Держгеокадастру. URL: <https://land.gov.ua/info/terytorialni-orhany-derzhheokadastru/> (дата звернення: 20.09.2020).

10. Державне лісове агентство лісових ресурсів України: територіальні органи. URL: (дата звернення: 20.09.2020).

11. [Деякі питання Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів](https://zakon.rada.gov.ua/go/614-2020-%D0%BF): Постанова Кабінету Міністрів України від 25.06.2020 № 614. Дата оновлення: 22.07.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/614-2020-%D0%BF#Text> (дата звернення: 02.11.2020).

12. Заверюха М.М. Поняття охорони лісів, земель лісогосподарського призначення та основні заходи її здійснення. *Науковий вісник Ужгородського національного університету. Серія право.*  2014. Випуск 29. Том 1. С. 237-240.

13. Земельний кодекс України: Закон України від 25.10.2001 № 2768-III. Дата оновлення: 16.10.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2768-14#Text> (дата звернення: 20.10.2020).

14. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ. Дата оновлення: 15.10.2020. URL: [http://www.consultant.ru/document/ cons\_doc\_LAW\_33773/](http://www.consultant.ru/document/%20cons_doc_LAW_33773/) (дата звернення: 01.11.2020).

15. Земельный кодекс Руспублики Молдова от 25.12.1991 №828-XII. Дата оновлення: 11.06.2020. URL: <http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3321> (дата звернення: 01.11.2020).

16. Каракаш І. І. Право власності та користування на землях лісогосподарського призначення. *Наукові праці Національного університету «Одеська юридична академія».* 2012. Т. 12. С. 214–226.

17. Касюхнич В.Ю. Напрями розвитку інтегрованого управління в сфері лісогосподарського землекористування. *Ефективна економіка.* 2016. №12.

18. Ковальчук Т.Г. Щодо проблем розробки та затвердження загальнодержавних та регіональних програм використання та охорони земель. *Екологічне право України.* 2016. № 1–2. С. 102–104.

19. Крассов О. И. Правовой режим земель государственного лесного фонда. Москва: *Наука,* 1985. 223 с.

20. Кодекс Республики Беларусь о земле от 23.07.2008 №425-З. Дата оновлення: 24.10.2016. URL: <http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=24491> (дата звернення: 01.11.2020).

21. Конституція України: від 28.06.1996 № 254к/96-ВР. Дата оновлення: 01.01.2020. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#Text (дата звернення: 17.09.2020).

22. Лісова Т. В. Відшкодування втрат сільськогосподарського виробництва як засіб охорони земель. *Перспективные направления развития современной юридической науки:* материалы Междунар. науч.-практ. конф. (г.Симферополь, 24–25 января 2014 г.). Симферополь, 2014. С. 105–107.

23. Лісовий кодекс України: Закон України від 21.01.1994 № 3852-XII. Дата оновлення: 03.07.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3852-12#Text> (дата звернення: 20.10.2020).

24 Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ. Дата оновлення: 31.07.2020. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\_doc \_LAW\_64299/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc%20_LAW_64299/) (дата звернення: 01.11.2020).

25 Лесной кодекс Республики Беларусь от 24.12.2015 №332-З. Дата оновлення: 18.12.2018. URL: <http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=81741> (дата звернення: 01.11.2020).

26 Лесной кодекс Руспублики Молдова от 21.06.1996 №887-ХІІІ. Дата оновлення: 21.09.2017. URL: <http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3323> (дата звернення: 02.11.2020).

27. Мірошниченко А. М. Земельне право України: підручник. 3-тє вид., переробл. і допов. Київ: Алерта, 2013. С. 380-383.

28. Никитюк Ю.А. Трансформація системи управління землями лісогосподарського призначення. *Науковий вісник Херсонського державного університету*. 2014. №9. Т. 2. С.41–45.

29. Одарюк М. П. Процедурні питання зміни цільового призначення земельних ділянок. *Актуальні проблеми реформування земельних, екологічних, аграрних та господарських правовідносин*: зб. тез Міжнар. наук.-практ. конф. (м.Хмельницький, 17 – 18 трав. 2013 р.) / Мін-во освіти і науки України, Хмельницьк. ун-т упр. та права. Хмельницький: Хмельницький ун-т управління та права, 2013. С. 229– 232.

30. Одарюк М.П. Правове регулювання процедур у земельному праві: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. Харків, 2019. 23.с.

31. О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую: Федеральний закон Российской Федерации от 03.12.2004 №172-ФЗ. Дата оновлення: 01.07.2019. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901918785>   
(дата звернення: 01.11.2020).

32. Постанова Верховного Суду від 14.11.2019 р. у справі №297/612/17. Єдиний реєстр судових рішень: URL: [https://reyestr.court.gov.ua/ Review/85678520](https://reyestr.court.gov.ua/%20Review/85678520) (дата звернення: 02.11.2020).

