**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ**

**ЗАПОРІЗЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ**

**ЮРИДИЧНИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Кафедра цивільного права\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (повна назва кафедри)

**Кваліфікаційна робота**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_Магістр \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(рівень вищої освіти)

на тему\_\_Державна підтримка сільського господарства в Україні: правове та \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_інституційне забезпечення\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Виконала: студентка магістратури, групи\_8.0819-2з

спеціальності

\_\_\_\_\_\_\_ 081 «Право»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Освітня програма\_\_\_\_\_\_правознавство\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(шифр і назва спеціальності)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_І.І. Захарченко\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(ініціали та прізвище)

Керівник \_ д.ю.н., професор­­ Бондар О.Г. \_\_\_\_\_

(посада, вчене звання, науковий ступінь, прізвище та ініціали)

Рецензент\_ д.ю.н., професор Єрмоленко Д.О. \_

(посада, вчене звання, науковий ступінь, прізвище та ініціали)

Запоріжжя – 2020

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ**

**ЗАПОРІЗЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ УНІВЕРСИТЕТ**

Факультет\_\_\_\_\_юридичний\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Кафедра\_\_цивільного права\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_­­­­­­­\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Рівень вищої освіти\_\_\_\_\_магістр\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Спеціальність \_\_\_\_\_\_\_\_081 «Право»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (код і назва)

Спеціалізація \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(код і назва)

Освітня програма\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_правознавство\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ЗАТВЕРДЖУЮ**

Завідувач кафедри\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_\_року

**З А В Д А Н Н Я**

НА КВАЛІФІКАЦІЙНУ РОБОТУ СТУДЕНТЦІ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_­­­\_\_\_Захарченко Інна Іванівна\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(прізвище, ім’я, по батькові)

1.Тема роботи (проекту) \_\_\_\_Державна підтримка сільського господарства в Україні: правове та інституційне забезпечення\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

керівник роботи

\_\_\_\_\_Бондар Олександр Григорович, \_д.ю.н., професор кафедри\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (прізвище, ім’я, по батькові, науковий ступінь, вчене звання)

затверджені наказом ЗНУ від «14» травня 2020 року №\_\_\_\_556-с\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2.Строк подання роботи \_\_\_\_7 листопада 2020\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

3.Вихідні дані до роботи\_\_\_норматиіно-правові акти, статті, підручники, методичні вказівки\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

4.Зміст розрахунково-пояснювальної записки (перелік питань, які потрібно розробити) \_\_Поняття та структура сільського господарства України як об’єкта державної підтримки\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 5.Перелік графічного матеріалу (з точним зазначенням обов’язкових креслень) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

6.Консультанти розділів роботи

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Розділ | Прізвище, ініціали та посада  консультанта | Підпис, дата | |
| завдання  видав | завдання  прийняв |
| 1 | Бондар О.Г., перший проректор |  |  |
| 2 | Бондар О.Г., перший проректор |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

1. Дата видачі завдання\_\_\_\_\_\_\_травень 2020\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**КАЛЕНДАРНИЙ ПЛАН**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  з/п | Назва етапів кваліфікаційної роботи | Строк виконання етапів роботи | Примітка |
| 1 | Обранння та затвердження теми | березень 2020 | виконано |
| 2 | Складання плану роботи | травень 2020 | виконано |
| 3 | Пошук необхідної літератури | червень 2020 | виконано |
| 4 | Написання пояснювальної записки | липень 2020 | виконано |
| 5 | Початок написання практичної частини | серпень 2020 | виконано |
| 6 | Написання тез | вересень 2020 | виконано |
| 7 | Написання практичної частини | жовтень 2020 | виконано |
| 8 | Написання висковків | жовтень 2020 | виконано |
| 9 | Оформлення списку використаних джерел | жовтень 2020 | виконано |
| 10 | Попередній захист на кафедрі | листопад 2020 | виконано |
| 11 | Проходження нормоконтролю | листопад 2020 | виконано |
| 12 | Захист роботи в ДЕК | грудень 2020 | виконано |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

Слухач \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_І.І. Захарченко\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(підпис) (ініціали та прізвище)

Керівник роботи (проекту) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_О.Г. Бондар\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(підпис) (ініціали та прізвище)

**Нормоконтроль пройдено**

Нормоконтролер \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_Ш.Н. Гаджиева\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(підпис) (ініціали та прізвище)

РЕФЕРАТ

Захарченко І.І. Державна підтримка сільського господарства в Україні: правове та інституційне забезпечення. – Запоріжжя, 2020. – 93 с.

Кваліфікаційна робота складається з 95 сторінок, містить 75 джерел використаної інформації.

У сучасних економіко-політичних умовах галузь сільського господарства України, що забезпечує населення важливими продуктами споживання, потребує значної підтримки з боку держави задля збереження сталого виробництва та попередження виходу з ринку як великих корпорацій, так і малих фермерських господарств. Важливим питанням є вибір найбільш ефективних державних інструментів та їх раціонального співвідношення для забезпечення максимального прибутку підприємств та держави.

Мета дослідження - розкриття особливості законодавчого забезпечення державної підтримки сільського господарства України, розробка та вдосконалення теоретичних, науково-методичних підходів та практичних рекомендацій щодо моделювання впливу державних інструментів на розвиток сільського господарства для стимулювання діяльності галузі.

Об’єктом дослідження є суспільні відносини у сфері правового та інституційного забезпечення державної підтримки сільського господарства в Україні.

Предметом дослідження є державна підтримка сільського господарства в Україні: правове та інституційне забезпечення.

Методологічну основу роботи складаюсь сукупність філософсько-світоглядних, загальнонаукових принципів і підходів та спеціально-наукових методів пізнання конституційно-правових явищ, використання яких дало змогу отримати науково-обґрунтовані результати. Для проведення дослідження будуть застосовані такі загальнонаукові методи як: аналіз та синтез.

Теоретико-методологічною основою дослідження в роботі є метод матеріалістичної діалектики, застосування якого сприяло розглянути всі засади державної підтримки сільського господарства в Україні , загальну характеристику інституту правового регулювання державної підтримки, її правовий аналіз.

СІЛЬСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО, ДЕРЖАВНА ПІДТРИМКА, АГРОПРОМИСЛОВИЙ КОМПЛЕКС, ІНФРАСТРУКТУРА, СІЛЬСЬКОГОСПОДАРСЬКЕ ВИРОБНИЦТВО, ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ, АГРАРНА ПОЛІТИКА, АГРАРНЕ ПРАВО, ЗАКОНОДАВЧЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ, ПРОДОВОЛЬЧА БЕЗПЕКА, АГРОСТРАХУВАННЯ.

SUMMARY

Zakharchenko I State Support for Agriculture in Ukraine: Legal and Institutional Support. – Zaporizhzhia, 2020. – 93 p.

Qualifying work consists of 95 pages, contains 75 sources of information used.

In modern economic and political conditions, the agricultural sector of Ukraine, which provides the population with important consumer products, needs significant support from the state to maintain sustainable production and prevent the exit of both large corporations and small farms. An important issue is the choice of the most effective government instruments and their rational ratio to ensure maximum profits of enterprises and the state.

The purpose of the study is to reveal the features of legislative support for state support of agriculture in Ukraine, development and improvement of theoretical, scientific and methodological approaches and practical recommendations for modeling the impact of government instruments on agricultural development to stimulate the industry.

The object of the study is public relations in the field of legal and institutional support of state support for agriculture in Ukraine.

The subject of the study is the state support of agriculture in Ukraine: legal and institutional providing.

The methodological basis of the work is a set of philosophical and philosophical, general scientific principles and approaches and special scientific methods of cognition of constitutional and legal phenomena, the use of which allowed to obtain scientifically sound results. General scientific methods such as analysis and synthesis will be used to conduct the research.

The theoretical and methodological basis of the study is the method of materialist dialectics, the application of which helped to consider all the principles of state support of agriculture in Ukraine, the general characteristics of the institution of legal regulation of state support, its legal analysis.

Agriculture, state support, agro-industrial complex, infrastructure, agricultural production, government regulation, agricultural policy, agrarian law, legislative support, food security, agricultural insurance.

ЗМІСТ

ПЕРЕЛІК УМОВНИХ СКОРОЧЕНЬ…………………………………………9 РОЗДІЛ 1 ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА………………………………….10 РОЗДІЛ 2 ПРАКТИЧНА ЧАСТИНА………………………………………...31 2.1 Поняття та структура сільського господарства України як об’єкта державної підтримки…………………………………………………...31 2.2 Загальна характеристика інституту правового регулювання державної підтримки сільського господарства України ……….……33 2.3 Правовий аналіз регулювання державної підтримки сільськогосподарського виробництва ……………………………….. 40 2.4 Правові засади державної підтримки розвитку інфраструктури сільського господарства……………………………………………….71 ВИСНОВКИ………………………………………………………….………..80 ПЕРЕЛІК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ…………………………………….85

ПЕРЕЛІК УМОВНИХ СКОРОЧЕНЬ

АПК Агропромисловий комплекс

СОТ Світова організація торгівлі

ПКУ Податковий кодекс України

ЄС Європейський союз

ПДВ податок на додану вартість

Мінекономіки Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства

НБУ Національний банк України

ВВП валовий внутрішній продукт

ГК Господарський кодекс

п. пункт

ст. стаття

РОЗДІЛ 1 ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

*Актуальність теми*. Сільське господарство України стрімко розвивається, незважаючи на наявність цілого комплексу проблем економічного, соціального та політичного характеру. Але поряд зі збільшенням виробництва, експорту, валютної виручки та податкових надходжень загострюються питання посилення екологічної складової аграрного бізнесу, підвищення його соціальної відповідальності, інноваційності, надійності, конкурентоспроможності на внутрішньому та зовнішньому ринках. Усі ці сторони мають єдиний знаменник у площині формування продуманої системи державної підтримки сільського господарства, яка повинна мати не донорський, а стимулюючий і коригуючий характер. Однак сучасний стан законодавства у сфері державної підтримки сільського господарства демонструє глибокі кризові явища формального, змістовного та реалізаційного характеру. Ці проблеми є наслідком тривалого безсистемного накопичення неузгодженого нормативного матеріалу, спричиненого відсутністю чіткого концептуального бачення побудови правового регулювання державної підтримки сільського господарства України. Потреба у науково виваженій перебудові законодавства відносно державної підтримки сільського господарства України обумовлюється тим, що така підтримка буде максимально дієвою лише у разі системної дії взаємоузгоджених правових механізмів, а це у свою чергу може бути досягнуто лише у результаті побудови системного дієвого законодавчого забезпечення.

*Об’єкт і предмет дослідження.* Об’єктом дослідження є суспільні відносини у сфері правового та інституційного забезпечення державної підтримки сільського господарства в Україні. Предметом дослідження є державна підтримка сільського господарства в Україні: правове та інституційне забезпечення. *Мета і завдання дослідження*. Мета дослідження - розкриття особливості законодавчого забезпечення державної підтримки сільського господарства України, розробка та вдосконалення теоретичних, науково-методичних підходів та практичних рекомендацій щодо моделювання впливу державних інструментів на розвиток сільського господарства для стимулювання діяльності галузі. У роботі науково обґрунтовуються засади правового регулювання державної підтримки сільського господарства України, формулюванні на цій основі відповідних теоретичних положень і практичних рекомендацій щодо удосконалення існуючого законодавства, які сприятимуть розвитку сучасної доктрини аграрного, земельного, екологічного права та інших галузей правової науки, законотворчості, правозастосування та правової освіти. У роботі було вирішено такі завдання: - виявити місце правового регулювання державної підтримки сільського господарства в системі аграрного права та законодавства; - розкрити правові особливості загальногалузевої державної підтримки сільськогосподарського виробництва; - зʼясувати правові ознаки державної підтримки окремих галузей сільськогосподарського виробництва; - висвітлити правові особливості державної підтримки суб’єктів сільськогосподарського виробництва; - визначити юридичну специфіку державної підтримки переробки сільськогосподарської продукції; - розкрити особливості законодавчого забезпечення державної підтримки у сфері реалізації сільськогосподарської продукції. *Ступінь наукової розробки теми.* Нормативно-правову основу дослідження склали: Конституція України; міжнародно-правові акти, ратифіковані Верховною Радою України; законодавство України, норми якого врегульовують суспільні аграрні відносини у сфері державної підтримки сільського господарства; законодавство зарубіжних держав (ЄС, США, Польщі, Республіки Білорусь та ін.); практика застосування чинного законодавства з регламентації аграрних відносин.

Інформаційною базою дослідження є законодавчі та нормативно-правові акти, що пов’язані з питаннями управління та розвитку сільського господарства, статистичні дані, надані Державною службою статистики України; Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Державної служби зайнятості України, Міністерства аграрної політики та продовольства України, звітні матеріали, дані фінансової та управлінської галузі сільського господарства, матеріали експертних оцінок, матеріали науково-практичних конференцій, монографічна, періодична література, дослідження зарубіжних, а також вітчизняних науковців, Інтернет-ресурси, а також результати власних досліджень за поданою проблематикою.

Науково-теоретичним підґрунтям магістерської роботи послужили концептуальні підходи й наукові розробки фахівців науки аграрного, земельного, екологічного та природоресурсного права, серед яких В. І. Андрейцев, Г. І. Балюк, А. Г. Бобкова, О. В. Гафурова, А. П. Гетьман, Н. О. Багай, І. В. Гиренко, А. Й. Годованюк, І. В. Горіславська, М. В. Гребенюк, М. А. Дейнега, А. В. Духневич, В. М. Єрмоленко, Г. С. Корнієнко, І. О. Костяшкін, Н. В. Кравець, М. В. Краснова, С. М. Романко, О. М. Савельєва, Г. І. Савченко, Я. О. Самсонова, І. П. Сафонов, Л. О. Святченко, В. І. Семчик, Т. Є. Харитонова, С. І. Сиволоцька, В. Д. Сидор, Я. О. Сидоров, А. М. Статівка, В. Ю. Уркевич, Л. С. Тараненко, О. М. Туєва, В. І. Федорович, М. М. Чабаненко.