33. Постанова Великої Палати Верховного Суду від 30.05.2018 р. у справі №368/1158/16-ц. Єдиний реєстр судових рішень: URL: <https://reyestr.court.gov.ua/Review/74506124> (дата звернення: 02.11.2020).

34. Постанова Верховного Суду України від 27.01.2015 р. у справі №21-570а14. Єдиний реєстр судових рішень: URL: <https://reyestr.court.gov.ua/Review/42886574> (дата звернення: 02.11.2020).

35. Про охорону навколишнього природного середовища: Закон України від 25.06.1991 №1264-ХІІ. Дата оновлення: 16.10.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1264-12#Text> (дата звернення: 20.10.2020).

36. Про екологічну мережу України: Закон України від 24.06.2004 №1864-ІV. Дата оновлення: 19.04.2018. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1864-15#Text> (дата звернення: 20.10.2020).

37. [Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року](https://zakon.rada.gov.ua/go/2697-19): Закон України від 28.02.2019 № 2697-VIII. Дата оновлення: 01.01.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2697-19#Text> (дата звернення: 20.10.2020).

38. [Про охорону земель](https://zakon.rada.gov.ua/go/962-15): Закон України від 19.06.2003 №962-IV. Дата оновлення: 16.10.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/962-15#Text> (дата звернення 01.11.2020).

39. [Про державний контроль за використанням та охороною земель](https://zakon.rada.gov.ua/go/963-15): Закон України від 19.06.2003 №963-IV. Дата оновлення: 16.10.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/963-15#Text> (дата звернення: 02.11.2020).

40. [Про Державний земельний кадастр](https://zakon.rada.gov.ua/go/3613-17): Закон України від 07.07.2011 № 3613-VI. Дата оновлення: 16.10.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3613-17#Text> (дата звернення: 20.10.2020).

41. [Про землеустрій](https://zakon.rada.gov.ua/go/858-15): Закон України від 22.05.2003 № 858-IV. Дата оновлення: 16.10.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/858-15#Text> (дата звернення 01.11.2020).

42. [Про місцеві державні адміністрації: Закон України від 09 квітня 1999 року № 586-XIV](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/an_152/ed_2019_10_03/pravo1/T990586.html?pravo=1#_blank). Дата оновлення: 10.06.2012. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/586-14/ed20120610#Text> (дата звернення: 01.11.2020).

43. [Про внесення змін до Земельного та Лісового кодексів України щодо збереження лісів](https://zakon.rada.gov.ua/go/4539-17): Закон України від 15.03.2012 № 4539-VI. Дата оновлення: 08.04.2012. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4539-17#Text> (дата звернення: 01.11.2020).

44. Про затвердження Порядку поділу лісів на категорії та виділення особливо захисних лісових ділянок: Постанова Кабінету Міністрів України від 16.05.2007 №733. Дата оновлення: 17.09.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/733-2007-%D0%BF#Text> (дата звернення: 25.09.2020).

45. [Про затвердження Порядку ведення державного лісового кадастру та обліку лісів](https://zakon.rada.gov.ua/go/848-2007-%D0%BF): Постанова Кабінету Міністрів України від 20.06.2007 №848. Дата оновлення: 17.09.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/848-2007-%D0%BF#Text> (дата звернення: 25.09.2020).

46. [Про затвердження Порядку ведення Державного земельного кадастру](https://zakon.rada.gov.ua/go/1051-2012-%D0%BF): Постанова Кабінету Міністрів України від 17.10.2012 №1051. Дата оновлення: 20.10.20. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1051-2012-%D0%BF#Text> (дата звернення: 02.11.2020).

47. [Про розміри та Порядок визначення втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва, які підлягають відшкодуванню](https://zakon.rada.gov.ua/go/1279-97-%D0%BF): Постанова Кабінету Міністрів України від 17.11.1997 №1279. Дата оновлення: 14.12.2017. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1279-97-%D0%BF#Text> (дата звернення: 02.11.2020).

48. [Про затвердження Положення про Державне агентство лісових ресурсів України](https://zakon.rada.gov.ua/go/521-2014-%D0%BF): Постанова Кабінету Міністрів України від 08.10.2014 №521. Дата оновлення: 01.10.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/521-2014-%D0%BF#Text> (дата звернення: 02.11.2020).

49. [Про затвердження Положення про Державну екологічну інспекцію України](https://zakon.rada.gov.ua/go/275-2017-%D0%BF): Постанова Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 № 275. Дата оновлення: 26.09.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/275-2017-%D0%BF#Text> (дата звернення: 02.11.2020).

50. [Про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру](https://zakon.rada.gov.ua/go/15-2015-%D0%BF): Постанова Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 №15. Дата оновлення: 31.07.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/15-2015-%D0%BF#Text> (дата звернення: 02.11.2020).

51. [Питання Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства](https://zakon.rada.gov.ua/go/838-2019-%D0%BF): Постанова Кабінету Міністрів України від 11.09.2019 № 838. Дата оновлення: 24.12.2019. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/838-2019-%D0%BF#Text> (дата звернення: 02.11.2020).