*Опис проблеми, що досліджується.*Сільське господарство – одна з найважливіших галузей України, яка стала суттєвим донором для державного і місцевих бюджетів. Сільське господарство — є важливою та головною частиною агропромислового комплекса. Воно виробляє продукцію рослинництва і тваринництва з метою отримання продуктів для населення та сировини для промисловості. Сільське господарство має свої особливості: економічні процеси відтворення в ньому тісно переплітаються з природними. Тому сільськогосподарське виробництво великою мірою залежить від природних умов (грунту, клімату тощо). Земля є основним виробничим засобом сільському господарстві, щопринципово відрізняється від інших засобів виробництва (наприклад, машин, будівель) тим, що при правильному її використанні, високому рослинництві родючість ґрунту не тільки не знижується, а й постійно збільшується. Україна має найбільшу в Європі площу сільськогосподарських угідь із приблизно 41 млн. га землі, з яких 32,5 млн. га використовуються для вирощування сільськогосподарських культур. Родючі ґрунти і помірний клімат дають українським виробникам сильні конкурентні переваги. Сьогодні Україна є світовим лідером з експорту соняшникової олії та ячменю. В останні роки країна виробляє приблизно 40–50 млн. т зерна на рік і відновила свій статус найбільшого постачальника зерна на світові ринки. Деякі засоби виробництва в сільському господарстві використовуються лише короткий час, а не цілий рік. Чимало виробничих процесів у сільському господарстві, і особливо в рослинництві, залежать від пори року, що визначає сезонний характер сільськогосподарського виробництва. За таких умов особливо важливим стає фактор часу, який вимагає здійснення виробничих процесів в оптимальні терміни. Особливістю сільськогосподарського виробництва є також те, що значна частина продукції, що виробляється в рослинництві й тваринництві, не набуває товарної форми і залишається в сільському господарстві для виробничих потреб (насіння, корми тощо). Рослинництво — 1) вирощування культурних рослин (сільськогосподарських культур) - одна з основних галузей сільського господарства. Забезпечує населення продуктами, тваринництво — кормами, багато галузей промисловості (харчову, комбікормову, текстильну, фармацевтичну, парфумерну та ін.) сировиною. Тісно пов'язане з тваринництвом. За способом виробництва обіймає: рільництво, овочівництво, садівництво, баштанництво, ягідництво, виноградарство, луківництво, квітництво, лісівництво; 2) наука про культурні рослини та методи їх вирощування для досягнення високих стабільних врожаїв, розділ агрономії. Тваринництво — розведення сільськогосподарських тварин. Воно забезпечує населення продуктами харчування (молоко, масло, м'ясо, сало, яйця тощо), легку і харчову промисловість — сировиною (вовна, шкури, м'ясо, молоко тощо), дає живу тягу (коні, воли, віслюки, мули, буйволи, верблюди, олені), деякі корми (кісткове борошно тощо), лікарські засоби (гормони, сироватки) та органічні добрива. Тваринництво поділяється на галузі: скотарство, свинарство, вівчарство, козівництво, конярство, верблюдівництво, птахівництво, рибництво, бджолярство, кролівництво, звірівництво, оленярство, собаківництво, шовківництво, ослівництво. Розрізняють тваринництво екстенсивне (зростання продукції завдяки збільшенню стада, пасовищ і т. ін.) та інтенсивне (додаткові вкладення засобів і праці для підвищення продуктивності стада). Системи утримування: пасовищна, стійлова, стійлово-пасовищна і стійлово-табірна. У кочових (напівкочових) народів поширене кочове (напівкочове) тваринництво. Вихід сільського господарства на траєкторію постійного економічного зростання залежить від реалізації комплексу заходів, що передбачають максимальне використання та прискорене освоєння сучасних технологій, перехід галузі на еволюційну модель розвитку. Це зумовлює необхідність створення соціально-економічних, організаційних і нормативно-правових умов, що забезпечують ефективне відтворення, розвиток та використання науково-технічного потенціалу, належну організацію сучасної системи трансферу технологій, виробництва й реалізації нових видів конкурентоспроможної наукоємної продукції. На сучасному етапі державна підтримка сільського господарства відбувається за такими напрямами: фермерські господарства; галузі тваринництва, садівництва і виноградарства, закупівля техніки вітчизняного виробництва. Згадані напрями реалізуються через відповідні програми Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства. Основними завданнями Мінекономіки у сфері сільського господарства є: - забезпечення формування та реалізації державної аграрної політики; - забезпечення державної політики у сфері сільського господарства та з питань продовольчої безпеки держави;  - охорона прав на сорти рослин;  - розвиток сільських територій, садівництва, виноградарства, виноробства, хмелярства;  - розвиток харчової і переробної промисловості;  - технічна політика у сфері агропромислового комплексу та машинобудування для агропромислового комплексу; - розвиток сільськогосподарської дорадчої діяльності; - виробництва та обігу органічної продукції (сировини);  - моніторинг та родючость ґрунтів на землях сільськогосподарського призначення, насінництва та розсадництва тощо. Пріоритетність розвитку агропромислового комплексу Украї­ни в національній економіці пояснюється винятковою значущістю та незамінністю вироблюваної продукції сільського господарства в жит­тєдіяльності людини і суспільства. Виходячи зі статусу України як повноцінного члена Світової організації торгівлі (СОТ) та в умовах здійснення євроінтеграції важливим завданням держави є контроль та управління аграрним сектором економіки. Зважаючи на те, що процеси перебудови майнових та земельних відносин, не тільки не принес­ли відчутних позитивних економічних результатів, а навпаки загостри­ли ситуацію на селі, значно підвищується роль держави у забезпеченні ефективного регулювання аграрним сектором економіки. Основними складовими державної аграрної політики є комплекс правових, органі­заційних і економічних заходів, спрямованих на підвищення ефектив­ності функціонування аграрного сектору економіки, розв´язання соціа­льних проблем сільського населення та забезпечення комплексного і сталого розвитку сільських територій. У сучасних економіко-політичних умовах галузь сільського господарства України, що забезпечує населення важливими продуктами споживання, потребує значної підтримки з боку держави задля збереження сталого виробництва та попередження виходу з ринку як великих корпорацій, так і малих фермерських господарств. Важливим питанням є вибір найбільш ефективних державних інструментів та їх раціонального співвідношення для забезпечення максимального прибутку підприємств та держави. Державно-правове регулювання аграрного сектора економіки тра­диційно є самостійним інститутом аграрного права. Це комплекс заходів щодо визначення системи органів державного управління, відповідальних за цю складову національної економіки, прий­няття і належного виконання аграрних законів і нормативно-правових актів про сільське господарство, консолідації повноважень цих органів. Аграрне право як самостійна галузь права існує, виходячи зі специфіку кола суспільних відносин, які вона регулює та виникають у сільському господарстві. Основними особливостями таких відносин є їх стратегічна економічна та соціальна важливість у поєднанні з об’єктивним ризиком та вразливістю ринку. Насправді ці дві особливості аграрних суспільних відносин потребують особливого правового регулювання, насиченого механізмами державної підтримки. З огляду на те, що відносини державної підтримки сільського господарства неоднорідні, зазначені вище потреби не можуть бути задоволені в рамках інших, окрім аграрного, галузей вітчизняного права. Наприклад, адміністративне право може регулювати інституційну систему надання підтримки, процесуальні аспекти її надання, однак в межах цієї галузі права нівелюється специфіка сільськогосподарської діяльності, ігнорується соціальна складова підтримки сільського господарства, гіперболізується імперативна контрольно-управлінська складова державної підтримки. Крім того, державна підтримка сільського господарства не може бути вкладена до вимог адміністративного права хоча б тому, що вона надається в різних формах: наприклад, у формі надання пільгових кредитів, здійснення заставних закупівель, укладення форвардних контрактів, надання сільськогосподарської техніки в лізинг на пільгових умовах тощо. Тобто частина правових механізмів державної підтримки сільського господарства побудована з використанням приватно-правових принципів та не лежить у площині адміністративно-правової регламентації. Те саме стосується фінансового законодавства, яке регулює загальні засади надання фінансової підтримки суб’єктам господарювання, у тому числі й аграрним. Однак така підтримка є лише частиною значної кількості заходів державної підтримки сільського господарства, передбачених законодавством. Окрім того, слід зазначити, що надмірний ентузіазм щодо адміністративно-правового методу регулювання відносин підтримки, що спостерігається в Україні, призводить до поглиблення традиційних проблем, що дискредитують державну підтримку аграріїв: бюрократичності, інституційної невизначеності, формального відношення до агропротекційних відносин тощо. Чинне законодавство про державну підтримку сільського господарства епізодично демонструє бажання позбутися цих недоліків: наприклад, надати фінансову підтримку залучаютья державні банки замість місцевих органів державної влади – це має спростити та пришвидшити процедуру одержання коштів сільськогосподарськими виробниками. Однак адміністративний бік цих правовідносин досі є найбільш консервативним та сповненим серйозних дефектів, що мають вирішуватися комплексно. У літературі є думки щодо можливості регулювання відносин державної підтримки сільського господарства в рамках господарського права України. Такі погляди ґрунтуються, зокрема, на встановленому принципі захисту національного товаровиробника (ст. 6 ГК України) та загальних засадах надання державної підтримки підприємницької діяльності (ст. 48 ГК України). Однак відносини державної підтримки сільського господарства настільки різноманітні, що вони також не «вписуються» в предмет господарського права. Загальні принципи господарського права поширюються переважно на ті види державної підтримки, які мають договірний характер. На жаль, потенціал таких заходів підтримки використовується недостатньо ефективно. Арсенал державної підтримки сільського господарства має розширюватися у напрямку створення правових механізмів підтримки на основі партнерських взаємовигідних відносин, що формує подвійний ефект: забезпечує задоволення інтересів аграріїв та зменщує навантаження на бюджетну систему. Однак слід підкреслити, що господарське право не в здатне вирішити екологічну складову проблем державної підтримки, оскільки органічно характеризується первинним задоволенням економічних інтересів та потреб. Вилучення відносин державної підтримки сільського господарства з предмету регулювання аграрного права стане ще одним проявом указаних негативних явищ, оскільки екологічна складова цих відносин постраждає в першу чергу. Законодавче забезпечення державної підтримки сільського господарства формувалося протягом усього періоду незалежності України і зараз є одним із найбільших нормативних утворень у складі аграрного права. Законодавству, що регулює державну підтримку сільського господарства, має такі основні особливості: 1) наявність спеціального Закону України «Про державну підтримку сільського господарства України», який так і не набув ознак кодифікованого акту; 2) розпорошеність норм по нормативно-правовим актам різної галузевої належності; 3) значне переважання підзаконного нормативно-правового регулювання; 4) суттєва кількість недоліків формального, змістовного та реалізаційного характеру. Слід зазначити, що законодавець розширив сферу, на яку поширюються принципи державної аграрної політики: це як безпосередньо сільське, так і рибне господарство, харчова промисловість та переробка сільськогосподарської продукції, аграрна наука та освіта, соціальна сфера села, їх матеріально-технічне та фінансове забезпечення. Напрями державного регулювання безпосередньо залежать від особливостей сільськогосподарського виробництва, його сезонності, впливу кліматичних умов і, як наслідок, високого ризику цієї діяльності, його нприбутковості, низької інвестиційної привабливості, що, в свою чергу, вимагає здійснення постійної держав­ної підтримки суб´єктів господарювання в цій галузі. Існує кілька основних напрямів участі держави в регулюванні аграрних відносин, а саме: здійснення аграрної реформи, яка пов’язана з процесами розподілу та приватизації майна та землі сільськогос­подарських підприємств; продовження структурних змін в аграрному секторі та пов´язане з цим з’ясування правового статусу сільськогос­подарських товаровиробників; визначення спеціальних умов участі сіль­ськогосподарських підприємств у фінансових відносинах, включаючи оподаткування, та заходів державної підтримки учасників сільськогоспо­дарського виробництва; державне регулювання певних видів сільсько­господарської діяльності, зокрема рослинництва, тваринництва тощо; особливості використання земель сільськогосподарського призначення; формування ринкових відносин на договірній основі, шляхом укладення договорів купівлі-продажу, контрактації, постачання сільсько­господарської продукції; про надання послуг сільськогосподарським товаровиробникам; про матеріально-технічне забезпечення сільсько­господарського виробництва; контроль за якістю та безпекою сільсько­господарської продукції; підтримка наукових досліджень, підго­товки кадрів для села; розвиток сільських територій. Серед стратегічних цілей державної аграрної політики особливо необхідно виділити гарантування продовольчої безпеки держави. По­няття «продовольча безпека» міститься в Законі України «Про держав­ну підтримку сільського господарства України», згідно з яким — це за­хищеність життєвих інтересів людини, яка виражається у гарантуванні державою безперешкодного економічного доступу людини до продук­тів харчування з метою підтримання її звичайної життєвої діяльності (п. 2.13 ст. 2). Вона визначається за такими критеріями: достатність продовольчого споживання як відношення фактичного рівня спожи­вання основних харчових продуктів на одну особу до науково обґрун­тованих (рекомендованих з медичної точки зору) норм здорового харчування; до­ступність продовольчого споживання як відношення вартості річного набору харчових продуктів на одну особу, що відповідає науково об­ґрунтованим нормам здорового харчування, до річного розміру доходу на одну особу; продовольча незалежність, тобто частка продовольчо­го імпорту в загальному обсязі продовольчого споживання. Завданням державної аграрної політики є перетворення аграрного сектору на високоефективний, конкуренто­спроможний сектор державної економіки на внутрішньому та зовнішньому ринках. Це вимагає підтримки наукових досліджень зі створення та впровадження нових екологічно чистих ресурсозберіга­ючих технологій вирощування, поглибленої переробки сільськогоспо­дарської сировини та виробництва з неї конкурентоспроможної віт­чизняної продукції. Враховуючи відсутність у сільськогосподарських підприємств достатніх фінансових ресурсів для реалізації наукових розробок та високих технологій, а також високий комерційний ризик інвестування в інноваційну сферу, особливо на початковому етапі впро­вадження інновації, тривалий термін окупності таких інвестицій, особ­ливу увагу слід приділити питанням їх державної фінансової під­тримки. Також до стратегічних цілей державної аграрної політики нале­жить збереження селянства як носія української ідентичності, культу­ри і духовності нації; комплексний розвиток сільських територій та розв´язання соціальних проблем у сільській місцевості. Реалізація напрямів державної аграрної політики здійснюється від­повідно до державних цільових програм. Метою розробки держав­них цільових програм є сприяння реалізації державної політики в пріоритетних сферах розвитку держави, окремих галузей економіки та адміністративно-територіальних одиниць; забезпечення концентра­ції фінансових, матеріально-технічних, інших ресурсів, виробничого та науково-технічного потенціалу, а також координації діяльності цен­тральних і місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій для вирушення найважливіших проблем. Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11 вересня 2003 р. визначає правову основу для здійснення регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між контролюючими органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів, зменшення втручання держави в діяльність суб'єктів господарювання та усунення перешкод для розвитку господарської діяльності. Таким чином, державне регулювання сільського господарства передбачає запровадження заходів політики аграрного протекціонізму — державної підтримки вітчизняних сільськогосподарських товаровиробників шляхом забезпечення стабільного фінансування підприємств агропромислового комплексу за бюджетними програмами підтримки їх розвитку, насамперед спрямованих на надання фінансової підтримки підприємствам агропромислового комплексу, що використовують механізм здешевлення кредитів, надання державної підтримки оновлення машинио-тракторного парку, сприяння створенню і функціонуванню сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів у галузях тваринництва, рослинництва та переробки сільськогосподарської продукції, стимулювання виробництва та використання біопалива, забезпечення заходів щодо охорони земель, збереження і відновлення родючості ґрунтів, раціонального та ефективного використання земель сільськогосподарського призначення тощо. Суб'єктами державного управління сільського господарства є ті органи державного управління, які здійснюють державне регулювання сільським господарством, забезпечують належне виконання положень аграрного законодавства, здійснення повсякденного управління підлеглими по вертикалі управлінськими структурами, виробничо-господарськими, виробничо-обслуговуючими сільське господарство службами, а також органи сільськогосподарських інспекцій і контролю за діяльністю сільськогосподарських підприємств і об'єднань. Об'єктами державного регулювання сільського господарства є матеріальні засоби і форми ведення сільськогосподарського виробництва. До них належать насамперед землі сільськогосподарського призначення, що становлять основу сільськогосподарського виробництва, а також галузі сільського господарства (рослинництво, тваринництво, рибництво), соціальна сфера села тощо. До принципів державного регулювання аграрного сектору економіки належать як загальні, так і спеціальні принципи. Перші передбачені Конституцією України, яка гарантує право власності Українського народу на землю, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України (ст. 13); право кожного володіти, користуватися і розпоряджатися своєю власністю, результатами своєї інтелектуальної, творчої діяльності (ст. 41); право кожного на підприємницьку діяльність, не заборонену законом (ст. 42) тощо. Крім того, ГК України визначає такі принципи, як забезпечення державою: захисту конкуренції у підприємницькій діяльності; екологічної безпеки та підтримання екологічної рівноваги на території України; належних, безпечних і здорових умов праці, захисту прав споживачів (ст. 5); економічної багатоманітності та рівного захисту державою усіх суб'єктів господарювання; вільного руху капіталів, товарів та послуг на території України; обмеження державного регулювання економічних процесів у зв'язку з необхідністю забезпечення соціальної спрямованості економіки, добросовісної конкуренції у підприємництві; захисту національного товаровиробника; заборони незаконного втручання органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у господарські відносини (ст. 6). Отже державна підтримка являє сукупність різних важелів і інструментів пільгового, фінансування найбільш вразливих підприємств і галузей агропромислового комплексу (АПК), а також є невід’ємною частиною державного регулювання. Розвитку агропромислового комплексу сприятиме удосконалення державної підтримки. Її необхідність здійснювати з урахуванням специфіки регіональної ситуації, а також фінансових можливостей бюджету. На сьогодні недостатньо ефективно реалізується державна підтримка у вигляді надання субсидій, дотацій і субвенцій. Оскільки, виробники сільськогосподарської продукції, або не отримують фінансових ресурсів унаслідок браку коштів, або отримують їх зі значним запізненням у часі. Процедура отримання категорії державної підтримки, порядок надання документів для отримання субсидій є складною та не зрозумілою суб’єкту господарювання. Державна підтримка має бути переорієнтована з сільськогосподарського виробництва на підтримку індивідуальних проектів, що визначаються заздалегідь відомими категоріями, які забезпечують їх високу ефективність. Держава повинна сприяти зниженню процентних ставок на кредитах, забезпечувати рівні умови діяльності в усіх регіонах України, шляхом більш ефективної податкової політики, переглянути транспортні тарифи для сільськогосподарських товаровиробників і стимулювати останніх розвивати власну збутову інфраструктуру, що допоможе позбавитися від посередників у сільському господарстві та наблизитися до світових моделей розвитку агропромислового комплексу. У світовій практиці, за наявності активної державної підтримки в країні має бути створено повний цикл виробництва сільськогосподарської продукції. При цьому слід зосередити основні зусилля на таких напрямах: – забезпечити зростання виробництва сільськогосподарської продукції як важливої умови стабілізації кормової бази тваринництва й відповідно збільшити експортні можливості країни; – стимулювати зростання виробництва м’яса та молока; – скоротити залежність від імпорту сільськогосподарської продукції. Таким чином аналіз державної підтримки повинен враховувати: – макроекономічні аспекти ефективності (результуючими показниками яких є підвищення конкурентоспроможності вітчизняної сільськогосподарської продукції, рівень захисту вітчизняних товаровиробників на агропродовольчому ринку); – регіональний аспект ефективності (орієнтований на активізацію зміцнення і використання регіональних конкурентних переваг, підвищення інвестиційної привабливості регіонального АПК); – мікроекономічний аспект ефективності (відображає рівень держаної підтримки доходів сільськогосподарських товаровиробників і стимулювання інноваційної активності суб’єктів господарювання). Ще одним важливим напрямом удосконалення економічного механізму державної підтримки є підвищення доступності кредитів і позик, метою якого є зростання фінансової стійкості галузі. Аграрії повинні створювати необхідні умови для розширеного відтворення за допомогою кредитних ресурсів. Одночасно має бути модифікована схема видачі пільгових кредитів. Неодмінною умовою сталого розвитку аграрного сектору економіки та забезпечення продовольчої безпеки держави є державна підтримка сільськогосподарських товаровиробників. Сьогодні до організації фінансового забезпечення аграрного сектору економіки потрібний новий підхід, удосконалення розглянутих напрямів державної підтримки шляхом проведення активних заходів на рівні сільськогосподарських підприємств, створення нових фінансово-кредитних структур. На розвиток сталого та конкурентоспроможного агропромислового виробництва має бути спрямована аграрна політика країни. У найближчій перспективі державі слід продовжувати політику участі в економічному процесі як безпосередньому суб’єкті суспільних і економічних відносин, що сприятиме посиленню підтримки ринкових інституцій і розвитку інфраструктури АПК. Доцільно встановити частину сільського господарства у витратній частині бюджету відповідно до питомої ваги у ВВП, а також регламентувати надання бюджетної підтримки сільському господарству в регіонах у законодавчому порядку. Вагоме значення в контексті забезпечення національної безпеки будь-якої держави, збереження балансу національних інтересів держав світу, наявних сучасних глобалізаційних процесів, існування проблеми недостатньої кількості продовольства у світі має звернення до питання забезпечення продовольчої безпеки як складової економічної безпеки держави. На даний час можна констатувати, що питання економічної безпеки набувають першочергового значення у спектрі проблем державної політики у сфері продовольчої безпеки. Особливої значущості вони набувають у період реформування суспільно-економічної системи та її трансформації в процесі розвитку ринкових відносин. Беручи до уваги зміни в економічній стратегії держави, для реалізації поставлених цілей є потреба в розв’язанні економічних і правових проблем. Стратегічними напрямками у сфері економічної політики щодо забезпечення продовольчої безпеки держави повинні стати: зміцнення і розвиток внутрішнього ринку на основі створення режиму найбільшого сприяння для вітчизняних товаровиробників, навіть за умови участі держави в глобальних економічних утвореннях (СОТ); перехід до моделі змішаної економіки з державним і недержавним секторами; інтеграція економіки держави у світове господарство. Це твердження повною мірою стосується й України. Продовольча безпека як складова економічної безпеки відображається й у сфері міжнародних відносин, оскільки подібного роду питання постають при розробленні і реалізації зовнішньої політики. У національних доктринах розвинених держав світу в розробленні стратегії національної безпеки використовуються економічні чинники, які згодом не тільки доповнюють базові критерії національної безпеки, а й є провідними компонентами у проведенні політики національних інтересів стосовно забезпечення продовольчої безпеки. Разом із тим міжнародні економічні і продовольчі програми передбачають у першу чергу створення системи національної безпеки на основі розвитку експорту і утворення національних і світових запасів та резервів. При цьому істотне значення надається продовольчій допомозі, інформаційним системам і розширенню міжнародного співробітництва у сфері продовольства з урахуванням зміцнення економічних інтересів. Саме тому при розробленні нових національних законів вектор економічної безпеки держави повинен мати конкретні цілі, що формують продовольчу політику. Сюди слід віднести перехід від сільськогосподарської (фермерської) політики до економічної, що охоплює всі сфери продовольчого комплексу держави; оцінювання взаємозв’язків комплексу з національною економікою (зокрема, з проблемами інфляції, споживчих цін, податків, активів торговельного балансу); орієнтацію не на боротьбу з надвиробництвом, а на ліквідацію дефіциту і розроблення альтернативних програм для відносної стабілізації ринку з визнанням вирішальної ролі ринкового механізму. В цьому разі економічна політика тісно пов’язана із продовольчою політикою в цілому і реалізується шляхом розроблення та впровадження різних конкретних програм та окремих заходів. Зокрема, особливої значущості набувають програми підтримки фермерських цін і доходів, програми сільськогосподарських запасів і резервів, заходів щодо стабілізації сільськогосподарського експорту, скорочення (якщо буде потреба) посівних площ, збільшення асигнувань на наукові дослідження, розвиток інформаційно-управлінської інфраструктури, кредитування, страхування, охорона довкілля. Таким чином, в умовах сьогодення до стратегій національної безпеки держави поряд із програмами національних пріоритетів повинні включатися проекти, прямо пов’язані з економічною безпекою, особливо спрямовані на розвиток таких галузей економіки, як енергетика, торгівля та продовольство. У контексті забезпечення продовольчої безпеки певної держави світу, в тому числі України, важливим є розв’язання на національному рівні продовольчої проблеми, яке є важливою передумовою створення атмосфери стабільності та благополуччя в країні, гарантією ефективності її економіки. Необхідно також підкреслити, що ця проблема як складова частина проблеми соціально-економічної тісно пов’язана з ростом населення, загостренням екологічних процесів. Ось чому проблему національної продовольчої безпеки треба розглядати в тісному зв’язку із проведеними на цей час реформами в агропромисловому секторі і взаємозв’язку з механізмами забезпечення економічної безпеки. Поряд із розвитком різноманітних форм господарювання, одержанням економічної свободи при виборі постачальників і покупців продуктів харчування були ослаблені найважливіші важелі впливу в цілому на економічний механізм АПК. Однією з основних причин цього з’явилося практично повне самоусунення держави від регулювання процесу виробництва. Зараз очевидно, що тільки ефективне державне регулювання економічних процесів може забезпечити нормальне функціонування вітчизняного АПК. Слабкою ділянкою аграрних перетворень залишається реформування кредитної сфери. Фінансова нестабільність аграрного сектору є гальмом його відновлення, що знижує рівень продовольчої безпеки. При розв’язанні проблеми забезпечення населення продуктами харчування саме реформування системи кредитування є одним із чинників виходу села з фінансової кризи. Основним способом її розв’язання можуть стати створення дієвої системи кредитування у сфері АПК, інвестиційне кредитування державою цієї сфери, а інструментами здійснення державних інвестицій — цільові програми та система конкурсів. АПК України в умовах ринку посідає особливе місце, що не дозволяє йому повною мірою брати участь у міжгалузевій конкуренції. Сільське господарство, залежне від природних чинників, має сезонний, циклічний характер виробництва, є більш відсталим у технологічному плані і статичною галуззю порівняно із промисловістю. Саме тому сільське господарство повільніше за інші галузі пристосовується до новітніх економічних і технологічних умов. Разом із тим саме рівень сільськогосподарського виробництва прямо впливає на стан продовольчої безпеки держави. Перетворення сільського господарства у високопродуктивну галузь сьогодні є найважливішою умовою технічного, економічного та соціального прогресу суспільства. Саме тому на сучасному етапі розвитку необхідно розробити концепцію державного регулювання АПК, що забезпечила б у першу чергу не тільки формування ринкового механізму, а й державну підтримку села при його переході до ринку. Сільське господарство та сільські території в сучасних умовах глобалізації та європейської інтеграції слід розвивати на основі таких фундаментальних принципів і підходів: – створення сільському населенню в усіх аграрних регіонах країни рівних можливостей для забезпечення належного рівня життя та задоволення найважливіших життєвих потреб; – збереження нормального стану навколишнього середовища та екологічної рівноваги на всіх сільських територіях держави, насамперед в агроландшафтах; – формування в усіх землеробних регіонах країни раціональної з погляду вимог економічної, продовольчої та екологічної безпеки сільської мережі; – створення необхідних соціально-економічних та юридичнонормативних засад для забезпечення суспільної рівноваги в різних землеробських регіонах на основі недопущення поглиблення поляризації і наростання диспропорцій у розвитку окремих сільських територій; – істотне підвищення ефективності та конкурентоспроможності продукції аграрного виробництва відповідно до вимог аграрної політики та розвитку сільських територій. Життєво важливо будувати законодавство таким чином, щоб державна підтримка сільського господарства була цілісною, взаємопов’язаною, взаємоузгодженою системою правових заходів. Це принципово, адже не стільки конкретні правові механізми підтримки, скільки їх системність та стабільність дають позитивний та довгостроковий ефект. На жаль, сьогодні законодавство про державну підтримку сільського господарства України представляє собою несистематизовану сукупність величезної кількості розрізнених, розкиданих по всьому законодавству правових норм, значна частина яких є декларативною або застарілою. Ототожнення правового регулювання державної підтримки сільського господарства лише зі спеціальним Законом України «Про державну підтримку сільського господарства України» є поверховим, адже цей Закон за своїм нормативним змістом ніколи не відповідав своїй претензійній назві, не охоплював усю систему заходів підтримки, а останнім часом велика частина його норм фактично не застосовується. Закономірним результатом безсистемного законодавства є неефективна та хаотична державна підтримка, що не досягає поставленої мети. Нагальну необхідність побудови системного правового регулювання державної підтримки сільського господарства можна забезпечити лише в рамках спеціалізованої галузі. Саме тому ці відносини є невід’ємною складовою предмета аграрного права – єдиної галузі, яка здатна спеціалізовано врегулювати аграрні відносини у сфері державної підтримки сільського господарства. При цьому перманентно відбувається трансформація та еволюція аграрного права, а сучасні наукові дослідження, які спрямовані на осмислення аграрного права як галузі права, виявлення тенденцій розвитку предмету його правового регулювання, формування його системи, принципів підтверджують процеси оновлення аграрного права та його пристосування до потреб сьогодення. Ці тенденції характерні і для правового регулювання державної підтримки сільського господарства. У звʼязку з цим будь-які спроби вилучити відносини державної підтримки сільського господарства із предмету аграрного права (у тому числі унаслідок поглинання поняття державної підтримки поняттям державного упавління) є штучними та необгрунтованими. Під державною аграрною політикою має розумітися комплекс взаємопов’язаних цілеспрямованих заходів уповноважених органів держави, що має за мету здійснювати стратегічний вплив та формувати певну парадигму розвитку аграрних відносин, відповідно до якої відбувається гарантування продовольчої безпеки, формування стабільного середовища існування товарних виробників сільськогосподарської продукції, охорона навколишнього природного середовища під час здійснення сільськогосподарської діяльності, соціальний розвиток села. При більш детальному розгляді запропонованого нами визначення помітно, що основна мета державної аграрної політики – це або підтримання існуючої, або запровадження нової парадигми розвитку аграрних відносин у країні. Для нашої держави наразі актуальними та найбільш важливими ознаками бажаної парадигми розвитку аграрних відносин є: - забезпечення населення продовольством у необхідних кількості, доступності та якості (гарантування продовольчої безпеки). Цей аспект відображає споживчі потреби населення країни та необхідність задоволення його базових життєвих потреб; - формування стабільного середовища існування та функціонування для виробників сільськогосподарської продукції, оскільки саме вони є найбільш вразливими, а їхня діяльність завжди є ризиковою. Необхідно підкреслити, що ця ознака нової парадигми розвитку аграрних відносин не може ототожнюватися лише з державною підтримкою, адже полягає у формуванні такого правового забезпечення, таких організаційних та інституційних зв’язків, які б могли автономно підтримувати стабільність виробника. Йдеться, наприклад, про поширення сільськогосподарської кооперації, утворення ефективних аграрних кластерів тощо; - екологобезпечна діяльність в аграрному секторі економіки. Ця ознака покликана урівноважувати економічну та продовольчу потреби, оскільки останні спрямовані на активне використання природних ресурсів; - соціально розвинуті сільські території, що формують комфортне місце проживання та праці для сільського населення держави. Соціальна складова державної аграрної політики є необхідною і невід’ємною її частиною, оскільки без гуманістичного вектору розвитку вона перетворюються у звичайний напрям економічної політики держави. У цьому аспекті дуже імпонує запроваджене в науку поняття агросфери, яке підкреслює органічну єдність виробничих, просторових та соціальних складових аграрних відносин. Державна аграрна політика, яка забуває про цю єдність, приречена на провал. *Апробація результатів роботи.* Положення даної кваліфікаційної роботи були враховані в ході підготовки наукових статей для опублікування в українській науковій періодиці, під час участі у роботі наукових конференцій: Всеукраїнська науково-практична конференція "Правова освіта та правова наука в умовах сучасних трансформаційних процесів" та Збірник студентських тез «Майбутні юристи про проблеми права в Україні»