52. [Про затвердження Положення про державну лісову охорону](https://zakon.rada.gov.ua/go/976-2009-%D0%BF): Постанова Кабінету Міністрів України від 16.09.2009 №976. Дата оновлення: 10.09.2016. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/976-2009-%D0%BF#Text> (дата звернення: 02.11.2020).

53. [Про затвердження Порядку видачі дозволу на переведення земельних лісових ділянок до нелісових земель у цілях, пов’язаних із веденням лісового господарства, без їх](https://zakon.rada.gov.ua/go/982-2013-%D0%BF)  вилучення у постійного лісокористувача або відмови в його видачі, переоформлення, видачі дубліката зазначеного дозволу: Постанова Кабінету Міністрів України від 18.12.2013 №982. Дата оновлення: 17.09.2020. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/982-2013-%D0%BF#Text> (дата звернення: 02.11.2020).

54. [Про вилучення та надання земельних ділянок у постійне користування із зміною цільового призначення](https://zakon.rada.gov.ua/go/636-2019-%D1%80): Розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.08.2019 №636-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/636-2019-%D1%80#Text> (дата звернення: 02.11.2020).

55. Ріпенко А.І. Теоретичні та практичні проблеми функціонування Державного земельного кадастру. *Конституційні засади аграрного, земельного та екологічного права: 20 років розвитку:* матеріали «круглого столу» (м. Київ, 27 трав. 2016 р.). Київ. нац. ун-т імені Тараса Шевченка, 2016. С.121–128.

56. Сакаль О.В. Ефективне управління землями лісогосподарського призначення: монографія. Київ: Державна установа «Інститут економіки природокористування та сталого розвитку Національної академії наук України», 2012. 176 с.

57. Сенюта Л.Б. Система земельного права України як галузі права: дис. ... канд. юр. наук: 12.00.06. Київ, 2019. 224 с.

58. Сумське обласне управління лісового та мисливського господарства: лісові господарства. URL: [http://www.sumylis.gov.ua/struktura-upravlinnya /lisovi-gospodarstva.html](http://www.sumylis.gov.ua/struktura-upravlinnya%20/lisovi-gospodarstva.html) (дата звернення: 20.09.2020).

59. Сумське обласне комунальне агролісогосподарське підприємство «Сумиоблагроліс». URL: <https://sumyagroforest.wixsite.com/forest> (дата звернення: 20.09.2020).

60. Фурдычко О.И. Вопросы экономики землепользования в процессе ведения лесоводства в законодательстве Украины. *Экономика Украины.* 2013. №5 (610). С.56–66.

61. Фурдичко О.І. Лісова галузь України в контексті збалансованого розвитку: теоретико-методологічні, нормативно-правові та організаційні аспекти: монографія. / за заг. О.І. Фурдичко, В.В. Лавров. Київ: Основа, 2009. 424 с.

62. Фурдичко О.І., Данькевич С.М. Організаційно-економічне забезпечення управління землями лісогосподарського призначення: зарубіжний та вітчизняний досвід. *Економіка АПК.* 2019. №6. С. 92-102.

63. Чопик О. П. Правовий режим земель лісогосподарського призначення: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. Нац. ун-т «Юрид. академія України ім. Ярослава Мудрого». Харків, 2014. 200 с.

64. Шарапова С.В. Особливості заходів правової охорони земель лісогосподарського призначення. *Науковий вісник Ужгородського національного університету. Серія право.* 2015. Вип. 35. Т 2. С. 85-88.

65. Шершун М.Х. Напрями реформування організаційно-економічної структури управління лісовим господарством. *Збалансоване природокористування.* 2013. №1.С.5–12.

66. Шульга М.В. Охорона земель як конституційно-правова категорія. *Конституційні засади аграрного, земельного та екологічного права: 20 років розвитку:* матеріали «круглого столу» (м. Київ, 27 травня 2016 року). Київ: Київський національний університет імені Тараса Шевченка. 2016. С. 62-64.

67. [About EEA](http://www.eea.europa.eu/about-us).Who we are. Офіційний сайт The European Environment Agency. Who we are. URL: http://www.eea.europa.eu/about-us (дата звернення: 01.11.2020).

68. Kimmins J.P. Forest ecology. A Foundation for Sustainable Forest Management and Environmental Ethics in Forestry. Saddle River, N.J.: Prentice Hall, 2003. – 720 р.

69. Robert R. Wright, Morton Gitelman. Land use in a nutshell. St. Paul, Minn: West Group, 2000. 349 с.

70. United Nations Environment Programme. Офіційний сайт United Nations Environment Programme. URL: http://www.unep.org/resources/gov/ (дата звернення: 01.11.2020).

71. United Nations Environment Programme/Site Locator. Офіційний сайт United Nations System-wide Earthwatch. URL: <http://www.un.org/earthwatch/unep/> locator.html (дата звернення: 01.11.2020).