РОЗДІЛ 2 ПРАКТИЧНА ЧАСТИНА

2.1. Поняття та структура сільського господарства України як об’єкта державної підтримки.

Сільське господарство - одна з провідних галузей економіки. Процеси виробництва, розподілу, обміну та споживання мають свої особливості, де застосовуються нові економічні закони, а дія законів, притаманних усьому суспільному способу виробництва, набуває конкретних форм. Ці властивості в значній мірі залежать від природних факторів. Для забезпечення життєдіяльності більшості населення світу сільське господарство залишається найважливішим сектором економіки. Структура сільського господарства

Рослинництво

Тваринництво

- рільництво (вирощування зернових, технічних, кормових, овоче-баштанних культур і картоплі); - плодівництво; - виноградарство; - квітництво; - луківництво.

- скотарство; - свинарство; - вівчарство; - козівництво; - конярство; - птахівництво; - рибництво; - бджолярство; - кролівництво.

Структура організаційно-правового механізму державної підтримки сільського господарства в Україні

Нормативний елемент: законодавчі акти, які регулюють ці відносини

Фінансовий елемент: кошти державного та місцевого бюджетів, інвестиції, інші фінансові ресурси, спрямовані на реалізацію завдань щодо державної підтримки АПК

Функціональний елемент: діяльність органів публічної адміністрації, іх посадових осіб, спрямований на реалізацію агропротекціоністських завдань, яка здійснюється за певними напрямами (функціями)

Інституційний елемент: органи публічного адміністрування

2.2. Загальна характеристика інституту правового регулювання державної підтримки сільського господарства України

Державна підтримка аграрного сектору є економічною необхідністю, що усвідомлена і здійснена різними методами, формами та інструментами багатьма країнами світу. Найважливіша роль аграрного сектору, визнана всіма розвиненими країнами, до сих пір в Україні недооцінюється. Це диктую нагальну необхідність усвідомлення державою сучасного порівняно низького рівня розвитку сільського господарства й запровадження вагоміших інструментів і форм надання суттєвої підтримки сільському господарству з боку держави. Поняття «державна підтримка» в літературі трактують неоднозначно. Навіть у Законі України «Про державну підтримку сільського господарства України» від 24.06.2004 року цей термін чітко не визначається. Державна підтримка, що є однією зі складових системи державного регулювання розвитку – поняття за своїм змістом більш широке і включає в себе різні форми, способи й інструменти впливу на розвиток як аграрно-промислового виробництва, так і суспільства в цілому.

|  |
| --- |
| Державна підтримка сільськогосподарських товаровиробників |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Верховна Рада України | Кабінет міністрів України | Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України | Державна податкова служба |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Законодавча база | Аграрний фонд | Програми підтримки сільськогосподарських виробників | Система оподаткування |
| * Господарський кодекс України; * Цивільний кодекс України; * Земельний кодекс України; * Податковий кодекс України; * Закон України «Про державну підтримку сільського господарства України; * Закон України «Про фермерське господарство»; * Закон України «Про сільськогосподарську кооперацію» | -Товарна інтервенція;  -Фінансова інтервенція;  -Бюджетна позика;  -Фінансова підтримка | -Підтримка галузі садівництва та виноградства;  -Підтримка галузі тваринництва;  -Підтримка фермерського господарства | -Повернення ПДВ;  -Податок на прибуток;  -Єдиний податок(4-та група);  -Земельний податок |

Основні завдання Мінекономіки у сфері сільського господарства:

|  |
| --- |
| 1. Забезпечення формування та реалізації державної аграрної політики. |
| 1. Забезпечення державної політики у сфері сільського господарства та з питань продовольчої безпеки держави. |
| 1. Охорона прав на сорти рослин. |
| 1. Розвиток сільських територій, садівництва, виноградарства, виноробства, хмелярства. |
| 1. Розвиток харчової і переробної промисловості. |
| 1. Технічна політика у сфері агропромислового комплексу та машинобудування для агропромислового комплексу. |
| 1. Розвиток сільськогосподарської дорадчої діяльності. |
| 1. Виробництва та обігу органічної продукції (сировини). |
| 1. Моніторинг та родючість ґрунтів на землях сільськогосподарського призначення, насінництва та розсадництва. |

Одним із найбільш популярних є поділ державної підтримки на форми Найчастіше говорять про існування двох форм державної підтримки сільського господарства: прямої та непрямої. Окрім традиційних прямої та непрямої форм державної підтримки сільського господарства, зустрічається вказівка на третю її форму – умовно-пряму. Під прямою державною підтримкою сільського господарства розуміти всю підтримку, яка надається безпосередньо виробникам сільськогосподарської продукції. Тобто пряма підтримка може бути абсолютно різною, однак її головним об’єднуючим критерієм виступає суб’єкт отримання – виробник сільськогосподарської продукції. Отже, пряма державна підтримка сільського господарства – це державна підтримка сільськогосподарського виробництва. Під непрямою державною підтримкою сільського господарства нами розуміється вся підтримка, що спрямована на суб’єктів аграрного господарювання, окрім виробників сільськогосподарської продукції. Непряма державна підтримка розповсюджується на оптові ринки сільськогосподарської продукції, сільськогосподарську кооперацію, аграрний біржовий ринок, систему сільськогосподарського дорадництва, науково-дослідні підприємства. Під умовно-прямою підтримкою розуміється таку форму підтримки, коли під час надання прямої чи непрямої підтримки супутньо стимулюється інший вид сільськогосподарської діяльності чи певні групи суб’єктів аграрного господарювання.

|  |
| --- |
| Форми державної підтримки сільського господарства в Україні |

Пряма Умовно-пряма Непряма

|  |
| --- |
| - підтримка сільськогосподар-ського виробника;  - кредитування аграрних товаровиро-  виробників;  - компенсація частини витрат аграрних товаровиробників  на страхування;  - екологічні програми;  -фінансування заходів боротьби з шкідниками та хворобами тварин,  рослин. |

|  |
| --- |
| - пільги по платежах у бюджети всіх рівнів;  -податкові пільги з ПДВ;  - пільги по майновому та земельному оподаткуванню. |

|  |
| --- |
| - державні закупівлі (аграрний фонд);  - зовнішньо-економічне митно-тарифне регулювання діяльності в сфері АПК;  - підготовка кадрів;  - створення оптових ринків;  - соціальна підтримка села. |

|  |  |
| --- | --- |
| Для вирішення економічних проблем регіони України діляться на дві основні великі групи: | |
| 1. Регіони з переважно аграрною спеціалізацією сільської місцевості, сприят ливими природними та соціальними умовами її розвитку, що характеризуються істотною роллю сільського господарства у розвитку сільської місцевості, а також з тісним взаємопроникненням міста і села, бурхливим розвитком сфери послуг та приміського дачно-котеджного будівництва.  У цій групі слід сфокусувати увагу на наступних напрямах: | 2. Регіони з несприятливими соціальними умовами розвитку сільської місцевості та великими зонами соціально-економічної депресії, несприятливими природно-кліматичними умовами її розвитку. До числа регіонів цього типу належать найбільш депресивні сільські території з «кризовими» сільсько-господарськими підприємствами, головними переш кодами розвитку яких є тиск дешевого імпортного продовольства на місцевих ринках, скорочення трудових ресурсів і деградація соціального середовища.  У цій групі слід сфокусувати увагу на наступних напрямах: |

|  |  |
| --- | --- |
| - диверсифікація сільської економіки і розширення сфер зайнятості, підвищення доходів сільського населення за рахунок зростання ефективності підприємств АПК, фермерських господарств та господарств населення; | - посилення державної підтримки сімей з дітьми |
| - збалансований розвиток сільського господарства при пріоритетній підтримці тваринництва і регіонально значущих галузей; | - надання додаткової підтримки соціально незахищеним сім’ям (неповні, багатодітні сім’ї, сім’ї з дітьми-інвалідами); |
| - сприяння розвитку ринкової інфраструктури та підвищенню доступу дрібних і середніх товаровиробників до ринків збуту сільгосппродукції; | - раціональної міграційної політики і полегшення умов переселення в сільську місцевість; |
| - підвищення доступу сільського населення до комфортного житла та повного спектру соціальних послуг; | - створення регіональних фондів підтримки сільського розвитку, сільського самоврядування, сільських спільнот, ініціативних сільських лідерів; |
| - надання правової підтримки та захист прав сільського населення на доступ до земельних, водних та інших базових ресурсів розвитку; | - організації інформаційної кампанії з пропаганди сільського способу життя; |
| - розширення доступу сільського населення до ринків кредитнофінансових ресурсів; | - розробки програм, спрямованих на зниження споживання алкоголю та тютюнових виробів, профілактику алкоголізму, серцево-судинних та інших захворювань. |
| - зміцнення і розвиток сільського самоврядування; |  |
| - підтримка високопродуктивного сільського господарства, орієнтованого на виробництво високоякісної сировини і продовольства для забезпечення жителів великих міст продуктами вітчизняного виробництва; |  |
| - сприяння диверсифікації сільської економіки шляхом підтримки та розвитку малого сільського підприємництва, в тому числі сільськогосподарських кооперативів, розвитку програм державноприватного партнерства, впровадження кластерних стратегій для створення нових робочих місць у сільській місцевості; |  |
| - розробка спеціальних програм розвитку для менш розвинених районів даних регіонів; |  |
| - створення умов для раціональної реурбанізації, заохочення індивідуального житлового будівництва, підтримка сільських інфраструктурних проектів; |  |
| - подолання адміністративних і кримінальних бар’єрів створення умов для розвитку сільськогосподарських ринків; |  |
| - вдосконалення земельних відносин і припинення нераціонального переведення земель сільськогосподарського призначення в інші категорії; |  |
| - підтримка промислової та інфраструктурної субурбанізації, що сприятиме диверсифікації сільської економіки і розширенню ринку праці в сільській місцевості; |  |
| - збереження і відновлення природних та аграрних ландшафтів, розвиток екологічно орієнтованого сільського господарства, що підвищує стійкість екосистем і забезпечує життя та діяльність людей, що проживають у сільській місцевості, а також рекреацію міського населення. |  |

2.3. Правовий аналіз регулювання державної підтримки сільськогосподарського виробництва.

Різновиди державної підтримки сільського господарства поділені на: 1) загальногалузева; 2) спеціальна галузева; 3) спеціальна суб’єктна; 4) спеціальна інфраструктурна; 5) спеціальна пріоритетна. Загальногалузева державна підтримка сільського господарства об’єднує ті напрями, засоби та правові механізми підтримки, що спрямовані на найбільш широке неспеціалізоване число суб’єктів сільськогосподарського виробництва. Саме загальногалузева державна підтримка формує основний фундамент аграрного протекціонізму в країні та визначальним чином впливає на загальний агропротекційний клімат в державі. Чотири основних напрями державної підтримки, що традиційно концентрують найбільшу кількість правових механізмів загальногалузевої підтримки сільського господарства: податковий, кредитний, матеріально-технічний та страховий.

Кредитна підтримка

Податкова підтримка

Елементи державної підтримки сільського господарства

Страхова підтримка

Матеріально-технічна підтримка

Податкова підтримка сільського господарства. Становлення ринкового сільського господарства України відбувалося за активного надання державної підтримки, в тому числі й за рахунок застосування особливих податкових умов для господарюючих у галузі суб’єктів. Світова практика засвідчує, що сільське господарства, зважаючи на його специфічні особливості, потребує державної підтримки навіть у ринкових умовах. Серед заходів такої підтримки особливе місце займаюсь специфічні податкові преференції для сільськогосподарських підприємств шляхом застосування спеціальних режимів оподаткування. Ефективна податкова політика повинна забезпечувати компроміс інтересів усіх учасників економічних відносин: уряду, бізнесу, місцевих громад, громадян. Оподаткування є важливою складовою системи фінансового регулювання розвитку агропромислового виробництва, вагомим важелем впливу на вирішення проблем, пов’язаних із суспільною значущістю сільського господарства – забезпечення продовольчої безпеки країни, пом’якшення дії природних та економічних ризиків, стимулювання господарської діяльності в сільській місцевості, збереження навколишнього середовища, забезпечення гармонійного розвитку сільських територій та підвищення рівня сільської зайнятості. Ключовими передумовами, що мають враховуватися при формуванні податкового механізму в сільському господарстві, є залежність галузі від природних чинників, сезонний характер виробництва, нерівномірність надходження доходів, низький рівень техніко-технологічного розвитку, значне розшарування господарюючих суб’єктів за розмірами, обсягами та соціально-економічними показниками діяльності. Також слід враховувати, що сільськогосподарське виробництво безпосередньо формує продовольчу безпеку держави, визначає рівень стабільності в суспільстві. Сучасний інструментарій системи фіскального регулювання розвитку сільського господарства сформувався наприкінці минулого століття як невід’ємна складова системи державної підтримки суб’єктів агропромислового виробництва в умовах реформаційних перетворень у галузі. Запровадження спеціальних податкових режимів відіграло позитивну роль у розвитку вітчизняного виробництва. Перш за все відновилася позитивна динаміка обсягів сільськогосподарського виробництва. Серед основних переваг застосування спецрежимів оподаткування для сільського господарства слід виділити не лише низький, малообтяжливий для них рівень оподаткування, а й простоту адміністрування податків, мінімізацію суб’єктивних факторів при організації податкового процесу. Податковий інструментарій повинен відповідати існуючій економічній ситуації, стану розвитку економіки в цілому чи певної галузі, рівню розвиненості механізмів податкового адміністрування. Спецрежими оподаткування запроваджувалися для підтримки багатопрофільних сільськогосподарських підприємств – правонаступників колективних господарств. Проте, за час функціонування спеціального податкового інструментарію найбільше зменшилася кількість саме багатопрофільних підприємств та скоротилися обсяги виробленої ними продукції. Вітчизняний агробізнес стає дедалі більш вузькоспеціалізованим, із чітким виокремленням рослинництва, тваринництва, овочівництва, садівництва та ягідництва. Він також розшарувався і за розмірами, адже прослідковується чітка тенденція щодо консолідації земельного банку в користуванні все меншої кількості суб’єктів господарювання, які займаються переважно рослинництвом. Протягом тривалого часу оподаткування агробізнесу вирізнялося наявністю спеціального режиму оподаткування та можливістю вибору спрощеної системи оподаткування, яка протягом 1999-2014 рр. була представлена фіксованим сільськогосподарським податком. Після прийняття Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» від 28.12.2014 р. в межах скорочення чисельності податків зазначений податок було приєднано (майже без змін) до єдиного податку. Він став єдиним податком IV групи. Також до 2015 р. суб’єктам господарювання, які здійснювали діяльність в аграрній сфері (зокрема, у сфері сільського, лісового господарства та рибальства), перебували на загальній системі оподаткування і відповідали встановленим критеріям, було надано право використовувати спеціальний режим оподаткування ПДВ. Його особливість полягала в тому, що сума податку, яка нараховувалася на вартість поставлених сільськогосподарських товарів/послуг власного виробництва, не сплачувалася до бюджету, а повністю залишалась у розпорядженні товаровиробника з метою відшкодування податку за придбані товари/послуги, з яких сформовано податковий кредит, а у разі наявності залишку – використовувалась на виробничі цілі. Загальновідомо, що питання скасування спеціального режиму ПДВ було вимогою МВФ для надання чергового траншу. В Україні цю ініціативу висловлювало Міністерство фінансів, оперуючи тим, що аграрний сектор дає надто мало податкових надходжень. Натомість витрати на різні види допомоги аграрному сектору сягають мільярди гривень, левову частку з яких складає відшкодування ПДВ. Найбільше з цих коштів отримують великі сільськогосподарські товаровиробники, які здатні повністю сплачувати ПДВ. За роки функціонування спеціального податкового інструментарію суттєво змінилася структура посівних площ: значно зменшилися під кормовими культурами, а під експортно-орієнтованими сільгоспкультурами – значно зросли, передусім під соняшником і кукурудзою.

Тваринництво стало висококонцентрованим – дедалі більша частка поголов’я тварин та обсягів виробництва продукції тваринництва концентрується в усе меншої кількості суб’єктів господарювання. Зокрема 97% із 1,9 тис. підприємств виробляють 78% продукції свинарства, 24 із 321 – 89% м’яса птиці, 14 із 180 – 66% яєць. Малі та середні сільгосптоваровиробники, що є базовими для розвитку галузі, в умовах уніфікованої фіскальної політики виявилися не завжди спроможними конкурувати з великими агроформуваннями. Скасування спеціального режиму ПДВ відбувалося у два етапи. На першому етапі (протягом 2016 р.) у розпорядженні сільськогосподарського товаровиробника залишалася частка суми ПДВ, розмір якої залежав від галузі виробництва. Пп. 209.2.2 п. 209.2 ст. 209 ПКУ було встановлено, що за операціями з сільськогосподарськими товарами/послугами (крім операцій із зерновими й технічними культурами та операцій з продукцією тваринництва) на спеціальних рахунках, відкритих сільськогосподарським підприємствам, залишається 50% від суми ПДВ; за операціями із зерновими та технічними культурами – 15%; за операціями з продукцією тваринництва – 80%. Ці суми залишалися у розпорядженні сільськогосподарського підприємства для використання у виробництві сільськогосподарських товарів/послуг. Положення ст. 209 ПКУ втратили чинність з 01.01.2017 р. Саме новели щодо ПДВ викликали в спільноті найбільші обурення та побоювання. Якщо узагальнити всі негативні очікування, то скасування спеціального режиму мало б прискорити темпи падіння обсягів виробництва валової продукції сільського господарства, призвести до ліквідації низки суб’єктів малого агробізнесу, зменшення робочих місць у галузі та скорочення видатків на утримання соціальної сфери сільських населених пунктів. Сьогодні сільськогосподарські товаровиробники сплачують податки за загальною системою або мають право обрати спрощену систему оподаткування у вигляді єдиного податку IV групи. Кредитна підтримка сільського господарства. Постійні проблеми із кредитним забезпеченням сільського господарства обумовлюються тим, що багато вчених висловлюються за необхідність державної підтримки кредитування аграріїв. Однак у законодавстві державна кредитна підтримка системно не врегульована, а у Законі України «Про державну підтримку сільського господарства України» підтримка у сфері кредитування обмежується лише кредитною субсидією.

Державна підтримка кредитування може бути представлена в кількох основних напрямах:

1) використання правових механізмів пільгового кредитування;

2) розвиток правових механізмів забезпечення кредитних зобов’язань (застава, іпотека, гарантія тощо);

3) формування інституційно-правової системи кредитування сільського господарства (утворення спеціальних кредитних установ, розвиток кредитної кооперації тощо);

4) формування паралельних механізмів приватного кредитування сільського господарства (наприклад, розвиток законодавства щодо аграрних розписок).

Аналіз першого напряму державної кредитної підтримки – використання правових механізмів пільгового кредитування, вимагає насамперед зʼясування різниці між безпосереднім кредитуванням і здешевленням кредитів комерційних банків.

Використання правових механізмів пільгового кредитування:

Незважаючи на те, що в Україні не налагоджена практика стабільного та масштабного безпосереднього кредитування аграріїв, все ж вітчизняне законодавство знає приклади прямого державного кредитування сільського господарства. Прикладами державного кредитування сільськогосподарських підприємств також є правовий механізм державних заставних закупівель зерна та кредитування фермерських господарств, однак ці різновиди підтримки є спеціалізованими. На жаль, незважаючи на усі позитивні риси безпосереднього загального державного кредитування на пільгових умовах, такий різновид державної підтримки сільського господарства не розвинено в Україні. Ця ситуація є незадовільною, оскільки при правильній організації таких відносин, вони мають потрійну користь: агропротекційний ефект, економія бюджетних коштів, можливість поповнення бюджету за рахунок помірної плати за користування кредитними коштами. Для реалізації цього важливого напряму державної підтримки необхідним є утворення спеціального державного кредитного агента (банку). Під час вибору позичальників такий банк має керуватися чітко встановленими законодавством критеріями, однак мати при цьому достатню свободу проведення кредитних операцій. Другий правовий механізм державної кредитної підтримки – здешевлення кредитів, наданих комерційними банками, – полягає в оплаті державою частини відсотків за кредитами, що одержані сільськогосподарськими підприємствами. Традиційно такий правовий механізм підтримки розповсюджувався на досить широке коло суб’єктів, до якого, окрім сільськогосподарських товаровиробників, активно долучалися інші підприємства АПК, а також суб’єкти, які постраждали від несприятливих погодних умов.

Розмір підтримки для кожного конкретного суб’єкта господарювання агропромислового комплексу залежить від розміру відсоткової ставки за кредитним договором. Існують різні способи встановити такого розсіру компенсації:

а) прив’язка до облікової ставки НБУ на момент нарахування відсотків;

б) встановлення фіксованого відсотку кредитної субсидії

в) встановлення подвійних меж за допомогою поєднання фіксованого відсотку та значення облікової ставки НБУ

Розмір компенсації диференціювався залежно від різних додаткових умов:

- суб’єктів одержання підтримки;

- суб’єктів надання кредиту;

- цілей використання кредитних коштів;

- строків кредитного договору.

За чинним законодавством розмір компенсації теж диференційовано з урахуванням двох критеріїв: а) суми виручки за останній рік; б) різновиду сільськогосподарської діяльності, яка кредитується. Так, суб’єктам господарювання, які мають чистий дохід (виручку) за останній рік до 20 млн грн, а також суб’єктам, які вирощують сільськогосподарських тварин та взяли кредит для цих цілей, розмір компенсації становить 1 облікову ставку НБУ. Усі інші суб’єкти господарювання претендують на вдвічі менший розмір компенсації.

Позитивні умови одержання державної підтримки

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Висуваються до ставок кредитного договору | Висуваються до цілей кредитування | Висуваються до ступеня виконання зобов’язань за кредитним договором |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Спочатку до ставок за кредитними договорами не висувалося жодних позитивних умов, однак це призвело до зловживань: банки штучно завищували кредитні ставки за договорами, що призводило до нівелювання державної підтримки та марного витрачання бюджетних коштів. Така практика змусила передбачити в 2004 році запобіжні норми, а саме: компенсація надавалася лише за тими кредитами, ставки за якими не перевищували порогових значень. Значення максимально допустимих кредитних ставок змінювалося, а найвищий показник був встановлений у 2015 році та складав 30% річних. Вже з 2017 року нормативний запобіжник щодо розміру кредитних ставок було скасован | Усі цілі, які передбачалися в законодавстві за період 2000 – 2019 року, можна узагальнити таким чином: виробничі потреби; матеріально-технічне забезпечення; будівництво, ремонт, реконструкція; закупівля сільськогосподарської продукції у виробників. При цьому нормотворець намагався якомога детальніше відобразити цілі кредитування, які дають право на підтримку, диференціював цілі по коротко-, середньо- та довгостроковим договорам. Чинна редакція Порядку 2015 року є новаторською стосовно формулювання цілей кредитування, оскільки обмежується загальною формулою: для короткострокових кредитів –виробничі цілі; а для середньострокових – придбання основних засобів сільськогосподарського виробництва та здійснення витрат, пов’язаних із будівництвом і реконструкцією виробничих об’єктів. | У зв’язку із трансформацією процедури надання кредитної субсидії у правовому механізмі з’явилася ще одна важлива позитивна умова підтримки – попередня повна виплата позичальником нарахованих відсотків за користування кредитом. Це надає такому виду державної кредитної підтримки компенсаційної природи. |

Процедура наданнякредитної підтримки теж переживала зміни. Починаючи з 2004 року, позичальник для одержання підтримки мав здійснити ряд активних дій: звернутися до уповноважених державних органів, виграти конкурс, отримати довідку про це, звернутися до банку-кредитора та укласти з ним додаткову кредитну угоду з урахуванням компенсації. Пеервагою такої моделі є той факт, що розрахунок компенсації здійснюється між державою та банком, тоді як позичальник по факту сплачує меншу суму відсотків, не змушений відволікати на це обігові кошти, а потім чекати компенсацію від держави. Проте вже з 2008 року така процедурна модель докорінно змінилася: після виграшу конкурсу позичальник має оплатити відсотки за кредитом і лише після цього одержує кошти компенсації. Тобто банки були виключені із ланцюга державної підтримки, і з того моменту відносини щодо кредитної субсидії складалися лише між державою та позичальником. У літературі такий крок критикується, оскільки аграрій має оплачувати свої кредитні зобов’язання у повному обсязі та регулярно відповідно до договору, витрачаючи свої обігові кошти, а одержання компенсаційних коштів підтримки якщо і надійде, то вже через значний проміжок часу.

Основні проблеми правового регулювання державної підтримки у вигляді здешевлення кредитів лежать у площині автономного існування законної та підзаконної правової регламентації цих відносин. Протягом усього майже двадцятирічного існування правового механізму здешевлення кредитів норми численних підзаконних нормативно-правових актів суперечили нормам законів, що регулювали ці агропротекційні відносини.

Матеріально-технічна підтримка сільського господарства.

Бюджетні кошти надаються суб’єктам господарювання, які займаються сільськогосподарською діяльністю для компенсації здійснених у поточному бюджетному році витрат за такими напрямами:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | Проведення робіт із закладення насаджень, догляду за ними до вступу у плодоношення (проектні роботи, підготовка ґрунту та садіння, догляд за насадженнями, спорудження шпалери, встановлення систем краплинного зрошення) та придбання матеріалів, необхідних для проведення таких робіт, – у межах затверджених Мінагрополітики нормативів витрат на 1 га, що визначаються з урахуванням зони закладення насаджень, схеми садіння та інших технологічних особливостей, а також витрат з виконання відповідних робіт; |
| 2. | придбання саджанців, використаних для ремонту молодих насаджень, які постраждали від несприятливих погодних умов; |
| 3. | догляд за продуктивними насадженнями хмелю з урахуванням їх середньої врожайності, обсягу виробленої й реалізованої продукції хмелярства за три попередніх роки, - у межах, передбачених Мінагрополітики нормативів (до 25 % бюджетних коштів, передбачених на розвиток хмелярства); |
| 4. | будівництво водонакопичувальних басейнів для забезпечення безперебійного водопостачання мереж краплинного зрошення з метою своєчасного поливу виноградників і плодових насаджень - у межах, передбачених Мінагрополітики нормативів; |
| 5. | розкорчування площ непродуктивних багаторічних насаджень - у межах, передбачених Мінагрополітики нормативів після проведення садіння у звітному році нових насаджень плодово-ягідних культур та винограду на аналогічній площі; |
| 6. | будівництво холодильників із регульованим газовим середовищем і ємністю від 500 т для зберігання столових сортів винограду та плодів власного виробництва (далі - холодильники), придбання ліній товарної обробки плодів (до 35 % бюджетних коштів, передбачених на розвиток виноградарства й садівництва). |
| 7. | будівництво розсадницькими господарствами лабораторних комплексів для виробництва безвірусного садивного матеріалу (далі - лабораторний комплекс) і в межах, передбачених Мінагрополітики нормативів - камер швидкого заморожування плодів та ягід виробниками такої продукції; |
| 8. | придбання механізмів і техніки (в тому числі імпортного виробництва, яка не виробляється в Україні) для проведення технологічних операцій у виноградарстві, садівництві та хмелярстві й нового обладнання для сублімаційного висушування фруктів; модернізації холодильного та газового режимів зберігання у реконструйованих холодильниках ємністю від 500 т. |

Реалізацію зазначених пропозицій забезпечить застосування науково обґрунтованої структурно-логічної моделі техніко-технологічного оновлення агропромислового виробництва України, що включає організаційні засади модернізації матеріально-технічної бази сільськогосподарського виробництва на різних рівнях і складові механізму її фінансового забезпечення, також передбачає відповідні взаємозв’язані інструменти державного, ринкового та спільного регулювання. Страхова державна підтримка сільського господарства. Головна проблема агрострахування в Україні проблема полягає в небажанні сільськогосподарських підприємств страхувати свою сільськогосподарську продукцію.

Недоліки агрострахування в Україні

а) висока вартість страхових послуг

б) низький рівень інформованості підприємств про страхові продукти

в) низький рівень державної підтримки.

Підтримка агрострахування має бути абсолютно необхідною складовою вітчизняної агропротекційної політики.

1. надання державної підтримки під час укладання таких страхових угод;

2) використання страхових договорів у ролі обов’язкової умови під час надання інших видів державної підтримки.

3) активне використання страхування сільськогосподарської продукції у ролі додаткового забезпечення виконання зобов’язання у приватно-правових відносинах;

4) запровадження імперативних вимог щодо обов’язкового страхування сільськогосподарської продукції її виробниками.

5) відмова від надання безповоротних субсидій виробникам, які не застрахували свою продукцію та понесли збитки

Найбільш ефективним та продуктивним є перший напрям стимулювання агрострахових відносин – цілеспрямована підтримка страхування в сільському господарстві. Досвід правового забезпечення такої державної підтримки в нашій країні вже накопичений, проте він переважно демонструє різноманітні проблемні аспекти. Державна підтримка агрострахування має кілька самостійних аспектів:

Звичайно, найбільше уваги привертає саме фінансовий аспект державної підтримки агрострахування, характерними рисами якої є:

Види заходів державної підтримки сільськогосподарського виробництва за допомогою страхування

|  |  |
| --- | --- |
| Назва заходу | Характеристика |
| Виділення коштів для заснування страхових компаній | В деяких країнах уряд виділяє кошти для заснування спеціальних страхових компаній, часто державної форми власності, для надання страхових послуг в аграрному секторі. |
| Субсидування затрат страховиків (операційних та адміністративних) | В деяких країнах уряд субсидує затрати страховиків на ведення справи. Наприклад, страховики можуть одержувати фіксовані субсидії на договір страхування для надання послуг невеликим господарствам (в США 20-40 доларів). |
| Субсидії на проведення оцінки збитку | Проведення оцінки збитку пов’язано з додатковими затратами страховиків, що, зазвичай, включаються у витрати на ведення справи. Однак такі додаткові затрати часто не виправдовують себе у випадку надання послуг дрібним і віддаленим господарствам, що сплачують незначні страхові премії. Для заінтересування страховиків у наданні страхових послуг таким страхувальникам іноді запроваджуються субсидії на проведення оцінки збитку. |
| Субсидування перестрахувальних премій | Держава також може субсидувати перестрахувальні премії або надавати внутрішнє перестрахування. При цьому зазвичай створюється національний пул перестрахування катастрофічних ризиків (ТАРСІМ в Туреччині), що полегшує умови доступу до міжнародного перестрахування через встановлення рівнів перестрахування ризиків. Наприклад, 200% від суми зібраних страхових премій перестраховується на міжнародних ринках, 120%-199% - через національний пул, що субсидується державою, а решта утримується страховими компаніями. |
| Субсидування частини виплати страхового відшкодування державою | Такі субсидії використовуються в Казахстані при обов’язковому страхуванні сільськогосподарських культур. Однак через високі ставки страхових премій аграріям вигідніше сплатити штраф за нестрахування. До того ж може з’явитися посилення проблеми моральної шкоди, коли при незначних збитках, страхова компанія завищуватиме їхній рівень з метою одержання більшого обсягу субсидій від держави. |
| Субсидії на навчання і тренінги | З метою підвищення обізнаності та поширення інформації про страхування серед аграріїв страхові компанії прагнуть проводити якомога більше семінарів і тренінгів. Однак дороговартісність таких заходів призводить до запровадження субсидування їх державою (США). |
| Субсидування розробки нових страхових продуктів | Вартість розробки страхових продуктів є достатньо високою, що спричинює копіювання страховиками існуючих страхових продуктів замість розробки нових. Субсидування розробки нових продуктів знижує ризики для страхових компаній. Держава також може стимулювати розробку нових страхових продуктів через фінансування актуарних розрахунків, надання масиву даних по врожайності, збиткам, погодним параметрам, розміщувати нові погодні станції. |

Розвиток сільського господарства в Україні не повинен приносити шкоду довкіллю та клімату, щоб зберегти довгостроковий виробничий потенціал і залишити сільські території привабливими для життя, роботи і відпочинку. Згідно Закону України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року» від 28 лютого 2019 року першопричинами екологічних проблем України є:

- підпорядкованість екологічних пріоритетів економічній доцільності; неврахування наслідків для довкілля у законодавчих та нормативно-правових актах, зокрема у рішеннях Кабінету Міністрів України та інших органів виконавчої влади;

- переважання ресурсо- та енергоємних галузей у структурі економіки із здебільшого негативним впливом на довкілля, що значно посилюється через неврегульованість законодавства при переході до ринкових умов господарювання;

- фізичне та моральне зношення основних фондів у всіх галузях національної економіки;

- неефективна система державного управління у сфері охорони навколишнього природного середовища та регулювання використання природних ресурсів, зокрема неузгодженість дій центральних і місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, незадовільний стан системи державного моніторингу навколишнього природного середовища;

- низький рівень розуміння в суспільстві пріоритетів збереження довкілля та переваг збалансованого (сталого) розвитку, недосконалість системи екологічної освіти та просвіти;

- незадовільний рівень дотримання природоохоронного законодавства та екологічних прав і обов’язків громадян;

- незадовільний контроль за дотриманням природоохоронного законодавства та незабезпечення невідворотності відповідальності за його порушення;

- недостатнє фінансування з державного та місцевих бюджетів природоохоронних заходів, фінансування таких заходів за залишковим принципом

Розвиток сільського господарства неможливий без природоохоронних заходів, неспинного відтворення та відновлення задіяних у виробництві природних ресурсів.

Законодавство у сфері державної підтримки землеохоронних заходів демонструє низку проблем:

1) неповне застосування можливих шляхів економічного стимулювання;

2) декларативність та низька ефективність програм охорони земель;

3) відсутність діючих програм підтримки родючості ґрунтів;

4) ігнорування землеохоронного напряму в загальних природоохоронних програмах;

5) проблеми здійснення агрохімічної паспортизації земель сільськогосподарського.

Дослідження правових питань екологізації сільського господарства не відбувається без згадки про органічне господарювання. Виробники сільськогосподарської продукції мають бути забезпечені заходами державної підтримки. Але на жаль зараз ці заходи не відповідають належному чмну.

б) тактична причина. Виробництво органічної сільськогосподарської продукції має низку особливостей, що роблять його дорожчим порівняно з традиційним (необхідність проходження перехідного періоду, застосування ручної праці, висока вартість сертифікаційних процедур тощо), тому підтримка за позиціями, які здорожчують органічне виробництво, є об’єктивною необхідністю.

1) стратегічна причина. Розвиток органічного господ-дарювання має для держави два основні наслідки: а) вимагається менше фінансових, організаційних та інших затрат на охорону, відновлення, відтворення природних ресурсів; б) споживання органічної сільськогосподарської продукції населенням держави позитивно впливає на його здоров’я, репродуктивний та трудовий потенціал;

Механізми підтримки органічного сільськогосподарського виробництва

інформаційно-консультаційна підтримка

фінансова підтримка

організаційно-правова підтримка

Фінансова підтримка

а)субсидії тадотації в перехідний період;

б) пільги в оподаткуванні;

в) пільгове кредитування;

ґ) пільги в страхуванні;

д) здешевлення технічного переоснащення;

е) оплата послуг .

Інформаційно-консультаційна підтримка

а) надання дорадчих послуг;

б) популяризація органічних виробництва та продукції;

в) формування інформаційно-консультаційного забезпечення органічного виробництва.

Організаційно-правова підтримка

а) налагодження системи сертифікації;

б) розвиток ринку органічної продукції;

в) запровадження наукових досліджень з органічного сільського господарства у сферах селекції рослин і тварин;

г) формування державного замовлення на органічну сільськогосподарську продукцію;

д) налагодження механізмів державно-приватного партнерства.

Держава має надавати підтримку на всіх етапах екологізації:

Держава має надавати підтримку на всіх етапах екологізації:

а) етапі підготовки (проведення агрохімічних досліджень, підготовка рекомендацій по зберіганню, відновленню та покращенню якості ґрунтів на земельних ділянках, задіяних у сільськогосподарському виробництві). Зараз ці роботи є платними та дорогими. Вважаємо, що мають функціонувати паралельні інституційні системи виконання повного комплексу підготовчих робіт: приватна і державна (в ній роботи мають здійснюватися за собівартістю);

б) етапі запровадження (закупівля необхідних матеріалів, речовин, техніки, , транспортування, витрати на внесення в ґрунт тощо). Дієвим механізмом на найближчу перспективу ми бачимо відроджену та удосконалену погектарну компенсацію витрат, розмір якої встановлюється залежно від здійснених заходів.

Застосування інноваційних розробок – це єдиний перспективний шлях розвитку сільського господарства. Від агроінноваційної діяльності залежить конкурентно спроможність сільського господарства.

Три етапи формування агроінновації в Україні

1. Етап розробки, на якому агроінновація зароджується під час проведених досліджень, формується у вигляді пропозицій тощо. На цьому етапі функціонують переважно суб’єкти науково-освітньої та науково-дослідної діяльності;
2. Етап підготовки є найбільш багатогранним, має безліч проявів залежно від конкретних завдань. На цьому етапі агроінновації проходять ринкову та виробничу апробацію, у результаті успішності яких формується інноваційний проект та/або інноваційний продукт чи продукція. Підготовку агроінновації забезпечують фінансово-кредитні, консультаційні, маркетингові та інші суб’єкти – у своїй сукупності вони складають інфраструктуру інноваційної діяльності;
3. Етап впровадження у виробництво є свідченням того, що вона справді здатна покращити сільськогосподарську діяльність у певному напрямі.

Державі слід сконцентруватися на 3 напрямах підтримки агроінновації

а) підтримка сільськогосподарських дорадчих служб – має полягати, перш за все, в підтримці підвищення кваліфікації дорадників, полегшенні доступу до нових знань, розширенні інформаційно-консультативних можливостей. Це може відбуватися за допомогою часткового або повного компенсування витрат, оплати за рахунок державного замовлення підготовки фахівців, їх навчання за кордоном, участі в національних та міжнародних виставкових заходах, семінарах тощо. Активізації діяльності сільськогосподарської дорадчої служби, зокрема її посередницької складової, може слугувати надання премій за залучення до інфраструктурних інноваційних об’єктів сільськогосподарських підприємств, згодних співпрацювати для реалізації інноваційних проектів;

б) підтримка суб’єктів сільськогосподарської діяльності на етапі впровадження агроінновацій. По-перше, державна підтримка має надаватися у вигляді часткової компенсації плати за сільськогосподарські дорадчі послуги, при чому чим активніше звертається сільськогосподарське підприємство за цими послугами – тим більшою має бути підтримка. По-друге, на основі даних сільськогосподарських дорадчих служб держава має актуальну інформацію щодо реального впровадження агроінновацій кожним конкретним підприємством, і це дає змогу надати адекватну підтримку на етапі цього впровадження.

в) підтримка наукових досліджень у необхідних напрямах. Це є невід’ємною ланкою кругового процесу інноваційної діяльності, яка передбачає зворотній зв’язок між практикою та науковими пошуками. Так, аналізуючи масштабну статистичну інформацію про агроінноваційні потреби вітчизняних аграріїв, держава має можливість цілеспрямовано фінансувати дослідження, у яких є необхідність.

Характерні тенденції агроінноваційної діяльності повинні бути враховані при формуванні правового регулювання державної підтримки:

а) екологізація. Якщо раніше інновації мали за першочергову мету збільшити та інтенсифікувати виробництво, то зараз спостерігається потреба в агроінноваціях, які б дозволяли зменшувати негативний вплив на навколишнє природне середовище та «застосувати засоби, що екологізують рослинництво і тваринництво». Інноваційна діяльність в Україні має стати одним із головних інструментів в оздоровленні природного середовища. Ця суттєва зміна вектору агроінноваційної діяльності уже стала мейнстрімом у розвинутих країнах та повинна остаточно відбутися і в Україні.

б) цифровізація. Сьогоденням стає впровадження цифрового землеробства – принципово нової стратегії менеджменту, що базується на застосуванні цифрових технологій, та нового етапу розвитку агросфери, пов’язаного із використанням геоінформаційних систем, глобального позиціонування, бортових комп’ютерів та смарт-устаткування.

в) механізація сільського господарства шляхом впровадження новітніх агроінновацій має два аспекти: позитивний аспект полягає в здешевленні, автоматизації виробництва, мінімізації суб’єктивних ризиків, зростанні потреби підприємств у кваліфікованих працівниках; негативний аспект проявляється у вивільненні робочої сили, зростанні соціального напруження в сільських місцевостях у зв’язку зі зменшенням зайнятості.

г) біотехнологізація теж є характерною тенденцією інноваційної діяльності у зв’язку з тим, що все частіше агроінновації стають результатом діяльності у сфері біотехнологій. Останні можуть бути різноманітними (наприклад, технології створення штучно вирощеного мʼяса), однак правова наука узагальнено визначає сферу біотехнологій як сукупність видів наукової й технічної діяльності в різних галузях суспільного буття, що включає застосування прийомів і методів використання біологічних ресурсів та процесів з метою задоволення потреб людини та суспільства.

2.4. Правові засади державної підтримки розвитку інфраструктури сільського господарства.

Продуктивність сільськогосподарських підприємств мало чого варта без ефективної інфраструктури. Чим більшими є затрати на збирання, перевезення, зберігання, обробку, переробку і сертифікацію сільськогосподарської продукції на її шляху від сільськогосподарського підприємства до порту або мережі роздрібної торгівлі тим меншою є частка світової або роздрібної ціни, яку отримують виробники сільськогосподарської продукції. Всі наявні джерела свідчать про те, що логістичні витрати в Україні сьогодні є надзвичайно високими порівняно з її міжнародними конкурентами. Інфраструктура оптових продовольчих ринків, фруктів та овочів, живої худоби також практично не розвинута. Це стосується не лише фізичних ринків, а також інфраструктури маркетингової інформації. Ця проблема є особливо актуальною для дрібних фермерів і домогосподарств.

Державна підтримка у сфері реалізації сільськогосподарської продукції

а) цінове регулювання (встановлення регульованих цін, здійснення інтервенцій);

б) компенсаційні заходи (встановлення певного рівня гарантованих цін, і якщо ринкова ціна на продукцію стає нижчою, різниця між ними компенсується державою)

в) стимулювання попиту на сільськогосподарську продукцію (державні закупівлі, стимулювання експорту, продовольче субсидування тощо);

г) налагодження збутової інфраструктури (підтримка утворення та діяльності інфраструктури біржового ринку, оптових ринків сільськогосподарської продукції, заготівельно-збутової кооперації тощо).

Особливості об’єктів державного цінового регулювання

а) це найбільш важливі для забезпечення стабільної продовольчої та економічної ситуації види сільськогос-подарської продукції;

в) продукція у вигляді як сільськогосподарської сировини, так і продуктів її переробки. Цінове регулювання здійсню-ється вибірково: щороку визначаються ті види сільськогосподарської продукції з переліку, які будуть підпадати під механізм державної підтримки. Ураховуючи цей фактор, розширення переліку можливих об’єктів цінового регулювання слід оцінити в цілому позитивно. Однак про ефективність таких законодавчих змін красномовно говорить той факт, що деякі об’єкти протягом десяти років так жодного разу і не стали реальними об’єктами цінового регулювання (наприклад, соняшникова олія та м’ясо і субпродукти забійних тварин і птиці).

б) це продукція, придатна для тривалого зберігання;

Правовий механізм здійснення державних аграрних інтервенцій

а) максимальне врахування правил ринкових відносин (держава не змінює ринкових правил, а використовує їх для досягнення своєї мети);

б) багатоступеневий механізм впливу на ціни (державне втручання у формування ціни на сільськогосподарську продукцію проходить такі послідовні етапи: буферний, інтервенційний, консультаційний, адміністративний, дотаційний);

в) організований аграрний ринок як сфера застосування державного цінового регулювання. Біржова торгівля відбувається за певними правилами, чітко та регулярно піддається моніторингу, є зручною для здійснення механізмів цінового регулювання у вигляді державних інтервенцій. В ідеалі розвинений біржовий ринок має безпосередньо впливати на цінову ситуацію і на позабіржових ринках;

г) економне використання бюджетних коштів (досягається завдяки тому, що цінова підтримка не відбувається у вигляді виплат виробникам, а передбачає формування окремих товарних і фінансових ресурсів для проведення інтервенційних операцій.

Державної підтримка оптових ринків сільськогосподарської продукції. Згідно з Законом України «Про оптові ринки сільськогосподарської продукції» від 25 червня 2009 року:

Законодавче забезпечення державної підтримки експорту сільськогосподарської продукції має базуватися на таких основних пріоритетах:

1) підтримка експорту переробленої сільсько-господарської продукції

2) Першочергове сприяння експорту сільсько-господарської продукції, який здійснюється її виробником.

3) Підтримка за рахунок надання дешевих послуг із кредитування, страхування, гарантування експортних операцій.

4) Підтримка модернізації та сертифікації підприємств-експортерів.

Основні напрями діяльності оптових ринків сільськогосподарської продукції

- створення операторам оптових ринків сільськогосподарської продукції належних умов для купівлі-продажу сільськогосподарської продукції;

- сприяння прискореному просуванню сільськогосподарської продукції від виробника до кінцевого споживача у торговельному ланцюгу;

- сприяння вітчизняним виробникам сільськогосподарської продукції в одержанні прибутку від реалізації сільськогосподарської продукції;

- надання можливості для виходу на ринок сільськогосподарської продукції всім постачальникам і споживачам такої продукції;

- облаштування єдиного місця купівлі-продажу сільськогосподарської продукції;

- визначення необхідного переліку сільськогосподарської продукції, що має включати переважну більшість загальної номенклатури виробленої продукції, скорочення втрат сільськогосподарської продукції;

- забезпечення концентрації сільськогосподарської продукції у визначеному місці;

- забезпечення постачання населенню якісної сільськогосподарської продукції;

- забезпечення достовірною інформацією операторів оптових ринків сільськогосподарської продукції про кон’юнктуру ринку сільськогосподарської продукції та споживчу якість такої продукції;

- сприяння операторам оптових ринків сільськогосподарської продукції у підготовці сільськогосподарської продукції до купівлі та продажу;

- забезпечення здійснення ветеринарно-санітарного контролю та нагляду відповідно до Правил здійснення ветеринарно-санітарного контролю та нагляду для оптових ринків сільськогосподарської продукції, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Правові проблеми у сфері оптових ринків:

1. Декларативність. Незважаючи на закріплення в Законі різних потенційних видів державної підтримки, підзаконного та практичного втілення набув лише один напрям – фінансова підтримка в період становлення. Проте його критичне недофінансування призводить до фактичної відсутності державної підтримки оптових ринків сільськогосподарської продукції.

2) Диспозитивність норм щодо державної підтримки. У ст. 13 Закону передбачаються саме права, а не обов’язки органів влади щодо надання підтримки. На практиці це призводить до того, що заходи підтримки сприймаються як необов’язкові та просто не здійснюються.

3) Компенсаційний характер підтримки. засновникам оптового ринку слід самостійно віднайти кошти на його створення в повному обсязі, а за оцінками експертів, саме в цьому найчастіше ховається проблема його утворення. Таким чином, компенсаційний підхід у справі підтримки оптових ринків сільськогосподарської продукції не є оптимальним рішенням у сучасних соціально-економічних реаліях України, тому що не містить стимулюючого фактору та не задовольняє потреби ринку на етапі становлення.

4) Термінологічна невизначеність. У ст. 10 та 13 Закону йдеться про надання державної підтримки оптовим ринкам в період їх становлення. Однак у назві постанови уряду, спрямованої на затвердження порядку надання такої допомоги, використовується поняття «створення». створення та організації діяльності юридичної особи в статусі оптового ринку сільськогосподарської продукції, але який не може перевищувати семи років з дня набуття оптовим ринком сільськогосподарської продукції такого статусу.

5) Дефекти постпрограмного контролю. заходів спеціального постпрограмного контролю у сфері надання підтримки оптовим ринкам сільськогосподарської продукції законодавство не передбачає. Порядок містить загальну вказівку на те, що «контроль за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів здійснюється в установленому законодавством порядку». Однак «контроль за цільовим використанням бюджетних коштів», передбачений у п. 17 Порядку, не відповідає правовій природі компенсаційного виду підтримки та може бути здійснений лише відносно розпорядника бюджетних коштів, а не їх одержувачів.

ВИСНОВКИ

Надзвичайні природні ресурси та вигідне географічне розташування створюють хороший фундамент для розбудови потужного сільськогосподарського сектору в Україні. Третина світових запасів родючого чорнозему, сприятливий температурний режим та опади забезпечують чудову основу для розвитку рослинництва та тваринництва. Сільське господарство є важливою частиною агропромислового комплекса. Воно виробляє продукцію рослинництва та тваринництва для отримання продуктів харчування для населення та сировини для промисловості. Сільське господарство має свої особливості: економічні процеси відтворення в ньому переплітаються з природними. Тому сільськогосподарське виробництво значноб мірою залежить від природних умов (ґрунту, клімату). Незважаючи на зростаючу пліднесть сільського господарства Україна все ще значно відстає від інших країн. Вихід сільського господарства на траєкторію постійного економічного зростання залежить від здійснення заходів, що забезпечують максимальне використання та прискорений розвиток сучасних технологій. Це зумовлює необхідність створення соціально-економічних, організаційних і нормативних умов, що забезпечують ефективне відтворення, розвиток та використання науково-технічного потенціалу, належну організацію сучасної системи трансферу технологій, виробництва й реалізації нових видів конкурентоспроможної наукомістскої продукції. Державна підтримка сільського господарства є методом реалізації цілей та завдань державної аграрної політики. Державна підтримка – це сукупність різних інструментів фінансування найбільш вразливих підприємств і галузей агропромислового комплексу. Розвитку агропромислового комплексу сприятиме вдосконалення державної підтримки. Її необхідно виконувати з урахуванням специфіки регіональної ситуації, а також фінансових можливостей бюджету. На сьогодні державна підтримка у формі субсидій, дотацій та субвенцій здійснюється недостатньо ефективно. Сільськогосподарські виробники або не отримують фінансових ресурсів через браку коштів, або отримують їх із значним запізненням у часі. Процедура отримання державної підтримки, порядок подання документів для отримання субсидій є складною та не зрозумілою суб’єкту господарювання. Держава повинна сприяти зниженню процентних ставок по кредитам, забезпеченню рівних умов діяльності в усіх регіонах України, шляхом більш ефективної податкової політики, матеріально-технічної та страхової підтримки. Потрібно розвивати власну маргкетингову інфраструктуру, яка допоможе позбутися посередників у сільському господарстві та наблизитися до світових моделей розвитку агропромислового комплексу. У світовій практиці, за наявності активної державної підтримки в країні повинен бути створений повний цикл сільськогосподарського виробництва. У нинішніх умовах система оподаткування сільгоспідприємств потребує реформування з метою вирівнювання конкурентного середовища, усунення диспропорцій в структурі аграрного сектору економіки на користь малого середнього соціально-орієнтованого аграрного бізнесу, підвищення конкурентоспроможності малих форм господарювання на селі, що позитивно позначиться на рівні сільської зайнятості та ресурсній базі сільських громад. Доцільним є запровадження диференційованого підходу до оподаткування окремих категорій сільськогосптоваровиробників та узгодження податкових преференцій із державними пріоритетами розвитку галузі. Розвиток сільського господарства України має відбуватися шляхом виконання совокупних дій з реалізації системи реформ, орієнтованих на збалансовану реалізацію перетворення сільського господарства України у впливовий чинник існування світової спільноти. Головними орієнтирами у цьому напрямі є: – розвиток сільськогосподарської галузі має бути першочерговим в Україні; – сільське господарство має стати впливовим чинником у перетворенні України на одного з головних експортераів світового ринку сільськогосподарської продукції та гарантом економічної незалежності України у світі; – тенденції на ринках енергетичних та матеріально-технічних ресурсів роблять безумовним перехід сільськогосподарського виробництва на енерго- та ресурсозберігаючі технології; – розвиток сільського господарства має орієнтуватися на виробництво якісної продукції за міжнародними стандартами; – розвиток сільського господарства має спиратися на можливості залучення як інтелектуальних, так і фінансових інвестицій для переоснащення техніки та закупівлі нової; – державне управління сільським господарством має відбуватись за рахунок складання державних і регіональних програм розвитку сільського господарства; – першочергової уваги потребують галузі рослинництва, свинарства та молочного скотарства, тому що вони здатні стимулювати зміни в аграрному секторі; – технологічне переоснащення аграрної галузі має забезпечити суттєве зростання продуктивності людської праці, нарощування її науко- та інтелектомісткості, залучаючи при цьому працівників ІТ сфери. За допомогою вірно визначених пріоритетів розвитку сільського господарства в Україні та використання комплексної системи дій з реформування можливо здобути позитивних зрушень екологізації сільського господарства: – здійснити організаційно-правові та економічні заходи з впровадження ресурсоощадних, безпечних та екологічно чистих технологій виробництва сільськогосподарської продукції і продуктів її переробки; – впровадити механізми стимулювання екологічного розвитку сільського господарства, створення умов для відновлення родючості ґрунтів, водних та інших природних ресурсів; – сприяти ціноутворенню з урахуванням екологічності продукції; – створити систему постійного аудиту дотримання технолого-екологічних вимог і стандартів господарювання. Основними пріоритетами в напрямах державної підтримки розвитку аграрної сфери можуть виступати: 1) нарощування обсягів виробництва продукції відповідної якості, що дозволить вирішити проблему продовольчої безпеки; 2) формування конкурентноспроможного аграрного сектора економіки, що буде виступати вагомим джерелом економічного зростання економіки; 3) активізація науководослідної роботи, яка, спираючись на інноваційну складову, забезпечить конкурентну перевагу вітчизняних товаровиробників у довгостроковій перспективі. Визначення пріоритетів у механізмі державної підтримки розвитку сільського господарствам повинно враховувати відповідний етап розвитку економіки. В умовах недостатніх обсягів виробництва основних видів продукції сільського господарства, низької купівельної спроможності, обмеженого доступу суб’єктів господарювання до фінансового ресурсу, абсолютно виправданим можна вважати надання прямої державної підтримки в розрахунку на одиницю площі або голову худоби. За таких умов державна підтримка буде виконувати переважно функцію підвищення дохідності товаровиробників. Критерієм оцінки можуть виступати темпи нарощування обсягів відповідних видів продукції. Усунення основних формальних недоліків агрозахисного законодавства полягає у його радикальній перебудові та оновленні. Слід здійснити побудову системного та ефективного агрозахисного законодавства України . Основні зміни повинні бути спрямовані на один конкретний закон, але ці перетворення повинні бути такими глибокими та фундаментальними, що впливатимуть на широкий спектр відповідних законодачих актів, що спричиняє іх відп овідні зміни та оновлення. Українське чинне агропротекційне законодавство потребує оновлення та доповнення, тому що воно містить застарілі, декларативні чи недосконалі норми. Агрозахисне законодавство повинно бути простим та прозорим, згідно з яким завдяки інституційним та організаційним змінам суб’єкти сільського господарювання особи мають можливість отримати повний перелік заходів державної підтримки, що відповідають їх агрозахисному статусу. Цьому сприятимуть такі заходи: 1) вдосконалення інституційної підтримки (утворення Державного аграрного банку, державної страхової компанії, реформа правового статусу Аграрного фонду; 2) створення Єдиного агропротекційного реєстру, який містив би всю необхідну інформацію про кожного сільськогосподарського суб’єкта, який отримав та отримує державну підтримку, поточний стан розгляду поданих ним заявок на державну підтримку; 3) інформатизація агропротекторних процедур; 4) застосування договірних методів державної підтримки у всіх випадках, коли це можливо з огляду на характер цих агрозахисних відносин; 5) встановлення чітких і розумних термінів проходження всіх агропротекційних процедур з одночасним дотриманням суворої дисципліни щодо їх дотримання.

ПЕРЕЛІК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Актуальні проблеми правового забезпечення продовольчої безпеки України: монографія / О. М. Батигіна, В. М. Жушман, В. М. Корнієнко [та ін.] ; за ред.: В. Ю. Уркевича, М. В. Шульги; Нац. ун-т “Юрид. акад. України ім. Ярослава Мудрого”. Харків: ФОП Шевченко С. О., 2013. 326 с. 2. Аграрне право України : підруч. / за заг. ред. В. М. Єрмоленка. Київ : Юрінком Інтер, 2010. 608 с. 3. Актуальні проблеми правового забезпечення продовольчої безпеки України: монографія / О. М. Батигіна, В. М. Жушман, В. М. Корнієнко [та ін.] ; за ред.: В. Ю. Уркевича, М. В. Шульги; Нац. ун-т “Юрид. акад. України ім. Ярослава Мудрого”. Харків: ФОП Шевченко С. О., 2013. 326 с. 4. Антонов А. В. Напрями удосконалення форм державної підтримки розвитку сільських територій. *Державне управління: удосконалення та розвиток.* URL: http://www.dy.nayka.com.ua (дата звернення: 09.07.2020 року) 5. Андрейцев В. І. Право екологічної безпеки: навч. та наук.-прак. посіб. Київ: Знання-Прес, 2002. 332 с. 6. Балюк Г. І. Держава як суб’єкт регулювання еколого-правових відносин в Україні. *Від правової охорони природи Української РСР до екологічного права України*: зб. тез Всеукр. наук.-практ. конф. (Київ, 26 тр. 2017). Київ, 2017. С. 210 – 220. 7. Бугера С. І. До питання правового регулювання реалізації сільськогосподарської продукції. *Сучасні тенденції та перспективи розвитку аграрного, земельного і екологічного права: матер.* Всеукр. наук.-практ. конф., присвяч. 90-річчю акад. В. З. Янчука (Київ, 22-23 трав. 2015). Київ, 2015. С. 25 – 28. 8. Гафурова Е. В. О правовом регулировании агрохимическойпаспортизации земель сельскохозяйственного назначения в Украине. *Современные тенденции правового регулирования экологических отношений: матер. межд. науч.-практ. конф.* (Минск, 26–27 апр. 2013). Минск : Изд. центр БГУ, 2013. С. 70 – 72. 9. Багай Н. О. Методи правового регулювання аграрних відносин. *Поєднання публічно-правових та приватноправових механізмів регулювання господарських відносин*: матер. Всеукр. наук.-практ. конф. (Івано-Франківськ, 19-20 жовт. 2007). Івано-Франківськ, 2007. С. 235 – 240. 10. Бюджетний кодекс України від 08.07.2010 року. *Відомості Верховної Ради України*. 2010. № 50-51. Ст. 572. 11. Господарський кодекс України від 16.01.2003 року. *Відомості Верховної Ради України*. 2003. № 18, № 19-20, № 21-22. Ст. 144. 12. Гиренко І. В. Правове регулювання агроінноваційної діяльності: автореф. дис. .. канд. юрид. наук: 12.00.06. Київ, 2010. 19 с. 13. Григор’єва Х. А. Бюджетна дотація сільськогосподарським товаровиробникам як особлива правова трансформація спецрежиму ПДВ. *Традиції та новації юридичної науки: минуле, сучасність, майбутнє (до 20-річчя НУ ОЮА та 180-річчя Одеської школи права):* матер. Міжн.наук.-практ. конф. (Одеса, 19 травня 2017). О., 2017. С. 645 – 647. 14. Григор’єва Х. А. Державна підтримка агрострахування: правові особливості та перспективи удосконалення. *Четверте зібрання фахівців споріднених кафедр «Забезпечення прав в аграрних, земельних, екологічних та природоресурсних відносинах»*: матер. зібр. (Одеса, 6-9 чер. 2019). Одеса, 2019. С. 79 – 82. 15. Григор’єва Х. А. Державна підтримка оптових ринків сільськогосподарської продукції: теоретико-правові та практичні проблеми. *Порівняльно-аналітичне право.* 2016. № 6. С. 133 – 137. 16. Годованюк А. Й. Фермером може стати кожен? Про правові аспекти проблеми*. Актуальні проблеми держави і права*. 2012. Вип. 67. С. 418 – 424. 17. Горіславська І. В., Терешко А. Р. Окремі питання правового регулювання страхування сільськогосподарських тварин в Україні. *Науковий вісник НУБіП України.* Серія «Право». 2014. Вип. 197. Ч. 3. С. 42 – 47. 18. Гребенюк М. Правове забезпечення дерегуляції ринку сільськогосподарської продукції як складова системи гарантування продовольчої безпеки. *Підприємництво, господарство і право.* 2012. № 7. С. 127 – 130. 19. Дейнега М. А. Правове регулювання меліорації земель сільськогосподарського призначення в Україні: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. Київ, 2012. 19 с. 20. Духневич А. В. Приведення законодавства України у сфері АПК у відповідність до вимог СОТ. Право і суспільство. 2012. № 2. С. 93 – 96. 21. Єрмоленко В. М. Актуальні питання систематизації законодавства про продовольчу безпеку. *Сучасні проблеми систематизації екологічного, земельного та аграрного законодавства України*: зб. наук. праць круг. столу (Київ, 18 бер. 2011). Київ: ВГЛ «Обрії». С. 113 – 119. 22. Костяшкін І. О. Забезпечення соціальної функції у процесі охоронного використання земель. Актуальні правові проблеми публічно-приватного партнерства у сфері аграрних, земельних, екологічних та космічних відносин: матер. Міжн. наук.-практ. конф. (Київ, 22 лист. 2013). Київ, 2013. С. 106 – 109. 23. Кравець Н. В. До питання про правове закріплення принципу екологізації аграрного виробництва. *Науковий вісник НУБіП України.* Серія «Право». 2013. Вип. 182. Ч. 2. С. 39 – 47. 24. Кравець Н. В. Екологізація аграрного виробництва як принцип аграрного права: автореф. дис…канд. юрид. наук: 12.00.06. Харків, 2015. 19 с. 25. Краснова М. В. Обеспечение экологически сбалансированного природопользования – основной принцип современного экологического, природоресурсного и аграрного права. Информационно-правовая поддержка охраны окружающей среды и устойчивого развития: по матер. круг. столов / ред. кол.: С. А. Балашенко (отв. ред.) [и др.]. Минск, 2014. С. 47 – 50. 26. Краснова Ю. А. Проблеми правового забезпечення екологічної безпеки у сільському господарстві України. *Аграрне право як галузь права, юридична наука і навчальна дисципліна*: матер. Всеукр. круг. столу. (Київ, 25 трав. 2012). Київ, 2012. С. 87 – 90. 27. Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи: Закон України від 28 грудня 2014 року. *Відомості Верховної Ради*. 2015. № 7-8, № 9. Ст. 55. 28. Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо підтримки сільськогосподарських товаровиробників: Закон України від 22.12.2011 року *Відомості* *Верховної Ради України.* 2012. № 30. Ст. 356. 29. Про внесення змін до статті 13 Закону України «Про державну підтримку сільського господарства України: Закон України 22.12.2011 року. *Відомості Верховної Ради України*. 2012. № 31. Ст. 383. 30. Про державну підтримку сільського господарства України: Закон України від 24.06.2004 року. *Відомості Верховної Ради України*. 2004. № 49. Ст. 527. 31. Про затвердження Національного плану дій щодо боротьби з деградацією земель та опустелюванням: розпорядження Кабінету Міністрів України від 30 березня 2016 року. *Урядовий кур’єр*. 2016. № 82. 32. Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для часткової компенсації вартості сільськогосподарської техніки та обладнання, спеціальних вагонів для перевезення зерна, обладнання для виробництва біоетанолу та електроенергії з біомаси, що закуплені у вітчизняних виробників: постанова Кабінету Міністрів України від 01.03.2017 року № 130. *Урядовий кур’єр*. 2017. № 49. 33. Про підтримку сільськогосподарських товаровиробників: Указ Президента України від 02.12.1998 року № 1328/98. *Офіційний вісник України.* 1998. № 48. Стор. 1. Ст. 1749 (втратив чинність). 34. Про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на надання державної підтримки агропромисловому комплексу: рішення Рахункової палати від 21 березня 2017 року № 7-2. URL: <http://www.ac-rada.gov.ua/doccatalog/document/16751338> /R\_RP\_7-2\_2017.pdf?subportal=main (дата звернення: 01.08.2020 року). 35. Про розподіл коштів, передбачених у державному бюджеті за програмою 2801540 “Державна підтримка тваринництва, зберігання та переробки сільськогосподарської продукції, аквакультури (рибництва)” на 2019 рік: розпорядження Кабінету Міністрів України від 27 березня 2019 року № 196-р. *Урядовий кур’єр*. 2019. № 74. 36. Про систему наукового забезпечення агропромислового виробництва АР Крим та областей України: наказ Мінагрополітики України та УААН від 13.07.2007 року № 496/69 URL: http://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v496\_555-07 (дата звернення: 05.09.2020 року). 37. Деякі питання надання державної підтримки сільськогосподарським обслуговуючим кооперативам: розпорядження Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2009 року № 1014-р. *Урядовий кур’єр*. 2009. № 175. 38. Романко С. М. Економіко-правовий механізм забезпечення екологічної безпеки сільськогосподарської продукції: автореф. дис. .. канд. юрид. наук: 12.00.06. Київ, 2008. 19 с. 39. Савельєва О. М. Деякі правові аспекти розвитку агро-виробничих відносин в Україні у ХХІ сторіччі. *Актуальні проблеми екологічних, земельних та аграрних правовідносин: теоретико-методологічні й прикладні аспекти*: матер. круг. столу (Харків, 5 груд. 2014). Харків, 2014. С. 290 – 293. 40. Савченко Г. І. Пріоритетність розвитку сільського господарства України як принцип аграрного права: автореф. дис. … канд. юрид. наук: 12.00.06. Харків, 2012. 21 с. 41. Самсонова Я. О. Організаційно-правові проблеми виноградарсько-виноробного підкомплексу в умовах нової податкової політики України. *Науковий вісник НУБіП України*. Серія «Право». 2011. Вип. 165-2. С. 96 – 102. 42. Сафонов І. П. Кредитування сільськогосподарських товаровиробників як форма їх державної підтримки. *Конституція України – основа побудови правової держави і громадянського суспільства: тези всеукр. наук.-практ. конф. молодих учених та здобувачів* (Харків, 26–27 чер. 2006) Х., 2006. С. 218 – 220.

43. Сафонов І. П. Правова регламентація державної підтримки аграрних товаровиробників: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. Харків, 2007. 18 с. 44. Святченко Л. О. Державно-правове регулювання ціноутворення в бурякоцукровому комплексі*. Науковий вісник НУБіП України*. Серія «Право». 2011. Вип. 157. С. 80 – 87. 45. Семчик В. І. Концепція дослідження наукової теми «Правові проблеми розвитку аграрного права». *Актуальні правові проблеми публічно-приватного партнерства у сфері аграрних, земельних, екологічних та космічних відносин: матер. Міжн. наук.-практ. конф*. (Київ, 22 лист. 2013). К., 2013. С. 14 – 15. 46. Семчик В. І. Аграрне право як галузь права. *Правова держава*. 2010. Вип. 21. С. 371 – 379. 47. Семчик В. І. Концепція дослідження наукової теми «Правові проблеми розвитку аграрного права». *Актуальні правові проблеми публічно-приватного партнерства у сфері аграрних, земельних, екологічних та космічних відносин*: матер. Міжн. наук.-практ. конф. (Київ, 22 лист. 2013). Київ, 2013. С. 14 – 15. 48. Сидор В. Д. Фермерське господарство як основа аграрного устрою України: позиція Конституційного Суду України. *Актуальні проблеми екологічного, земельного та аграрного законодавства в сучасних умовах*: матер. круг. столу (Харків, 1 бер. 2019). Харків, 2019. С. 61 – 63. 49. Сидор В. Д. Правові засади застави земельних ділянок сільськогосподарського призначення в Україні. автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. Київ, 2005. 20 с. 50. Сиволоцька С. І. Правове регулювання державної підтримки фермерських господарств за законодавством України та Європейського Союзу: автореф. дис… канд. юрид. наук: 12.00.06. Київ, 2017. 21 с. 51. Сидоров Я. О. До питання про пріоритетні напрями розвитку правового забезпечення діяльності господарюючих субʼєктів в аграрному секторі. *Розвиток організаційно-правових форм господарювання в аграрному секторі*: матер. круг. столу, присвяч. памʼяті акад. О. О. Погрібного (Харків, 13 черв. 2014). Х., 2014. С. 172 – 174. 52. Статівка А. М. Актуальні питання сучасної науки аграрного права. *Актуальні проблеми правоохоронної діяльності та юридичної науки*: матер. Міжн. наук.-практ. конф. (Дніпропетровськ, 19-20 верес. 2013). Дніпропетровськ, 2013. С. 53 – 55. 53. Статівка А. М. Деякі аспекти правового регулювання державної підтримки сільськогосподарських товаровиробників як засобу забезпечення їх належного функціонування. *Розвиток організаційно-правових форм господарювання в аграрному секторі:* матер. круг. столу, присвяч. пам’яті акад. О. О. Погрібного (Харків, 13 черв. 2014). Харків, 2014. С. 35 – 38. 54. Статівка А. М. Деякі аспекти правового регулювання сталого розвитку сільських територій. *Правові проблеми розвитку сільських територій України*: матер. круг. столу, присвяч. пам’яті акад. В. І. Семчика (Київ, 9 груд. 2015). Київ, 2015. С. 54 – 58. 55. Тарасюк О. Б. Державне регулювання забезпечення продовольчої безпеки країни. *Актуальні проблеми економіки*. 2012. № 10 (136). С. 58 – 63. 56. Тулуш Л. Податкове регулювання розвитку агропромислового виробництва: стан та перспективи. *Інститут бухгалтерського обліку, контроль та аналіз в умовах глобалізації* : міжн. зб. наук. праць. Вип. 2. (м. Кам’янець-Подільський) / відпов. ред. Н. В. Семенишена. Тернопіль : Крок, 2014. С. 239 – 243. 57. Уркевич В. Ю. Актуальные проблемы реформирования аграрного законодательства Украины. *Правовые реформы в постсоветских странах: достижения и проблемы*: межд. науч.-практ. конф. (Кишенев, 28-29 мар. 2014). Кишенев, 2014. С. 210 – 212. 58. Уркевич В. Ю. Інноваційна модель розвитку сільського господарства України: окремі правові питання. *Актуальні питання інноваційного розвитку.* 2011. № 1. С. 32 – 36. 59. Цивільний кодекс України від 16.01.2003 року. *Відомості Верховної Ради України*. 2003. №№ 40-44. Ст. 356. 60. Тараненко Л. С. Про деякі питання удосконалення законодавства України про сільськогосподарську дорадчу службу*. Актуальні проблеми реформування земельних, екологічних, аграрних та господарських правовідносин:* зб. тез Міжн. наук.-практ. конф. (Хмельницький, 17-18 трав. 2013). Хмельницький, 2013. С. 348 – 352. 61. Туєва О. М. До питання про правову природу державного продовольчого резерву*. Сутність та значення впливу законодавства на розвиток суспільних відносин:* матер. міжнар. наук.-практ. конф. (Одеса, 11-12 квіт. 2014). О., 2014. С. 77 – 79. 62. Туєва О. М. Окремі правові аспекти державного регулювання у сфері виробництва та обігу органічної сільськогосподарської продукції. *Правові засади ведення органічного землеробства:* збір. матер. міжн. наук.-практ. конф. (Харків, 29-30 вер. 2017). Харків, 2017. С. 214 – 217. 63. Федорович В. І. Правові проблеми використання нерозподілених (невитребуваних) земельних паїв. *Правові проблеми розвитку сільських територій України:* матер. круг. столу, присвяч. пам’яті акад. В. І. Семчика (Київ, 9 груд. 2015). Київ, 2015. С. 175 – 178. 64. Чабаненко М. М. Методи правового регулювання аграрних відносин: автореф. дис.. канд. юрид. наук: 12.00.06. Харків, 2006. 20 с. 65. Чабаненко М. М. Система аграрного права України: методологічні засади становлення та розвитку: дис. … докт. юрид. наук: 12.00.06. Харків, 2015. 437 с. 66. Чабаненко М. М. Щодо вирішення цінової кризи на ринку сільськогосподарської продукції в Україні. *Право і суспільство*. 2012. № 2. С. 106 – 110. 67. Чайка Т. О., Чужмир К. М. Фінансове забезпечення запровадження органічного виробництва в аграрному секторі економіки*. Організаційно-правові форми агропромислових формувань: стан, перспективи та вплив на розвиток територій:* матер. міжнар. наук.-метод. конф. (Київ, 11-12 лист. 2011). Київ, 2011. С. 288 – 295. 68. Щодо державної підтримки розвитку сільськогосподарського дорадництва в Україні: Аналітична записка. URL: http://www.niss.gov.ua/articles/1521 (дата звернення: 15.09.2020 року). 69. Деякі питання реалізації пункту 11.21 статті 11 Закону України "Про податок на додану вартість": постанова Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2010 року № 152. *Урядовий кур’єр*. 2010. № 36 (втратила чинність) . 70. Євстігнєєв А. С. Правове забезпечення екологічної безпеки землекористування як необхідна умова здійснення органічного землеробства. *Правові засади ведення органічного землеробства*: збір. матер. міжн. наук.-практ. конф. (Харків, 29-30 вер. 2017). Харків, 2017. С. 59 – 63. 71. Regulation European Union № 1307/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 establishing rules for direct payments to farmers under support schemes within the framework of the common agricultural policy and repealing Council Regulation No 637/2008 and Council Regulation Nо 73/2009. Official Journal of the European Union Legislation 347/608 20.12.2013. URL : http://eurlex.europa.eu (дата звернення: 02.09.2020 року). 72. National Scientific Center "Institute of agrarian economy" URL: <http://www.iae.org.ua//> (дата звернення: 03.09.2020 року). 73. European Union. <URL:http://europa.eu/pol/financ/index_en.htm> (дата звернення: 15.08.2020) . 74. [Agricultural Science and Practice](https://agrisp.com/index.php/agrisp/issue/view/2020_02). URL: <https://agrisp.com/index.php/agrisp/issue/archive> (дата звернення: 30.06.2020 року). 75. State Treasury of Ukraine. URL : <http://treasury.gov.ua/main/uk/index> (дата звернення: 01.07.2020 року).